



Совет депутатов  
муниципального образования  
Ясненский район  
Оренбургской области  
третьего созыва  
Заседание девятнадцатое  
**РЕШЕНИЕ**  
от 12 июля 2012 г. № 289  
г.Ясный

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район до 2020 года и на период до 2030 года

На основании статьи 35 Федерального Закона от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и руководствуясь статьей 12 Устава муниципального образования Ясненский район, Совет депутатов муниципального образования Ясненский район:

р е ш и л:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район до 2020 год и на период до 2030 года согласно приложению.

2. Организацию исполнения Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район до 2020 года и на период до 2030 года поручить администрации муниципального образования Ясненский район.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателей постоянных депутатских комиссий Совета депутатов муниципального образования Ясненский район.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования.

Глава муниципального образования  
Ясненский район

А.И. Клименко

Разослано: в дело-3, прокурору, главам администраций поселений – 7, отделам:экономического анализа и прогнозирования, финансовому, по вопросам торговли транспорта и развития предпринимательства, образования, культуры, ЖКХ, постоянным комиссиям, УСХ, ГБУ ЦЗН Ясненского района, МБУЗ «ЯЦРБ», МБУК «ЯМЦБС»

Приложение к решению Совета  
депутатов муниципального  
образования Ясненский район

от 12 июля 2012 г. № 289



**СТРАТЕГИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**ЯСНЕНСКИЙ РАЙОН**  
**ДО 2020 ГОДА И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

г. Ясный

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
<b>I. РАЗДЕЛ .....</b>	<b>5</b>
<b>Оценка исходной социально-экономической ситуации муниципального образования Ясенский район.....</b>	<b>5</b>
1.1. Краткие сведения о муниципальном образовании Ясенский район.....	5
1.2. Анализ качества жизни населения.....	9
1.2.1. Демография.....	9
1.2.2. Уровень жизни населения.....	13
1.2.3. Социальная защита населения.....	16
1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство.....	20
1.2.4.1. Транспорт.....	24
1.2.5. Строительство жилья.....	26
1.2.6. здравоохранение.....	27
1.2.7. Образование.....	32
1.2.8. Культура, физкультура и спорт.....	39
1.2.9. Информационные ресурсы.....	43
1.2.10. Развитие потребительского рынка.....	44
1.2.11. Борьба с преступностью.....	47
1.2.12. Социальная инфраструктура поселений муниципального образования Ясенский район .....	49
1.2.13. Состояние окружающей среды.....	51
1.2.14. Общественно-политическая жизнь.....	52
1.2.15. Молодежная политика .....	53
1.3. Экономический потенциал .....	54
1.3.1. Промышленное производство.....	55
1.3.2. Сельское хозяйство.....	58
1.3.3. Предпринимательская деятельность .....	62
1.4. Инвестиционная деятельность .....	65
1.5. Кадровый потенциал.....	67
1.5.1. Занятость населения.....	67
1.5.2. Анализ системы управления муниципального образования.....	69
1.6. Бюджетный потенциал.....	80
<b>II. РАЗДЕЛ.....</b>	<b>87</b>
<b>Стартовые условия для разработки стратегии муниципального образования Ясенский район.....</b>	<b>87</b>
2.1. Внутренние и внешние факторы.....	87
2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития .....	88
2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального образования.....	88
2.2.2. Обобщенные результаты SWOT-анализа .....	101

<b>III. РАЗДЕЛ</b> .....	103
<b>Стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования Ясенский район</b> .....	103
3.1. Формирование ключевых проблем развития в разрезе основных направлений деятельности .....	103
3.2. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений .....	104
3.3. Основная цель развития муниципального образования.....	105
3.4. Стратегические направления развития и выбор сценария развития муниципального образования .....	105
<b>IV. РАЗДЕЛ</b> .....	107
<b>Программа реализации стратегических направлений</b> .....	107
4.1. Первое стратегическое направление – <i>«Устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования для повышения уровня жизни и увеличения доходов населения»</i> .....	107
4.1.1. Индикаторы реализации первого стратегического направления - <i>«Устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования для повышения уровня жизни и увеличения доходов населения»</i> .....	112
4.2. Второе стратегическое направление – <i>«Создание условий для стабильного повышения качества жизни населения»</i> .....	115
4.2.1. Основные целевые интегральные индикаторы, характеризующие качество жизни и развития социальной сферы .....	126
<b>V. РАЗДЕЛ</b> .....	127
<b>Механизмы и этапы реализации Стратегии</b> .....	127

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность внедрения решения вопросов стратегического управления развитием территорий обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века.

Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления от 06.10.2006 года (с последующими изменениями и дополнениями) закреплена возможность под свою ответственность решения населением соответствующей территории местных вопросов, а, следовательно, и основания для самостоятельной разработки и реализации муниципальной стратегии.

В современных условиях рыночных отношений перед органами местного самоуправления Ясненского района стоит задача согласования интересов всех субъектов муниципального образования, что даст возможность эффективно развиваться району. Назрела необходимость долгосрочного планирования и разработки стратегии развития территории, которая должна стать документом общественного согласия.

Стратегический план раскрывает основные цели и ориентиры района на длительный период времени, укрепляет уверенность жителей в благоприятном исходе преобразований, в позитивном будущем своего района.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (далее Стратегия) определяет долгосрочные приоритеты развития Ясненского района и систему мер органов местного самоуправления, направленных на реализацию приоритетных направлений и целей развития муниципального образования в различных областях и сферах экономической и социальной жизни района.

Целью разработки Стратегии является повышение качества жизни населения Ясненского района на основе динамичного устойчивого экономического роста объемов производства, создание условий для инвестиционной привлекательности; развития малого и среднего предпринимательства; развития инженерной инфраструктуры и социальной сферы; обеспечения безопасной и благоприятной среды для проживания.

Стратегия разработана в соответствии с основными направлениями развития Российской Федерации, ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, с учетом оценки потенциала социально-экономического развития Ясненского района, основных положений стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года (утв. Постановлением Правительства Оренбургской области № 551-пп от 20.08.2010 года) и Комплексного инвестиционного плана модернизации г. Ясного Оренбургской области на 2010-2015 годы (утв. Постановлением Правительства Оренбургской области № 579-п от 07.07.2011 года), а также анализа конкурентных преимуществ и ресурсных ограничений территории.

## РАЗДЕЛ I.

# ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЯСНЕНСКИЙ РАЙОН

### 1.1. Краткие сведения о муниципальном образовании Ясненский район

Ясненский район Оренбургской области Приволжского округа Российской Федерации был образован в 1979 году с центром в городе Ясный за счет территорий Адамовского, Домбаровского и Светлинского районов.

В состав муниципального образования Ясненский район входят семь муниципальных образований: городское поселение город Ясный и шесть сельских поселений. В составе территории района: город Ясный и 17 сельских населенных пунктов.

Ясненский район расположен на юго-востоке Оренбургской области и занимает площадь 3,57 тысяч квадратных километров. Большая часть территории находится в бассейне реки Кумак – левого притока Урала.

В административно-территориальном отношении район на северо-западе и севере граничит с Новоорским и Адамовским районами, на востоке – со Светлинским, на юге – с Домбаровским районом и территорией Актюбинской области Казахстана (10км). Общая протяженность границ – 340 километров.

Климат района характеризуется ярко выраженной континентальностью – жарким, засушливым летом (средняя температура июля + 21<sup>0</sup> С), холодной малоснежной зимой (средняя температура января - 18<sup>0</sup> С) и незначительным количеством осадков, большая часть которых приходится на летний период – 250-290 мм.

Район расположен в подзоне южных полынно-типчакково-ковыльных степей на маломощных темно-каштановых почвах. Здесь также обычны солонцовые и каменистые степи. Лесов мало, даже в долинах рек их почти нет.

Большинство мелких речных водотоков летом превращаются в цепь озер или совсем пересыхают. Главной водной артерией района является река Кумак, в верхнем течении река зарегулирована Кумакским водохранилищем.

Основным источником водоснабжения города Ясный является Верхне-Кумакское водохранилище с насосной станцией первого подъема, владельцем которой является ООО «Водсток» Светлинского района. Вода до водоочистных сооружений города подается по водоводу на расстоянии 22 км. Сельские поселения обеспечиваются питьевой водой из подземных источников.

Лесопокрытая площадь занимает 0,8% территории района, а сенокосы и пастбища – 61%. Доля пашни составляет около 30 % - это самый минимальный показатель в Оренбургской области.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет - 325546 гектаров или 91,2% всей площади земель района. Территория Ясненского района полностью находится в зоне рискованного земледелия. Для получения высоких

урожаев сельскохозяйственных культур необходимо орошение и выращивание культур, устойчивых к засухе.

На территории муниципального образования Ясненский район зарегистрировано 13 памятников природы. Самым значительным ландшафтным памятником района, имеющим федеральное значение, является урочище Кумакские лески. Кроме флористического богатства, Кумакские лески населены редкими для южной степи животными. Здесь обитают лось, косуля, барсук, лиса, заяц.

На территории района расположены и приняты на государственную охрану 16 объектов археологического наследия.

Особенности геологического строения определяют наличие месторождений металлических полезных ископаемых: меди, золота, хромитов, никеля, железных и марганцевых руд, молибдена и редких металлов.

Самый значительный золоторудный район области – Кумакский, практически полностью расположен в Ясненском районе в окрестностях поселка Кумак. У западной окраины поселка Кумак расположены зоны окварцевания, сульфидного и золотого орудинения.

Золоторудное месторождение – участок «Васин», предоставлен ООО «Оренбургская Горная Компания», с целью геологического изучения и добычи золота. Месторождение «Кумакское» - группа ложковых россыпей золота, участки «Березитовый увал» и «Мечетный». Участок, расположенный в 5,5 км юго-восточнее и в 7 км восточнее п. Кумак, предоставлен ООО «Россыпь» для геологического изучения. В районе пос. Веселовский находится месторождение кварцитов.

Месторождение медноколчеданных руд «Летнее» в настоящее время разрабатывается ОАО «Гайский ГОК».

Месторождение меднотурмалиновых руд «Еленовское», расположенное в 2 км к северо-востоку от поселка Еленовка, разрабатывалось ЗАО «Ормет». В настоящее время месторождение отработано, с 2011 года проводятся работы по рекультивации нарушенных земель рудника.

Киёмбаевское месторождение хризотил-асбеста, на базе которого создано градообразующее предприятие - ОАО «Оренбургские минералы», является одним из крупнейших в мире, с запасами 530 млн. тонн (среднее содержание асбеста – 4,2-5,0%, обеспеченность на 60-70 лет), разрабатывается открытым способом.

Район располагает разнообразными, пока не используемыми декоративно-облицовочными и поделочными камнями (еленовские туфы, опалы и др.). У поселка Речной пролегают пласты мраморных соединений. В бассейне р. Котансу расположен гранитный массив.

На территории района имеются месторождения песка и песчано-гравийных смесей. Имеются большие запасы сырья для производства легких заполнителей, кирпича. Песок, обнаруженный в районе пригоден для производства стекла высокого качества. Имеются большие запасы каолиновых глин.

Ясненский район обладает обширной сырьевой базой для строительной промышленности, характеризуемой широким спектром полезных ископаемых, высокой степенью изученности, большими запасами.

Среднегодовая численность населения Ясненского района (без ЗАТО Комаровский) в 2010 году составила 22,6 тыс. человек, из них в городе проживает основная часть населения – 16,1 тыс. человек (71,2%), в сельской местности – 6,5 тыс. человек (28,8%). Доля района в общей численности населения области составила – 1,1%. Плотность населения Ясненского района составляет 8,5 чел. на 1 кв. м – это один из наименьших среди показателей районов области (в среднем по области – 17,1 жителей на 1 кв. м).

Ясненский район многонационален, на его территории проживают представители 28 национальностей.

Транспортная система муниципального образования включает в себя сеть автомобильных дорог общего пользования протяженностью 258 км и железную дорогу, связывающую муниципальное образование с экономическими центрами Оренбуржья.

Сообщение с крупными городами Оренбургской области (г. Оренбург и г. Орск) происходит посредством асфальтированной автодороги Ясный – Домбаровка – Оренбург. Расстояние до областного центра – г. Оренбурга – 460 км; расстояние до ближайшего крупного города области Орска – 165 км.

Город Ясный находится в 3 км от железнодорожной станции Горный Лен. Воздушный транспорт отсутствует.

Через территорию Ясненского района проходит магистральный газопровод Бухара – Урал, протяженностью 49 км.

Газоснабжение г. Ясного и Ясненского района осуществляется на базе природного и сжиженного газа (газобаллонные установки). Газоснабжение города природным газом осуществляется межпоселковым магистральным газопроводом давлением 4 МПа от с. Акжарское до г. Ясного. От АГРС г. Ясного с выходным давлением 0,6 МПа газ поступает в город через газорегулирующие пункты и шкафы; на центральную котельную. Общая протяженность газопроводов составляет 168,09 км, из них надземных – 44,98 км, подземных – 123,11 км.

Уровень обеспеченности населенных пунктов природным газом – 33,3%. Из 18 населенных пунктов района (с городом) газифицировано – 6, пользуются сжиженным газом – 6 населенных пунктов.

На территории Ясненского района расположены 8 подстанций суммарной мощностью – 60,6 МВА. Загруженность оборудования подстанций Ясненского РЭС составляет порядка 50%. Количество трансформаторных подстанций 10(6)/0,4кВ – 104 шт., их суммарная мощность – 22830 кВА.

В настоящее время на территории района действуют 9 электронных (цифровых) телефонных станций, общей монтированной емкостью – 9728 и задействованных – 9194 номеров. Установлено 17 таксофонов в каждом сельском населенном пункте и 2 – в городе. Автоматизированный переговорный пункт расположен в городе Ясном.

Количество пользователей сети Интернет – около 4145 человек. Обеспечение сетью Интернет осуществляют все операторы связи.

Основными сферами деятельности населения района являются:

- добыча полезных ископаемых (добыча и обогащение асбеста, добыча каолинов);

- обрабатывающее производство (производство пищевых продуктов: хлебопечение, производство мясных и колбасных изделий, напитков; издательская и полиграфическая деятельность);
- сельскохозяйственная деятельность (растениеводство, животноводство).

Промышленность Ясненского района представлена следующими ведущими предприятиями:

- Градообразующее предприятие ОАО «Киембаевский ГОК «Оренбургские минералы» - один из крупнейших в мире поставщиков ценнейшего природного сырья – хризотилового асбеста. Продукция комбината поставляется во многие регионы России, а также в страны ближнего и дальнего зарубежья: Украину, Китай, Индонезию, Индию, Таиланд, Вьетнам, Колумбию.
- Малое предприятие ООО «Керамос» осуществляет добычу каолина.
- ГУП «Редакция газеты «Ясненский вестник» - издательская и полиграфическая деятельность.
- ООО «Ясненский хлебозавод» - мощность до 3260 тонн хлебобулочных изделий в год.

В сельскохозяйственном производстве района действуют 5 средних, 9 мелких сельхозпредприятий, 94 КФХ, 15 потребительских кооперативов, а также более 2000 личных подсобных хозяйств.

Сельскохозяйственное производство осуществляется в соответствии с разработанной программой «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в Ясненском районе на 2008-2012 годы», а также реализацией параметров, предусмотренных национальным проектом «Развитие АПК».

Хозяйства района имеют преимущественно зерновое направление, особенности почв и климата восточной зоны области способствуют получению высококачественного зерна пшеницы твердых и сильных сортов.

На территории муниципального образования Ясненский район достаточно развита инфраструктура потребительского рынка. Функционируют 150 магазинов, в том числе: продовольственных – 85, непродовольственных – 65. Количество нестационарных объектов торговли – 60 единиц. Работают два универсальных рынка.

Услуги в сфере общественного питания всего оказывают 43 предприятия, в том числе общедоступной сети – 12 и 3 рабочих столовых. Количество посадочных мест - 989.

На территории района действуют 59 предприятий бытового обслуживания.

В составе Управления социальной защиты населения функционируют: комплексный центр социального обслуживания населения, муниципальное учреждение «Дом – интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов», муниципальное учреждение социального обслуживания социальный приют для детей и подростков «Надежда».

Общая площадь жилищного фонда Ясненского района составляет 491,5 тыс. кв. метров. В районе насчитывается - 9046 квартир.

В районе активно осуществляется газификация сельских населенных пунктов, ведется строительство и реконструкция объектов производственного, социального назначения, строительство жилья по программе индивидуально жилищного строительства.

На территории муниципального образования успешно развивается и совершенствуется социальная сфера обслуживания населения. Осуществляется модернизация и оптимизация учреждений здравоохранения и образования.

В районе особое внимание уделяется оздоровлению населения и спорту.

В 2010 году введен в эксплуатацию новый межшкольный стадион «Восток», который имеет административное здание, футбольное поле с искусственным покрытием, трибуны на 1500 зрителей, беговую асфальтированную легкоатлетическую дорожку.

На территории района имеется краеведческий музей, Мемориальный комплекс воинам, погибшим в Великой Отечественной войне и локальных войнах, обустроивается сквер у Мемориала Памяти.

## 1.2. Анализ качества жизни населения

### 1.2.1. Демография

В течение четырех последних лет в Ясенском районе рождаемость населения превышает смертность. Вместе с тем, наблюдается устойчивое сокращение численности населения за счет миграционной убыли.

Таблица 1

### Среднегодовая численность населения МО Ясенский район

(тысяч человек)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область
Среднегодовая численность населения – всего	24,1	2131,7	23,7	2122,3	23,1	2115,3	22,7	2115,2	22,6	2033,5
Темп роста к предыдущему году, %	97,2	-	98,3	99,6	97,5	99,7	98,3	99,9	99,6	96,1
в том числе:										
городское	17,2	1224,5	16,9	1218,6	16,5	1214,1	16,2	1214,0	16,1	1213,1
Темп роста к предыдущему году, %	96,6	-	98,3	99,5	97,6	99,6	98,2	99,9	99,4	99,9
Доля городского населения в общей численности населения, %	71,4	57,4	71,3	57,4	73,4	57,4	71,4	57,4	71,2	59,7
сельское	6,9	907,2	6,8	903,7	6,6	901,2	6,5	901,2	6,5	820,4
Темп роста к предыдущему году, %	98,6	-	98,6	99,6	97,0	99,7	98,5	100,0	100,0	91,0

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	МО	область								
Доля сельского населения в общей численности населения, %	28,6	42,6	28,7	42,6	28,6	42,6	28,6	42,6	28,8	40,3

За период 2006-2010 годы численность населения района сократилась на 1,5 тыс. человек или на 6,2%. Если в 2006 году в районе проживало 1,13% населения области, то в 2010 году – 1,11%. При этом население области в целом также снижается на протяжении последних лет.

Основная доля населения района, более 70% сосредоточена в городе. Сокращение численности населения происходит как в городе, так и в сельской местности. Именно в городе произошло наибольшее сокращение численности. Так, за последние пять лет городское население уменьшилось на 1,1 тысячу человек, или на 6,4%, сельское население уменьшилось на 0,4 тыс. человек, или на 5,8%.

Доля городского и сельского населения в общей численности населения района на протяжении всего анализируемого периода остается практически на одном уровне.

Следует отметить, что доля городского населения района превышает долю городского населения области почти в 1,2 раза, а доля сельского населения ниже средней по области – в 1,4 раза.

На территории района, относясь с уважением и пониманием, друг к другу, живут и трудятся, представители 28 национальностей.

Демографическая ситуация в Ясненском районе с 2007 года характеризуется ежегодным естественным приростом населения, т.е. превышением числа родившихся над числом умерших, тогда как в целом по Оренбургской области наблюдается естественная убыль населения.

В 2010 году коэффициент рождаемости составил 18,1 чел. на 1000 населения, что на 36,3% выше, чем в 2006 году и на 28,0% выше среднего областного показателя 2010 года.

Уровень рождаемости городского населения в муниципальном образовании в 2010 году выше, чем в среднем по области – на 40,0%, а сельского населения – на 15,0%. Коэффициент рождаемости и естественного прироста в Ясенском районе наиболее высокий среди районов области.

В анализируемом периоде уровень смертности в районе ниже среднего по области, кроме 2008 года. Наиболее низкий уровень смертности наблюдался в 2009 году – 15,51 чел. на 1000 населения. Уровень смертности в 2010 году составил 12,83 чел. на 1000 населения, что ниже чем в среднем по области на 12,0%. При этом уровень смертности городского населения района немного выше смертности сельского населения.

Одной из основных проблем в муниципальном образовании остается миграционный отток населения. В 2006-2010 годах наблюдалась ежегодная миграционная убыль населения и в 2010 году она составила – 24,96 чел. на 1000 населения, что значительно выше, чем в среднем по области.

### Основные демографические показатели МО Ясненский район

( человек на 1000 населения)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010		
	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Коэффициент рождаемости	13,28	10,9	15,11	12,1	16,23	12,7	18,11	13,3	18,1	14,1	1,28
Темп роста к предыдущему году, %	98,1	103,8	113,8	111,0	107,4	105,0	111,6	104,7	99,9	106,0	-
Коэффициент рождаемости городского населения	13,72	10,6	15,44	11,3	15,27	12,0	16,79	12,5	18,07	12,9	1,4
Коэффициент рождаемости сельского населения	12,17	11,4	14,26	13,2	18,64	13,8	21,38	14,4	18,15	15,8	1,15
Коэффициент смертности	13,90	14,8	13,59	14,6	14,68	14,6	12,51	13,8	12,83	14,5	0,88
Темп роста к предыдущему году, %	94,4	95,5	97,8	98,6	108,0	100,0	85,2	94,5	102,6	105,1	-
Коэффициент смертности городского населения	14,19	14,8	13,79	14,4	14,79	14,4	12,35	13,5	13,91	14,1	0,99
Коэффициент смертности сельского населения	13,19	14,9	13,09	14,9	14,39	14,9	12,92	14,2	10,15	15,2	0,67
Естественный прирост(+),убыль (-) населения	-0,62	-3,9	+1,52	-2,5	+1,55	-1,9	+5,59	-0,5	+5,27	-0,4	в 13,7р.
Темп роста к предыдущему году,%	53,0	78,0	245,2	64,1	102,0	76,0	360,6.	26,3	94,3	80,0	-
Миграционный прирост (+), убыль (-) населения	-21,24	-2,0	-23,5	-0,6	-16,45	-1,7	-16,65	-1,2	-24,96	-1,6	-
Темп роста к предыдущему году, %	240,3	222,2	110,6	30,0	70,0	283,3	101,2	70,6	149,9	133,3	-

Показатели распределения населения района по полу и возрастным группам отражены в таблице № 3.

Таблица 3

**Распределение населения по полу и возрастным группам  
на 1 января 2010 года**

Возраст	Женщины		Мужчины		Всего	
	человек	%	человек	%	человек	%
0-4	847	6,97	867	8,29	1714	7,58
5-9	662	5,44	681	6,51	1343	5,94
10-14	663	5,45	712	6,81	1375	6,08
15-19	822	6,76	719	6,88	1541	6,81
20-24	926	7,61	821	7,85	1747	7,73
25-29	678	5,57	787	7,53	1465	6,48
30-34	799	6,57	795	7,61	1594	7,05
35-39	765	6,29	723	6,92	1488	6,58
40-44	762	6,27	756	7,23	1518	6,71
45-49	1106	9,10	861	8,24	1967	8,70
50-54	1225	10,07	866	8,28	2091	9,25
55-59	970	7,98	771	7,38	1741	7,70
60-64	575	4,73	414	3,96	989	4,37
65-69	373	3,07	233	2,23	606	2,68
70 и старше	987	8,12	447	4,28	1434	6,34
<b>Всего</b>	<b>12160</b>	<b>100,0</b>	<b>10453</b>	<b>100,0</b>	<b>22613</b>	<b>100,0</b>

Наиболее многочисленными являются группы населения в возрасте 50-54 года (9,25%), 45-49 лет (8,7%), 20-24 года (7,73%), 55-59 лет (7,7%), дети от 0 до 4 лет (7,58%). Наиболее малочисленны группы населения 65-69 лет (2,68%) и 60-64 года (4,37%).

Во всех возрастных группах до 45 лет преобладает мужское население (кроме группы от 25-29 лет). В группах старше 45 лет – доля женщин выше доли мужчин. Средняя продолжительность жизни в муниципальном образовании Ясненский район в 2010 году составила 66,9 лет, аналогичный показатель по области 67 лет.

Таблица 4

**Распределение численности населения  
по возрастным группам по состоянию на 1 января 2010 года**

(в процентах к итогу)

Показатели	МО	Область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Численность населения – всего	100	100	
в том числе:			
моложе трудоспособного возраста	21,1	17,0	124,1
трудоспособного возраста	61,2	62,8	97,5
старше трудоспособного возраста	17,7	20,2	87,6

В структуре населения района наибольший удельный вес – 61,2%

приходится на трудоспособное население. Однако этот показатель на 2,5% ниже, чем в среднем по области. При этом необходимо отметить, что около 42% численности трудоспособного населения района составляют молодые люди в возрасте от 18 до 34 лет. Доля населения старше трудоспособного возраста - на 12,4% ниже, чем в среднем по области, а доля населения моложе трудоспособного возраста на 24,1% выше среднеобластного показателя.

Коэффициент демографической нагрузки (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособного возраста) по состоянию на 01.01.2010 года в среднем по муниципальному образованию составил – 633 чел., что выше на 40 человек, чем в среднем по области.

### 1.2.2. Уровень жизни населения

Одним из основных критериев уровня жизни населения является среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

Таблица 5

#### Динамика среднемесячной номинальной заработной платы МО Ясненский район

(рублей)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010		Коэффициент сравнения (МО/область)
	МО	область									
Среднемесячная номинальная заработная плата	7391	7865	9008	9690	10558	12087	12142	13663	13347	15084,4	0,89
Темп роста к предыдущему году, %	121,7	129,5	121,9	123,2	117,2	124,7	115,0	113,0	109,9	110,4	-

Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций в Ясненском районе в 2010 году по сравнению с 2006 годом увеличилась в 1,8 раза, в Оренбургской области за этот же период заработная плата выросла в 1,9 раза.

Темпы роста среднемесячной заработной платы по муниципальному образованию в анализируемом периоде ниже, чем в среднем по области. Так, в 2010 году средняя заработная плата отстает от областной - на 11%. Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата в районе сложилась в размере 13347 рублей, в области – 15084,4 рубля.

В районе наблюдается значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности крупных и средних организаций в муниципальном образовании Ясненский район отражена в таблице № 6.

**Среднемесячная заработная плата  
по видам экономической деятельности в МО Ясененский район  
(по крупным и средним организациям)**

Виды экономической деятельности	2009 год	2010 год*		
		руб.	Темп роста, %	Сравнение со средним значением по МО
<b>В целом по МО</b>	<b>12687,7</b>	<b>13826,</b>	<b>109,0</b>	<b>100,0</b>
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	7388	6278	85,0	45,4
Добыча полезных ископаемых	15289,2	17015,4	111,3	123,1
Обрабатывающие производства	8709,5	11550,3	132,6	83,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7853,4	7768,9	98,9	56,2
Строительство	12198,9	12783,6	104,8	92,5
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	7365,7	12674,1	172,1	91,7
Гостиницы и рестораны	6572,4	4688,5	71,3	33,9
Транспорт и связь	8556,1	8248,9	96,4	59,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	8615,7	10103,1	117,3	73,1
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	14297,3	16753,1	117,2	121,2
Образование	7133,1	7138	100,1	51,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8328,9	10151,1	121,9	73,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	5939,7	6956,7	117,1	50,3

*\*) по данным Оренбургстата*

В 2010 году самый высокий уровень оплаты труда сложился в отрасли «добыча полезных ископаемых» - 17015,4 рубля, самый низкий – в сельском хозяйстве – 6278 рублей. Разница составляет более чем в 2,7 раза.

В 2010 году среднемесячная заработная плата по сравнению с 2009 годом в промышленности выросла на 12,3%, а в сельском хозяйстве снизилась – на 25,0%.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2011 года образовалась просроченная задолженность по заработной плате в сумме 105,0 тыс. рублей в сельском предприятии ЖКХ – МУП СЖКУ «Веселовский».

Таблица 7

**Показатели уровня жизни населения  
МО Ясненский район**

(рублей)

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010		
	МО	область	МО	область	МО	Область	МО	область	МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения	2724	2724	3288	3288	3984	3984	4464	4464	4915,5	4915,5	1,0
Величина прожиточного минимума трудоспособного населения	2959	2959	3501	3501	4238	4238	4763	4763	5230	5230	1,0
Среднемесячная номинальная заработная плата ,руб.	7391	7865	9008	9690	10558	12087	12142	13663	13347	15084,4	0,89
Отношение средней заработной платы к величине прожиточного минимума в среднем на душу населения	2,7	2,9	2,7	3,0	2,7	3,0	2,7	3,1	2,7	3,1	0,88

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения к 2010 году по сравнению с 2009 годом выросла в 1,8 раза.

Рост уровня покупательской способности среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2010 году ниже областного показателя на 12%.

Одним из источников дохода сельского населения является личное подсобное хозяйство (ЛПХ). Экспертный расчет стоимостной оценки производства продукции личными подсобными хозяйствами в разрезе поселений, произведенный с использованием данных органов статистики об объемах продукции в ЛПХ на территории района и средней цены реализации, сложившейся по сельхозпредприятиям за 2010 год, приведен в таблице 8.

Таблица 8

### Оценка среднемесячного дохода от производства продукции ЛПХ

№ п/п	Поселение	Численность населения, человек (на 01.01.2011г., оценка)	Стоимостная оценка натурального производства ЛПХ, тыс. рублей	Среднемесячный доход от производства продукции ЛПХ в расчете на 1 жителя, рублей
1	Акжарский с/совет	796	37111	3885
2	Веселовский с/совет	543	14856	2280
3	Еленовский с/совет	1120	70701	5260
4	Комаровский с/совет	1031	50075	4047
5	Кумакский с/совет	249	8412	2815
6	Новосельский с/совет	1230	56544,5	3831
7	Г. Ясный	17300	52470	253
	<b>Итого</b>	<b>22269</b>	<b>290169,5</b>	<b>1086</b>

В результате можно сделать вывод, что величина ежемесячных среднедушевых доходов населения за счет ЛПХ увеличивается в среднем на 1086 рублей.

Учитывая низкий уровень покупательной способности среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, дополнительные доходы в натуральной форме являются существенным подспорьем в семейном бюджете.

### 1.2.3. Социальная защита населения

В муниципальном образовании Ясненский район в целях социальной защиты населения работа, прежде всего, направлена на выполнение главной задачи – дальнейшее развитие эффективной адресной поддержки граждан и исполнение гарантий, с целью повышения материального уровня населения, продолжительности жизни, увеличение рождаемости и укрепление семьи.

Социальные выплаты соответствующим категориям граждан за счет средств бюджета муниципального образования производятся на основании:

- постановления главы муниципального образования Ясненский район от 31.01.2011г. № 68-п « О внесении изменений в приложение к распоряжению от 10.02.2006г. № 123-р «Об упорядочении бесплатного обеспечения детей первого года жизни специальными молочными продуктами детского питания»;

- распоряжения главы муниципального образования Ясненский район от 13.11.2010г. №153-р «О выделении средств из резервного фонда администрации муниципального образования для оказания материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»;

- решения Совета депутатов муниципального образования Ясненский район от 27.10.2009г. № 1127 «Об утверждении правил финансирования расходов по предоставлению гражданам амбулаторной медицинской помощи – бесплатное обеспечение лекарственными средствами»;

- решения Совета депутатов муниципального образования Ясненский район от 27.03.2008г. № 797 «Об утверждении Положения «О муниципальных наградах муниципального образования Ясненский район»;

- решения Совета депутатов муниципального образования Ясненский район от 31.08.2010г. № 1326 «Об утверждении Положения об установлении пенсий за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования Ясненский район».

Особое внимание уделяется социальной защите инвалидов. На территории реализуется, утвержденная Советом депутатов МО Ясненский район Программа «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и детей-инвалидов на 2011-2015 годы» (решение от 31.08.2010г. №1318).

В районе реализуется Программа государственной поддержки молодым семьям, проживающим на территории муниципального образования и нуждающимся в улучшении жилищных условий семей. Муниципальная программа обеспечения молодых семей жильем утверждена Советом депутатов от 31.03.2011г. № 63 «Об утверждении программы «Обеспечение жильем молодых специалистов в муниципальном образовании Ясненский район на 2011-2015 годы».

Общий объем выплат социального характера из средств муниципального бюджета отражен в таблице № 9.

Таблица 9

**Выплаты социального характера из бюджета  
МО Ясненский район**

Название показателя	2009 год, тыс. руб.	2010 год, тыс. руб.	Темпы роста, %
Приобретение жилья молодым семьям	409,2	395,1	96,6
Материальная помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	1784,8	657,6	36,8
Оплата коммунальных услуг почетным гражданам	67,9	71,9	105,9
Выплата материальной помощи за счет фонда всеобща школ	238,3	95,5	40,1
Доплата к пенсиям муниципальных служащих	138,5	251,4	181,5
Молочные смеси детям первых лет жизни	1086,6	1258,5	115,8
Расходы на приобретение бесплатных медикаментов отдельным категориям граждан	1385,2	748,2	54,0
<b>Итого:</b>	<b>5110,5</b>	<b>3478,2</b>	<b>68,1</b>

На территории МО Ясенский район действуют три учреждения социального обслуживания:

- комплексный центр социального обслуживания населения;
- муниципальное учреждение социального обслуживания «Дом-интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов» (проживало в 2010 году - 22 человека);
- муниципальное учреждение социального обслуживания «Социальный приют для детей и подростков «Надежда» (за 2010 год прошли реабилитацию 46 детей);

В структуру Комплексного центра социального обслуживания населения входит аппарат управления и 5 отделений:

- отделение психолого-педагогической помощи семье и детям;
- отделение социального обслуживания на дому (город);
- два отделения социального обслуживания на дому (район);
- отделение социальной помощи на мобильной основе

Всего за 2010 год было обслужено 9529 человек, им предоставлено 115596 услуг.

Наиболее эффективной и востребованной формой социальной работы комплексного центра социального обслуживания остается социальное обслуживание на дому. Надомное обслуживание пенсионеров и инвалидов осуществляют 3 отделения социальной помощи, 245 человек получают социальные услуги на дому.

Работа отделения социальной помощи на мобильной основе – один из ресурсов увеличения охвата пожилых людей социальным обслуживанием. Услугами отделения социальной помощи на мобильной основе пользуются граждане, чей доход не превышает прожиточного минимума и граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. В течение 2010 года специалистами отделения социальной помощи на мобильной основе обслужено 7533 человека, оказано 19618 услуг, на сумму 184,8 тыс. рублей.

Совершенствование системы выявления и межведомственного сопровождения семей с детьми, находящихся в социально-опасном положении является одним из основных направлений в деятельности управления социальной защиты населения, комплексного центра социального обслуживания населения и социального приюта для детей и подростков «Надежда».

Социальная поддержка и услуги семьям с детьми предоставляются отделением психолого-педагогической помощи семье и детям КЦСОН. За 2010 год было обслужено 1639 человек, оказано 4769 услуг, из них социально-психологических – 1497, социально-правовых – 605, социально-медицинских – 395, социально-экономических – 331, социально-бытовых – 321, педагогических – 1620 услуг.

В целях выявления неблагополучия в семьях и изучения ситуации специалисты посещают семьи на дому. За истекший период проведено 117 рейдов, обследовано 275 семей, имеющих неблагоприятные психологические, социально-педагогические, жилищно-бытовые условия, с которыми проведен

цикл профилактических бесед, оказана помощь в организации летней занятости детей, трудоустройстве, в оформлении детских пособий, субсидий.

В учреждениях социальной защиты населения состоит на патронаже 54 семьи, в которых воспитывается 99 детей. На каждую асоциальную семью составлены индивидуальные карты реабилитации, разработаны планы профилактической работы с семьями.

Совместно с медицинским учреждением проводится межведомственный патронаж семей, находящихся в социально опасном положении, с учетом результатов диспансеризации. В результате, которого за год выявлено 22 и поставлено на учет 22 ребенка, нуждающихся в лечении. Прошли курс медицинской реабилитации 22 ребенка, 9 детей находится на патронаже.

Особое внимание уделяется семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Регулярно проводятся занятия в школе-лектории «Помоги ближнему».

В рамках празднования Дня семьи стало традиционным проведение конкурса «Лучшая многодетная семья».

В рамках областной целевой программы «Молодежь Оренбуржья» на 2007-2010 гг. совместно с отделом молодежи ежегодно организовывается трудовая бригада для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. Средства на организацию трудовой бригады выделяются из областного и местного бюджетов.

На базе отделения продолжает свою многолетнюю работу клуб общения для детей и подростков «Родничок». В 2010 году в нем отдохнуло 50 детей. Для 88 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации были организованы выезды в различные лагеря области.

В рамках областной акции «Соберем ребенка в школу!» в Ясненском районе стартовала акция под названием «Школьный марафон». Всего в ходе акции охвачено 390 детей, оказана помощь на сумму 250,8 тыс. рублей.

В соответствии с областной программой «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами «Мы вместе» на 2009-2010 гг.». состоялся районный конкурс детского рисунка «Сделай мир добрее». Ежегодно проводятся новогодние праздничные мероприятия с вручением новогодних подарков.

Анализ социального обеспечения населения района приведен в таблице 10.

Таблица 10

### Социальное обеспечение и социальная помощь в МО Ясненский район

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Общий объем социальных выплат, млн. рублей	260,2	293,5	388,0	477,5	631,2
Темп роста к предыдущему году, %	110,4	112,8	132,2	123,1	132,2
из них:					
Пенсии	192,8	222,2	308,6	386,9	507,0
Пособия	67,4	71,3	79,4	90,6	124,2
Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, ед.	601	602	706	775	651
Темп роста к предыдущему году, %	84,0	100,2	117,3	109,8	84,0

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Доля населения, получившего субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, %	6,4	6,4	7,5	8,2	6,9
Численность пенсионеров, тыс. чел.	6,682	6,761	6,806	6,955	7,240
Темп роста к предыдущему году, %	100,8	101,2	100,7	102,2	104,1
Доля пенсионеров в общей численности населения, %	20,0	20,4	20,9	21,6	22,6
Средний размер пенсий, рублей	2457	3184	3923	5353	6499
Темп роста к предыдущему году, %	111,5	129,6	123,2	136,5	121,4
<i>Справочно:</i>					
<i>Средний размер пенсий по области</i>	2603	3377	4153	5647	6935
Темп роста к предыдущему году, %	111,2	129,7	123,0	136,0	122,8

В 2010 году по сравнению с 2006 годом объем социальных выплат вырос в 2,4 раза.

Более 80% социальных выплат приходится на пенсии. Средний размер пенсий в районе в 2010 году составил 6499 рублей, что на 6,3% меньше средней пенсии по области. Доля численности пенсионеров общей численности населения в анализируемом периоде ежегодно увеличивалась и к 2010 году составила – 22,6%.

Количество семей, получивших субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг и их доля в общей численности населения до 2010 года росла ежегодно, а в 2010 году снизилась по сравнению с 2009 годом на 16% в связи с ростом доходов населения района.

#### 1.2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство

Общая площадь жилищного фонда Ясненского района составляет 491,5 кв. метров. В районе насчитывается – 9046 квартир.

Структура жилищного фонда района представлена в таблице 11.

Таблица 11

#### Структура собственности жилищного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2011 года

Вид собственности жилищного фонда	Квартир (единиц)	Площадь (тыс. м <sup>2</sup> )	Удельный вес в общей площади жилищного фонда, (%)
<b>Всего жилищный фонд</b>	8321	491,5	100,0
в том числе:			
муниципальная	795	61,2	12,5
государственная	50	1,7	0,3
частная	7476	428,6	87,2

Наибольший удельный вес в структуре жилищного фонда района занимает частный жилищный фонд – 87,2%.

Таблица 12

**Основные объекты жилищно-коммунального хозяйства  
муниципального образования \***

(на конец года)

Наименование показателей	Единица измерения	2006	2007	2008	2009	2010
Количество отопительных котельных, работающих на природном газе – всего	ед.	7	7	6	6	6
в том числе расположенных в сельских поселениях	ед.	6	6	5	5	5
Общая мощность котельных	Гкал/час	270	270	269	269	269
Протяженность сетей теплоснабжения (в двухтрубном исчислении) – всего, в том числе:	км	89,4	89,4	89,4	89,4	78,9
- в городских поселениях	км	57,9	57,9	57,9	57,9	57,9
- в сельских поселениях	км	31,5	31,5	31,5	31,5	21,0
Протяженность сетей водопровода – всего, в том числе:	км	159	159	159	159	159
- в городских поселениях	км	91,0	91,0	91,0	91,0	91,0
- в сельских поселениях	км	68,0	68,0	68,0	68,0	68,0
Протяженность сетей канализации – всего, в том числе:	км	65,4	65,4	65,4	65,4	65,4
- в городских поселениях	км	48,3	48,3	48,3	48,3	48,3
- в сельских поселениях**	км	17,1	17,1	17,1	17,1	17,1
Количество трансформаторных и распределительных подстанций	ед.	55	55	55	55	55
Протяженность сетей электроснабжения	км	141	141	141	141	141
Протяженность сетей газоснабжения	км				77	77
Протяженность автодорог общего пользования с твердым покрытием	км	249	249	249	249	249
Число муниципальных предприятий ЖКХ	ед.	6	6	6	6	6
Численность персонала муниципальных предприятий ЖКХ	чел.	153	146	135,5	134	128

\*) по данным администрации района

\*\*) в сельской местности централизованного водоотведения нет

В настоящее время в сфере ЖКХ района оказывают услуги 14 предприятий, в том числе 8 частных. В 2006 году в результате реформирования имущество ЖКХ города было передано в аренду ОАО «Оренбургские минералы».

Протяженность сетей водоснабжения в городе 91 км, в селах – 68 км.

Основным источником водоснабжения города Ясного является Кумакское водохранилище с насосной станцией I подъема, владелец которой - МУП «Светлинское ЖКО» Светлинского района. Вода от Кумакского водохранилища до водоочистных сооружений города подается по магистральным трубопроводам на расстояние 22 км. Водовод эксплуатируется с 1960 года, имеет большой износ.

В целях улучшения обеспечения населения коммунальными услугами поселения района участвуют в реализации областных и федеральных программ.

В соответствии с ОЦП «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой в 2003-2010 годах» осуществляется замена изношенного водовода, а также планируется реконструкция водоочистных сооружений. С начала 2010 года ООО «Восток Аква» организована продажа воды в городе из

артезианской скважины, глубиной 80 метров, которая находится в с. Еленовка Ясненского района.

Центральное теплоснабжение осуществлялось в пяти селах района и в г. Ясном. Мощность центральной котельной города – 245 Гкал/час. Суммарная мощность котельных в сельских поселениях района составляет 18,8 Гкал/час. Все сельские котельные района находятся в муниципальной собственности. Протяженность тепловых сетей в двухтрубном измерении составляет в городе – 57,9 км, в селах – 31,5 км.

В селах района осуществляется переход населения на автономное газовое отопление и модульные газовые мини-котельные к объектам социальной сферы в соответствии с ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года». С октября 2011 года центральное теплоснабжение остается только в пос. Комаровский.

Очистка бытовых стоков в городе осуществляется через канализационно-очистные сооружения, производительностью 12,8 тыс. куб. в сутки. Канализационно-очистные сооружения построены в 1965 году. Реконструкция канализационно-очистных сооружений будет осуществляться по ОЦП и МЦП «Оздоровление экологической обстановки Ясненского района Оренбургской области в 2011-2015 годах».

С 2005 года действует полигон по захоронению твердых бытовых отходов. Строительство второй очереди полигона ТБО включено в муниципальную целевую программу «Отходы» на 2011-2016 годы.

Прием и захоронение ТБО осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Полигон ТБО». На территории города вывоз твердых бытовых отходов осуществляется предприятиями: ООО «ЖЭУ – 1», ООО «ЖЭУ – 2» и ООО «ЖЭУ – 3». Вывоз бытовых отходов от населения в городе производится мусоровозами ежедневно по графику, для крупногабаритных отходов используется тракторно-тележная система сбора мусора. В селах района централизованный сбор мусора от населения не организован.

Реализуются мероприятия по благоустройству и озеленению населенных пунктов района, разбивке клумб, содержанию и завершению строительства сквера «Славы».

Уровень благоустройства жилищного фонда в районе превышает средний показатель по области. Жилые дома в городе полностью обеспечиваются сетевым природным газом.

Таблица 13

**Обеспеченность населения жильем, коммунальной инфраструктурой, благоустройство населенных пунктов МО Ясненский район**

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2011 года		
		МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя района	м <sup>2</sup> /чел.	22,0	22,3	98,7
Число семей (включая одиночек), состоящих на учете для улучшения жилищных условий	тыс. единиц	386	....	....
Число семей (включая одиночек), улучшивших	единиц	24	....	....

Наименование показателей	Единица измерения	Показатели по состоянию на 01.01.2011 года		
		МО	область	Коэффициент сравнения (МО/область)
жилищные условия				
Уровень благоустройства жилищного фонда – жилищный фонд, оборудованный:				
- водопроводом	%	93	79,6	116,8
- водоотведением	%	88	73,4	119,9
- отоплением	%	99	95,3	103,9
- газом	%	100	95,5	104,7
Средний физический износ сетей:				
- водопроводных	%	51	59,5	85,7
- канализационных	%	67	62,0	108,1
- тепловых	%	86	54,0	159,3
- электрических	%	97	97,0	100,0
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог	%	96,5	96,5	1,0

Обеспеченность населения района жильем ниже, чем в среднем по области на 1,3% и составляет 22,0 кв. метра на одного жителя.

По состоянию на 01.01.2011 года в районе проживает 4,3% семей (включая одиночек) нуждающихся в улучшении жилищных условий. В 2010 году 24 семьи улучшили свои жилищные условия.

Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог общего пользования составляет 96,5%, т.е. равен среднеобластному показателю.

В анализируемом периоде строительства новых дорог не было в связи с недостаточностью финансовых ресурсов, осуществлялся только их ремонт и содержание.

Таблица 14

### Затраты на текущий и капитальный ремонт объектов ЖКХ МО Ясенский район

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Капитальный ремонт</i>					
Потребности, тыс.руб.	....	891,5	12958,0	20516,8	20030,9
Затраты, тыс.руб.	....	891,5	13483,8	20569,3	20030,9
Степень удовлетворения потребности, %	....	100,0	104,1	100,3	100,0
<i>Текущий ремонт</i>					
Потребности, тыс.руб.	3156,6	4291,7	4281,6	6319,6	5769,4
Затраты, тыс.руб.	2549,3	2932,4	4182,9	4321,7	3275,2
Степень удовлетворения потребности, %	80,8	68,3	97,7	68,4	56,8

По изношенности жилья распределяется: 420 тыс. кв. метров - с износом от 0 до 65%, износ остального жилья составляет более 65%. Аварийного жилья, требующего срочного переселения в районе нет. Площадь ветхого жилья по состоянию на 01.01.2011 года составила – 2489 кв. метров.

Одной из важных и эффективных мер реформирования жилищно-коммунального хозяйства является создание Фонда содействия реформированию ЖКХ, благодаря которому осуществляется возможность реализовать программу капитального ремонта многоквартирных домов в городе.

Так, в 2009 году проведен капитальный ремонт 12 многоквартирных домов площадью жилых помещений – 41366,9 кв. метров, общий объем финансирования составил – 17923,7 тыс. руб.; в 2010 году проведен ремонт 15 многоквартирных домов, объем финансирования составил 20030 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда – 15900 тыс. рублей. Работа с Фондом содействия реформированию ЖКХ в части капитального ремонта жилого фонда в районе будет продолжена.

Одним из основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства в районе является – повышение качества услуг в жилищно-коммунальной сфере. Для обеспечения эффективности и надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры, модернизации этих объектов на территории кроме вышеперечисленных программ приняты и реализуются муниципальные целевые программы:

- «Повышение эффективности энергопотребления и энергосбережение в Ясненском районе Оренбургской области на 2010-2015 годы»;

- «Установка приборов учета коммунальных ресурсов и энергосбережение на территории муниципального образования город Ясный Ясненского района Оренбургской области в 2009-2012 годах»;

- «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории города Ясного в 2007-2015 годах»;

- «Озеленение города и лесоустройство на территории муниципального образования город Ясный Ясненского района Оренбургской области в 2007-2015 годах»;

- «Поддержка развития товариществ собственников помещений в многоквартирных домах муниципального образования город Ясный Ясненского района Оренбургской области в 2008-2011 годах»;

- «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Ясный на 2011-2020 годы».

Предприятиями ЖКХ района приняты программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности по оказанию услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

#### **1.2.4.1. Транспорт**

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в районе составляет - 258 км, из них - 80 км имеют асфальтовое покрытие, 169 км –

щебеночное и около 9 км – грунтовая дорога к п. Речной.

Проблема развития дорожной сети в Ясненском районе является особенно актуальной, так как район наиболее отдален от крупных промышленных городов и областного центра. По итогам опроса по проекту «Народная стратегия», разработанному по инициативе Губернатора Оренбургской области с целью определения актуальных проблем территории – более 50% граждан проголосовали за проект «Новые дороги».

В целях решения вопросов в сфере дорожной деятельности в отношении дорог местного значения в границах Ясненского муниципального района постановлением главы администрации утверждена муниципальная целевая программа «Строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения Ясненского муниципального района Оренбургской области на период 2012-2016 годы». Реализуется МЦП муниципального образования город Ясный «Строительство, капитальный и текущий ремонт муниципальных дорог на территории города Ясный на 2011-2015 годы».

Строительство дорог к поселкам: Каракульский, Рассвет, Алимбай, Аласай и Речной - включено в областную целевую программу «Обеспечение подъезда к населенным пунктам Оренбургской области по автомобильным дорогам с твердым покрытием на 2010-2020 годы». На ближайший год планируется завершение строительства автомобильной дороги сообщением Ясный – Адамовка.

Очень важно в экономическом и социальном отношении строительство асфальтированной дороги сообщением Ясный – Акжаровка - Ащebutак., протяженностью 62 км (в настоящее время полотно дороги – грейдерное).

Перевозку пассажиров на межмуниципальных и междугородных маршрутах осуществляют: муниципальное унитарное предприятие «Пассажирское автотранспортное предприятие» и индивидуальные предприниматели.

В хозяйственном ведении МУП «ПАТП» находится 10 автобусов марки ПАЗ 32054, которые осуществляют перевозку пассажиров на пригородных маршрутах и автобусная станция. Ежемесячно МУП «ПАТП» перевозит около 8000 пассажиров на пригородных маршрутах. Пассажиропоток на автостанции составляет в среднем 300 пассажиров в сутки.

Потребность населения в автомобильных перевозках на муниципальных маршрутах удовлетворена полностью. В настоящее время открыты маршруты: «Ясный – Оренбург» - 6 рейсов; «Ясный – Орск» - 17 рейсов; «Ясный – Светлый» - 2 рейса; «Ясный – Адамовка» 1 рейс. Открыто 12 маршрутов по перевозке пассажиров по Ясненскому району.

На территории муниципального образования Ясненский район доля населения, проживающая в населенных пунктах, не имеющего регулярного автобусного сообщения составляет 0,06%. Это поселки Аласай и Алимбай, в которых проживают 12 и 19 человек соответственно.

Принята и реализуется районная целевая программа «Развитие муниципального автомобильного транспорта общего пользования на территории муниципального образования Ясненский район в 2011-2015 годах».

Грузоперевозками на территории района занимается ООО «Грузовик» и индивидуальные предприниматели.

За последние годы малый бизнес в сфере автомобильного транспорта имеет тенденцию к росту. В районе зарегистрировано более 80 предпринимателей, которые занимаются перевозкой пассажиров легковыми такси.

## 1.2.5. Строительство жилья

В соответствии с основными направлениями приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и областной целевой программой «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства в 2011-2015 годах» объекты индивидуального жилищного строительства обеспечиваются инженерной инфраструктурой, автомобильными дорогами, оказывается финансово-кредитная поддержка застройщикам.

Таблица 15

### Показатели по строительству жилья в муниципальном образовании

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Введено жилья:					
тыс. м <sup>2</sup>	1,596	6,246	6,519	4,515	1,770
Темп роста к предыдущему году, (%)	50,8	в 3,9р.	104,4	69,3	39,2
Домов/ квартир	11/11	10/83	49/51	22/43	11/11
Темп роста к предыдущему год, (%)	52,4	в 7,5р.	61,4	84,3	25,6
Введено жилья на 1000 жителей, (м <sup>2</sup> )	66,2	263,5	282,2	198,9	78,3
Темп роста к предыдущему году, (%)	52,3	в 4 р.	107,1	70,5	39,4
<i>Справочно:</i>					
<i>Введено жилья на 1000 жителей в области (м<sup>2</sup>)</i>	<i>306,1</i>	<i>354,5</i>	<i>366,8</i>	<i>350,4</i>	<i>285,8</i>
<i>Темп роста к предыдущему год, (%)</i>	<i>113,0</i>	<i>115,8</i>	<i>103,5</i>	<i>95,5</i>	<i>81,6</i>
Коэффициент сравнения ввода жилья на 1000 жителей (МО/Область)	21,6	74,3	76,9	56,8	27,4

С 2006 года по 2008 год наблюдался ежегодный рост вводимого жилья. С 2009 года произошло снижение ввода жилья, что объясняется, прежде всего, последствием финансового кризиса, замедлением темпов строительства. В 2010 году введено 1770 м<sup>2</sup> жилья, что на 10,9% больше, чем в 2006 году. В анализируемом периоде наибольший объем ввода жилья пришелся на 2008 год – 6519 кв. метров.

Всего за период с 2006 по 2010 год введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 20,6 тыс. м<sup>2</sup> жилья, сданы в эксплуатацию 200 квартир. В 2007 году сдан в эксплуатацию 75-квартирный жилой дом, общей площадью – 4733 м<sup>2</sup>. В 2009 году после реконструкции административного здания введен в эксплуатацию 21-квартирный жилой дом, площадью – 1103 м<sup>2</sup>. Строительство осуществлялось в основном силами индивидуальных застройщиков, ОАО «Сельский дом», а также «Оренбургские минералы».

Из таблицы видно, что показатель ввода жилья на 1000 жителей по району в 2006-2010 годах отставал от областного на 78-23%. По темпам роста жилищного строительства район значительно отстает от области.

В целях улучшения жилищных условий населения и восстановления темпов строительства жилья на территории муниципальное образование принимает участие в программах:

1. Областная целевая программа «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории

Оренбургской области в 2007-2010 годах». В 2010 году продолжены работы по строительству инженерных сетей к новой жилой застройке в 4 и 5 микрорайонах города (канализация и электроснабжение), освоено - 2997,6 тыс. рублей.

2. Областная целевая программа «Сельский дом» по предоставлению индивидуальным застройщикам целевых займов. В 2010 году заключено 7 договоров с застройщиками на сумму 2450,0 тыс. рублей.

3. Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года». В рамках реализации программы в 2010 году улучшили жилищные условия граждане, проживающие в сельской местности: приобретено на вторичном рынке 3 квартиры и построен 1 дом для молодых специалистов.

В районе обеспечивается выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. В соответствии с Законом Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договорам социального найма отдельных категорий граждан». В 2010 году для проживания по договорам социального найма гражданам категории дети-сироты приобретено в собственность муниципального образования района 3 квартиры, на сумму 1314,5 тыс. рублей.

В части обеспечения жильем за счет федерального бюджета участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и членов их семей, вставших на учет после 1 марта 2005 года, получено 14 свидетельств на сумму 13507,2 тыс. рублей.

В ближайшие годы планируется обеспечить ежегодный ввод жилья не менее 4000 кв. метров. Для достижения этой цели намечено:

- развивать имеющийся опыт сотрудничества с частными инвесторами и строительство жилья по областной целевой программе с участием ОАО «Сельский дом»;
- органам исполнительной власти муниципального образования проводить постоянную работу по формированию и выделению земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- обеспечить строительство инженерной инфраструктурой в ближайшие годы в городе: 10 микрорайон, микрорайон у санатория-профилактория «Ленок», в районе ул. Степной;
- осуществлять строительство многоквартирных домов в соответствии с планом многоэтажной застройки Генплана города Ясного.

### **1.2.6. Здравоохранение**

Учреждениями здравоохранения района работа осуществлялась в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» по укреплению материально-технической базы, внедрению новых методов лечения и диагностики, сохранению доступности и улучшению качества медицинской помощи. Однако следует отметить, что в течение последних 3-х лет финансирование здравоохранения было недостаточное, в результате чего

капитальные ремонты не проводились во время, устаревшее оборудование не менялось.

Сеть ЛПУ Ясненского района представлена МУЗ Ясненская ЦРБ (круглосуточный стационар на 150 коек, стационар дневного пребывания при больнице на 57 коек, взрослая поликлиника на 500 посещений в смену, детская поликлиника на 150 посещений в смену, станция скорой помощи) и филиалами в сельской местности: 3 врачебные амбулатории (с офисами врачей общей практики) и 10 фельдшерско-акушерских пунктов. Кроме того функционируют: фельдшерский здравпункт на градообразующем предприятии ООО «Оренбургские минералы», здравпункт лица ПЛ-43 и здравпункты в учреждениях системы образования (4 - в городских школах и 6 – в дошкольных заведениях).

На территории работают 2 частных лечебных учреждения: ООО «Улыбка» и ООО «Стома-дент».

Необходимое лечение и профилактику заболеваний ясненцы получают в санатории-профилактории «Ленок» акционерного общества «Оренбургские минералы». С 2010 года санаторий-профилакторий предоставляет услуги по оздоровлению детей из всех районов Восточного Оренбуржья.

Реструктуризация коечного фонда больницы проведена в 2005 году, обеспеченность койками доведена до 46,7 на 10 тыс. населения. Стационарозамещающие технологии (отделение дневного пребывания внедрены в 1999 году). Работа койки в течение 5 лет колебалась на уровне 331-332, лишь в 2010 году допущено резкое снижение – до 293.

## Основные показатели здравоохранения в муниципальном образовании

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010		Коэффициент сравнения (МО/область)
	МО	область									
Заболеваемость населения с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения)	969,4	873	963,5	879,8	986,3	849,7	1067,4	867,3	1050	826,1	1,27
Заболеваемость детей в возрасте 0-14 лет с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 детей)	1801,9	1695,4	1921,4	1822,7	2075,3	1803,8	2391,1	1900,5	2311,8	1737	1,33
Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений	5	426	5	479	5	429	5	412	5	368	13,6
Число фельдшерско-акушерских пунктов	11	1076	10	1061	10	1057	10	1043	10	1035	1,0
Обеспеченность на 10 тыс. населения:											
- врачами	21,7	49,1	21,6	49,2	20,0	49,5	20,3	48,9	19,0	52,2	36,4
- средним медицинским персоналом	90,1	126,0	90,0	126,0	86,4	125,4	89,7	125,6	89,1	130,5	68,3
- койками *	58,7	114,3	59,3	112,9	49,3	103,5	46,3	101,9	46,7	103,1	45,3

\*с 2008 года – без учета коек в дневных стационарах

Уровень заболеваемости населения в районе в анализируемом периоде изменялся разнопланово и ежегодно оставался выше среднеобластного показателя. В 2010 году по сравнению с 2006 годом заболеваемость населения района в целом увеличилась на 8,3%, детская заболеваемость увеличилась - на 28,3%. Рост общей заболеваемости, с диагнозом, установленным впервые в жизни (на 1000 человек населения) произошел за счет заболеваемости детского и подросткового населения.

Заболеваемость туберкулезом за 5 лет снизилась более чем в 2 раза: с 83,1 на 100 тыс. чел. населения в 2006 году - до 37,4 в 2010 году. Показатель заболеваемости злокачественными образованиями в течение 5 лет находится на стабильном уровне (246-240-252 на 100 тыс. населения), показатель запущенности имеет тенденцию к снижению (в 2006 году – 24,1, в 2010 году – 18,5). Показатель заболеваемости ВИЧ-инфекцией в течение 5 лет волнообразно колеблется от 32,6 до 37,4 (пик подъема в 2008г. – 76,2).

Первичный выход на инвалидность на 10 тыс. взрослого населения с 2007 года снизился почти в 20 раз и составил в 2010 году – 57,7. Показатель детской инвалидности также снизился в 1,3 раза.

Район отстает от областных показателей обеспеченности на 10 тыс. населения врачами (в 2010 году – на 63,6%), средним медицинским персоналом (в 2010 году – на 32%), койками (в 2010 году – на 54,7%).

Важнейшее направление деятельности учреждений здравоохранения района в части совершенствования медицинской помощи населению является охрана репродуктивного здоровья, профилактики и снижения количества аборт, материнской и детской смертности. В этом отношении полностью оправдала себя система родовых сертификатов.

В результате реализации программ в районе наблюдается снижение ряда основных показателей здоровья женщин и детей: растет рождаемость, снижается младенческая смертность.

*Таблица 17*

### **Основные показатели репродуктивного здоровья в МО Ясненский район**

<b>Показатели</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Дети от 0 до 14 лет, чел.	6311	6129	6041	6071	6119
Детская смертность ( число умерших детей от 0 до 14 лет на 1000 детей данного возраста)	1,43	1,47	0,33	0,99	1,47
Перинатальная смертность (число мертворожденных и умерших от 0 до 6 дней на 1000 родившихся живыми и мертвыми)	4,7	10,6	10,4	3,7	2,0
Младенческая смертность (число умерших детей 0 до 1 года на 1000 детей родившихся живыми)	16,4	12,8	2,0	7,5	10,1
Аборты, ед.	346	290	275	252	239

В муниципальном образовании Ясненский район за 2006-2010 годы численность детей в возрасте до 14 лет сократилась на 3%. В то же время снижается показатель перинатальной смерти, младенческой смерти. Планируется принять исчерпывающие меры для дальнейшего снижения младенческой смерти. За 2010 год проведено обследование 327 новорожденных на галактоземию, адреногенитальный синдром и муковисцидоз.

За анализируемый период количество абортос снизилось почти на 31%.

Одним из основных условий обеспечения населения качественной медицинской помощью является кадровый потенциал лечебно-профилактических учреждений.

Таблица 18

### Кадровый потенциал медицинских учреждений МО Ясненский район\*

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Количество врачей	67	64	61	62	61
Количество врачей общей практики	3	3	3	3	3
Количество средних медработников	274	275	273	283	286
Укомплектованность врачами, %	57,3	51,8	51,2	53,1	51,4
Укомплектованность средним медперсоналом, %	96,0	93,7	85,0	90,9	88,0

\*По данным МУЗ «Ясненская ЦРБ»

В здравоохранении района имеется проблема кадрового обеспечения. В ЛПУ муниципального образования работают: 61 врач и 286 средних медработников. Квалификационные категории имеют 51% врачей и 70% средних медработников, имеют сертификаты специалистов 97% врачей и 95% средних медработников. Укомплектованность врачами за 5 лет снизилась, и составила в 2010 году – 51,4% (2006г. – 57,3%), средним медперсоналом – 88% (2006г. – 96%). Соответственно сохраняется высокий коэффициент совмещения должности врачей – 1,7.

В целях повышения качества оказания медицинских услуг и снижения заболеваемости продолжается работа по реализации областных и муниципальных целевых программ:

- «Предупреждение распространения заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфицировании) на 2010-2012 года»;
- «Профилактика внутрибольничных инфекций на 2010-2014 годы»;
- «Вакцинопрофилактика» на 2011-2012 годы;
- «Организация борьбы с туберкулезом в Ясненском районе на 2011-2015 годы».

В ходе реализации ПНП «Здоровье» МУЗ Ясненской ЦРБ приобретено за счет федеральных средств 8 единиц медицинского оборудования на сумму 8,6 млн. рублей: передвижной цифровой малодозовый флюорограф на базе автомобиля КАМАЗ, 2 электрокардиографа портативный ультразвуковой аппарат SSD-500, фиброгастроуденоскоп, колонофиброскоп, 4 санитарных автомобиля и другие.

Программа модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы является продолжением преобразований, проводимых в системе здравоохранения с 2006 года, когда в стране стартовал национальный проект «Здоровье».

В соответствии с Программой модернизации здравоохранения и сетевыми графиками неукоснительно в районе выполняются все намеченные мероприятия. В Ясненской ЦРБ, отремонтированы 2 объекта в рамках Программы: отделение анестезиологии и оперблок, площадью 500 кв. метров (средства федерального бюджета – 5,5 млн. руб., и районного бюджета – 1,2 млн. руб.). В 2011 году еще предстоит ремонт терапевтического отделения, на базе которого будет развернут первичный сосудистый центр для обслуживания жителей Светлинского и Домбаровского районов. К 2013 году планируется ввести в строй современное травматологическое отделение. Уже на сегодня получено техники на сумму 7 млн. рублей (передвижная рентгеновская установка, аппарат ИВЛ, кардиомониторы и др. оборудование). В 2012 году будет установлен компьютерный томограф. Всего в 2011-2012 годах по Программе модернизации будет выделено району – 64 миллиона рублей.

### 1.2.7. Образование

По состоянию на 1 января 2011 года работали 12 общеобразовательных школ. В 2011 году их количество сократилось до 9 единиц. На территории действуют 7 учреждений дошкольного образования. В городе Ясном имеется профессиональный лицей № 43, который готовит молодые кадры в основном для работы на градообразующем предприятии. В лицее обучаются не только жители Ясненского района, но и соседних районов.

Количество детских дошкольных учреждений в течение анализируемых пяти лет осталось без изменений. В учреждениях дошкольного образования рассчитанных на 896 детей, воспитываются 1087 детей.

Рост рождаемости в районе в течение последних лет привел к увеличению численности детей, нуждающихся в дошкольных учреждениях. Поэтому вопрос увеличения количества мест в дошкольных образовательных учреждениях требует оперативного решения.

*Таблица 19*

#### Количественная характеристика объектов образования МО Ясненский район

(на начало учебного года) единиц

Вид образовательного учреждения	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Детские дошкольные учреждения	7	7	7	7	7	100,0
Общеобразовательные школы	19	18	15	15	12	63,2
Учреждения дополнительного образования	2	2	2	2	1	50,0
Учреждения начального профессионального образования	1	1	1	1	1	100,0
Учреждения среднего профессионального образования	-	-	-	-	-	-

Основные направления развития дошкольного образования в районе в 2010 году определялись целевой программой "Развитие дошкольного образования на территории муниципального образования Ясненский район на 2010-2014 годы", утвержденной Советом депутатов МО Ясненский район от 29.04.2010 г. № 1254. Реализация программы направлена на решение следующих задач:

- 1) качественное развитие системы дошкольного образования, обеспечение его доступности всем слоям населения независимо от места жительства, социального статуса семьи, уровня развития и здоровья ребенка;
- 2) сохранение здоровья детей, профилактика заболеваемости;
- 3) повышение качества образования детей;
- 4) увеличение охвата детей дошкольным образованием;
- 5) повышение уровня профессиональной компетентности педагогов;
- 6) повышение уровня материально-технического обеспечения.

Решая задачу увеличения охвата детей дошкольным образованием, были открыты группы кратковременного пребывания на базе сельских СОШ, ООШ, НОШ и МУДОД «ДЮЦ» г. Ясного. Однако по сравнению с 2009-2010 годами процент охвата детей снизился с 65,1 до 57%. Причиной этого является улучшение демографической ситуации в районе, что ведёт к увеличению численности детей от года до 6 лет. К концу 2010 года общая очередность детей в МДОУ составила 693 ребёнка. Количество детей, на получение путевки в детский сад в 2011 году в городе составляет 474 ребёнка. В сельских МДОУ - очередность на получение места отсутствует.

С целью ликвидации дефицита мест и снижения очередности в детские сады, в городе планируется реконструкция здания детского сада №1 «Светлячок», пристройка спальных комнат, что позволит принять дополнительно ещё 30 детей, а также планируется реконструкция в 2012 году административного здания под детский сад на 230 мест.

Ежегодно к началу учебного года проводится косметический ремонт детских садов, многое делается по укреплению материально-технической базы дошкольных учреждений. Во всех дошкольных учреждениях обновлены медицинские кабинеты, приобретено новое оборудование.

Значительно улучшилась обстановка в образовательных учреждениях по обеспечению противопожарной безопасности. Здания детских садов оборудованы аварийным освещением путей эвакуации на случай возникновения пожара, ОПС и СОЛ. Однако слабое оснащение игровым оборудованием наблюдается во всех МДОУ.

Общедоступность дошкольного образования обеспечивается за счет реализации мер, направленных на социальную поддержку семей, имеющих детей дошкольного возраста. На контроле решение проблем детей из малообеспеченных семей. Согласно решению Совета депутатов от 30 июня 2009 года установлены следующие льготы на содержание детей: родители (или дети) – инвалиды – 100%; многодетные семьи – 50%; семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, по ходатайству фонда социального страхования – 50%.

В результате принятых мер 2,1% детей в 2010 году посещали детские сады бесплатно, всего 9,2% семей пользовались льготами по оплате за детский сад. Из

областного бюджета было выделено в 2010 году почти 2 млн. рублей для предоставления компенсации родительской платы за содержание детей в дошкольных учреждениях.

С целью создания механизма связи заработной платы с качеством и результативностью труда с 1 ноября 2010 года работники дошкольных учреждений района переведены на отраслевую систему оплаты труда, предусматривающую новые подходы установления выплат стимулирующего характера в соответствии с критериями эффективности работы по каждой должности работников.

Основой всех инновационных процессов образования, направленных на повышение его качества, является педагог и его профессиональное мастерство. Работа отдела дошкольного образования и образовательных учреждений района в 2010 году была направлена на формирование позитивного образа педагога в рамках Года учителя. В соответствии с разработанным планом были проведены различные мероприятия, самыми яркими из которых стали: конкурс «Воспитатель-2010 года», «Воспитатель-новатор», конкурсный отбор педагогов, активно внедряющих инновационные программы, зональный педагогический конкурс профессиональной компетентности воспитателей, ряд семинаров для руководителей, педагогов.

В детских садах активно идет процесс обновления содержания дошкольного образования, в соответствии с "Концепцией дошкольного воспитания". В настоящее время педагоги города реализуют как комплексные, так и парциальные программы, рекомендованные МО РФ: "Школа-2100", "Программа воспитания и обучения в детском саду", "Детство", «Наш дом – природа», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Юный эколог», «Мы», «Я – человек» и др.

Образование детей в дошкольных образовательных учреждениях обеспечивают 133 педагога. Высшее профессиональное образование имеют 53 педагога, что составляет 37,9%. Высшую категорию имеют 9 человек (6,4%), первую – 85 (60,7%). Курсовую подготовку за прошедшие годы прошли 114 педагогов.

Дошкольные учреждения района активные участники всех областных конкурсов и соревнований. В районе функционирует 4 методических объединения педагогов дошкольных учреждений, оказывающих положительное воздействие на развитие профессионального мастерства. Результатом годовой работы методических объединений являются коллективно разработанные рекомендации, конспекты, перспективные планы работы по организации непосредственной образовательной деятельности детей.

С 1 сентября 2010 года введены Федеральные государственные требования (ФГТ) к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования. Данному направлению был посвящён ряд совещаний, как с руководителями, так и со старшими воспитателями.

На основании мероприятий годового плана осуществляется контрольно-инспекционная деятельность. В настоящий момент все муниципальные дошкольные образовательные учреждения аккредитованы.

Тематический контроль по вопросам укрепления здоровья детей и организации дошкольного образования способствовал обогащению предметно-развивающей среды, а также обеспечению более эффективного руководства данными видами деятельности с учетом обновления содержания образования.

В целом система дошкольного образования в районе стабильно функционирует и развивается.

Оптимизация общеобразовательной сети в связи с демографической ситуацией предыдущих лет привела к уменьшению количества школ с 19 – в 2006 году до 12 - в 2010 году.

В 2011 году в результате реструктуризации сети общеобразовательных учреждений района закрыты: Садовая ООШ, Тыкашинская ООШ, Керуембаевская НОШ, а средняя общеобразовательная школа № 1 реорганизована в основную общеобразовательную школу. Уменьшилось наполовину количество учреждений дополнительного образования.

Проблема доставки учащихся закрытых малокомплектных школ полностью решена, подвоз детей в школы осуществляют 4 школьных автобуса.

Таблица 20

### Общеобразовательные школы МО Ясненский район

Наименование школы	Мощность (количество ученических мест)	Количество учащихся по состоянию на 01.09.2010г. (чел.)	Количество учеников на 1 учителя	Наполняемость школ (%)
<b>Средние общеобразовательные школы</b>				
1. МОУ СОШ №1 г. Ясный	640	357	16	55,8
2. МОУ СОШ №2 г. Ясный	1176	844	18	71,8
3. МОУ СОШ №3 г. Ясный	1179	680	16	57,7
4. Акжарская СОШ	306	71	5	23,2
5. Еленовская СОШ	210	119	8	56,7
6. Комаровская СОШ	280	148	9	52,9
7. Целинная СОШ	196	119	9	60,7
<b>Итого по средним школам</b>	<b>3987</b>	<b>2338</b>	<b>14</b>	<b>58,6</b>
<b>Основные общеобразовательные школы</b>				
1.МОУ Веселовская ООШ	200	61	6	31,0
2.МОУ Котансинская ООШ	192	31	3	16,0
3.МОУ Тыкашинская ООШ	140	31	4	22,0
4.МОУ Садовая ООШ	100	15	3	15,0
5.Филиал МОУ Акжарской СОШ в п.Рассвет	80	9	2	11,0
6. Филиал МОУ Акжарской СОШ в п.Каракульский	70	18	4	26,0
<b>Итого по основным школам</b>	<b>782</b>	<b>165</b>	<b>4</b>	<b>21,0</b>
<b>Начальные общеобразовательные школы</b>				
1.МОУ Керуембаевская НОШ	30	6	6	20,0
<b>Начальные школы – детские сады</b>				
0	0	0	0	0
<b>Итого по начальным школам</b>	<b>30</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>20,0</b>
<b>Итого по МО</b>	<b>4799</b>	<b>2509</b>	<b>12</b>	<b>52,0</b>

В 2010-2011 учебном году в школах района обучалось 2509 учащихся. Система общего образования состояла на 75% (9 школ) из сельских школ, где обучалось 25% всех учащихся района (628 человек). По сравнению с 2009 годом количество средних школ сократилось на одну (Веселовская СОШ реорганизована в основную). В районе функционировало 2 филиала, в которых обучалось - 27 человек. Пять школ (56%) из 9 сельских являются малокомплектными:

- Керуембаевская НОШ с наполняемостью до 10 человек,
- 3 основные школы с наполняемостью менее 40 человек,
- Акжарская СОШ с наполняемостью менее 100 человек.

Характерна низкая наполняемость классов для основных школ и филиалов - 21% в среднем, начальной школы всего 20%. На одного учителя в средних школах приходится 14 учеников, в основных школах и филиалах всего 4 ученика, в Керуембаевской начальной школе - 6 учеников.

Таблица 21

### Распределение выпускников 9-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 9-х классов	Распределение выпускников, %			
		10 класс	ССУЗы	ПУ	Не продолжили обучение по различным причинам
2006	368	49	13	34	3/курсы 1%
2007	314	47	12	38	-/ выезд 3%
2008	244	46	18	36	-
2009	314	51	12	35	/выезд 2%
2010	295	33	29	36	/выезд 2%

Численность выпускников 9-х классов за исследуемый период сократилась на 19,8%. Уменьшается процент поступления учащихся в 10 класс на протяжении анализируемого периода: с 49% в 2006 году до 33% в 2010 году. Более устойчив показатель поступления в профессиональные училища. Вместе с тем отмечается увеличение процента поступления выпускников 9 классов в ССУЗы: с 13% в 2006 году до 29% в 2010 году. Следует отметить, что только в 2006 году не продолжили обучение 3% девятиклассников. В 2007, 2009-2010 годах не продолжили обучение выпускники 9 классов по причине выезда за пределы области (на уровне 2-3%).

Численность выпускников 11-х классов по сравнению с 2006 годом сократилась почти в 2 раза. Относительно стабилен процент поступления выпускников в ВУЗы - до 66%. За последние пять лет снижается процент поступления в Сузы с 27% до 16%. Неустойчив процент поступления в ПУ. Увеличивается процент поступления на работу, призыв в армию юношей, достигших 18 лет, а также в связи с переменой места жительства.

## Распределение выпускников 11-х классов

Год выпуска	Численность выпускников 11 – х классов	Распределение выпускников, %			
		ВУЗы	ССУЗы	ПУ	призыв в армию, работа, другие причины
2006	187	66	22	7	5
2007	221	52	27	17	4
2008	152	63	20	10	7
2009	105	67	15	7	11
2010	95	66	16	5	13

Преподавание ряда предметов в школах района ведется по новым УМК: русскому языку, химии, математике, истории, литературе, английскому языку, черчению, природоведению, физике.

С 2007-2008 учебного года на базе МОУ СОШ № 3 работает экспериментальная площадка по апробации новых учебно-методических комплектов. Дошкольные образовательные учреждения и начальная школа участвуют в региональной экспериментальной площадке по УМК «Гармония» под руководством кандидата педагогических наук Е.П. Виноградовой.

С 2010-2011 учебного года на базе СОШ № 3 организована экспериментальная площадка по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов НОО. Обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях осуществляется по современным общеобразовательным программам: «Детство», «Школа-2100», «Ступеньки детства».

За последние три года значительно улучшилась материально техническая база информатизации. В настоящее время в школах района имеется 200 персональных компьютеров, 12 компьютерных классов. 154 компьютера используются в учебном процессе, а 46 - в административной деятельности. Но в связи с развитием компьютерного парка, необходимо совершенствование и обновление ПК в школах. В средних школах этот вопрос решается. Все школы в районе имеют доступ к сети Интернет по выделенной линии на скорости 512 Кбит/с. Выход в Интернет имеют 138 компьютеров.

В системе общего образования района работают 228 учителей (из них - 118 в городской местности и 110 в сельской местности). 22 учителя (9,6%) имеют высшую квалификационную категорию, 125 учителей имеют первую квалификационную категорию, 27 учителей имеют вторую квалификационную категорию. Общий уровень категоричности составляет - 174 (76%).

Высшее педагогическое образование имеют 88 (74,5%) по городской местности, 75 (68%) - по сельской местности. Уровень высшего образования по району составляет - 72%. На территории муниципального образования работает 16 молодых специалистов со стажем работы до 3-х лет.

В школах района работает 192 учителя-специалиста, 26 учителей - условных специалистов, 12 учителей-неспециалистов, из них 1 условный специалист

работает на первой ступени образования, 19 условных специалистов на второй ступени образования, 6 условных специалистов на третьей ступени образования.

Начиная, с 2006 года преподаватели муниципального образования активно участвуют в конкурсном отборе лучших учителей общеобразовательных учреждений за высокое педагогическое мастерство и значительный вклад в образование в рамках реализации ПНП «Образование». С 2006 по 2010 год победителями стали девять учителей. Ежегодно, общеобразовательные учреждения участвуют в конкурсном отборе общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. Победителями регионального конкурса стали: в 2006 году - СОШ№2; в 2007 году - СОШ№3; в 2008 году - СОШ№1; в 2009 году - Комаровская СОШ имени В.М. Устиченко, получила Грант Губернатора Оренбургской области 200 тыс. рублей.

В процессе создания системы повышения квалификации и наращивания кадрового потенциала в сфере образования руководствуются, прежде всего, основными направлениями модернизации РФ, ПНП «Образование», Программой развития муниципальной системы образования, муниципальной программой «Педагогические кадры МО Ясненский район».

Система повышения квалификации на уровне образовательного учреждения складывается из организации работы творческих групп и временных творческих коллективов учителей базовых школ, руководства работой экспериментальных площадок разного уровня, исследовательской деятельности.

На региональном уровне повышение квалификации представляет собой прохождение курсов повышения квалификации, организованными Оренбургским институтом повышения квалификации. Долгосрочное обучение в объеме 500 часов на проблемных курсах «Менеджмент в образовании» проходят руководители образовательных учреждений. Руководители получают диплом о профессиональной переподготовке. Также директора школ в рамках Федерального проекта прошли бесплатное обучение на проблемных курсах «Современный образовательный менеджмент».

Ежегодно 25% педагогических работников проходят обучение на курсах повышения квалификации. В течение последних пяти лет уровень квалификации педагогических кадров в школах достиг областного уровня и повышается далее.

Таблица 23

### Выпуск специалистов учебными заведениями

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Выпуск специалистов средними специальными учебными заведениями (чел.)	60	52	52	-	-	-
Выпуск специалистов учреждениями начального профессионального образования (человек)*	219	229	301	161	100	45,7

\*С 2009г. подготовка прекращена

Профессиональный лицей № 43 в городе Ясном готовит молодые кадры в основном для работы на градообразующем предприятии – ОАО «Оренбургские минералы».

Образовательная деятельность в ГОУ НПО ПЛ № 43 ведется на Устава образовательного учреждения и лицензии от 29.08.2008 № 297349, регистрационный № 5763, которая включает в себя 11 программ начального профессионального образования и 14 программ профессиональной основы подготовки, переподготовки, повышения квалификации. В настоящее время обучение ведется по 8 профессиям начального профессионального образования: ремонтник горного образования, машинист на открытых горных работах, помощник машиниста локомотива, коммерсант в торговле, оператор ЭВМ, бухгалтер, повар, кондитер, слесарь.

Для качественной подготовки рабочих кадров учебное заведение располагает 12 кабинетами общеобразовательных дисциплин, 12 кабинетами специальных дисциплин, 5 лабораториями и мастерскими, имеются автотрактодром для обучения вождению.

Одним из основных показателей качества подготовки кадров является востребованность выпускников. Анализируя вопрос трудоустройства выпускников за последние 3 года можно сказать, что 30-50% выпускников юношей уходят служить в Российскую армию, 30% оставшихся устраиваются на работу в ОАО «Оренбургские минералы» и 20% в другие организации и предприятия города и района.

В 2008 году лицей принял участие в конкурсном отборе государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, внедряющих инновационные образовательные программы. Большая поддержка была получена от социального партнера – ОАО «Киембаевский ГОК «Оренбургские минералы», руководство которого выступило соучредителем инновационного образовательного проекта и выделило на модернизацию учебно-материальной базы лицея 28 000 тыс. рублей, такая же сумма на реализацию инновационной образовательной программы была выделена из федерального бюджета.

В результате реализации инновационной образовательной программы было закуплено современное учебно-производственное оборудование на общую сумму 28 400 000 рублей и передано в пользование лицея производственное оборудование на сумму 24 200 тыс. руб., на котором учащиеся проходят производственную практику.

При лицее имеется благоустроенное общежитие на 96 мест. Учащиеся обеспечиваются бесплатным проживанием и бесплатным 3-х разовым питанием. В крайней восточной зоне Оренбургской области лицей является единственным и востребованным учебным заведением.

### **1.2.8. Культура, физкультура и спорт**

В состав муниципального учреждения культуры «Ясненская межпоселенческая централизованная клубная система» входят:

межпоселенческий (районный) Дом культуры, 14 клубных филиалов (ДК «Горняк», 5 сельских Домов культуры, 7 сельских клубов, 1 сельский Дом досуга), 2 автоклуба, МУК «Ясненская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (центральная межпоселенческая библиотека, центральная детская библиотека, 10 сельских филиалов), МУ УДОД «Детская школа искусств».

Количество детей, занимающихся в восьми отделениях Детской школы искусств, с 364 человек в 2006 году возросло до 433 в 2010 году. Школе присвоена высшая категория.

Книжный фонд центральной межпоселенческой библиотеки – 59101 единица. Имеется читальный зал на 58 посадочных мест; центральной районной детской библиотеки составляет - 14129 единиц. Имеется читальный зал на 65 посадочных мест.

В системе учреждений культуры в результате оптимизации были закрыты: в 2010 году - сельский клуб в п. Ореховка; в 2009 году – сельский клуб в п. Речной и дом досуга в п. Алимбай.

С 28.06.2011 года зарегистрировано на территории города и передано в муниципальную собственность здание кинотеатра «Заря» и на его базе создано автономное учреждение «Дворец Культуры «Заря». В настоящее время идет реконструкция здания.

Таблица 24

### Основные показатели, характеризующие сферу культуры МО Ясненский район

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число общедоступных библиотек, ед.	12	12	12	12	12	100,0
Обновляемость библиотечных фондов общедоступных библиотек, тыс. экз.	1,406	1,251	5,275	2,188	0,731	52,0
Охват населения библиотечными услугами, %	55,8	53,8	53,9	55,8	58,3	104,5
Число музеев, ед.	1	1	1	1	1	100,0
Число посещений музеев, тыс. чел.	5,2	5,28	6,3	6,68	7,681	147,7
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	18	18	18	16	15	83,3
Число посадочных мест в учреждениях культурно-досугового типа, ед.	2349	2349	2349	2027	1977	84,2
Число культурно-досуговых мероприятий, ед.	4131	4014	3641	3438	3045	73,7
Число киноустановок, ед.						
Число посещений киносеансов, тыс. чел.						
Количество детей, обучающихся в детских школах искусств, чел.	369	369	392	432	433	117,3

В 2010 году по сравнению с 2006 годом увеличился охват населения библиотечными услугами (104,5%), увеличилось количество детей, обучающихся в детской школе искусств (117,3%).

Несмотря на то, что количество культурно-досуговых учреждений уменьшилось, количество клубных формирований осталось на уровне прошлых

лет. В районе работают 130 клубных формирований. В коллективах художественной самодеятельности участвуют более 670 человек, всего же в клубных формированиях задействовано свыше 1,8 тыс. человек.

В учреждениях культуры занято 85 творческих работников, 78% из них имеют профессиональное образование.

Сохранение и преумножение культурно-исторических традиций, развитие самодеятельного творчества, духовно-нравственное обогащение личности, поиск разнообразных качественных форм работы – одни из основных задач для работников культуры. Выполнение этих задач обеспечивается в соответствии с реализацией на территории района областной целевой программы «Культура Оренбуржье». В районе действует муниципальная целевая программа «Безопасность учреждений культуры муниципального образования Ясенский район на 2008-2011 годы».

В целях дальнейшего развития самодеятельного народного творчества, патриотического и духовного воспитания населения ежегодно проводится фестиваль народного творчества «Обильный край, благословенный!». В 2010 году он прошел под эгидой 65-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Одна из новых и востребованных форм работы - корпоративные праздники. Организация такой работы проводилась в 2010 году в соответствии с Положением «Об организации платных услуг МУК «ЯМЦКС».

Состоянию физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работе в районе уделяется большое внимание со стороны районной и городской администрации.

На предприятиях города ОАО «Оренбургские минералы» и ООО «ГКУ» функционируют малые спортивные залы, тренажерные залы, сауны, бассейны, городошная площадка, малый стадион и зал для игры в настольный теннис.

Профессиональный лицей № 43 имеет футбольное поле, спортивный зал, легкоатлетическое ядро, баскетбольную площадку, тренажерный зал, лыжную базу. Работает муниципальное учреждение ДОД ДЮСШ «Асбест», которое включает в себя спортивную базу и с/к «Асбест», куда входит игровой зал размером 30x18 м, зал общей физической подготовки, тренажерный зал, волейбольные площадки, хоккейный корт, оздоровительный центр (сауна с бассейном), а также стадион «Юность». Ежегодно обновляется спортивно-техническая база учреждений.

В 2010 году введен в эксплуатацию новый межшкольный стадион «Восток», который имеет административное здание, футбольное поле с искусственным покрытием, трибуны на 1500 зрителей, беговую асфальтированную легкоатлетическую дорожку. На стадионе «Восток» уложено современное легкоатлетическое водонепроницаемое монолитное полиуретановое, трехслойное из цветного гранулита покрытие композиции «Политан-М», установлен хоккейный корт с электрическим освещением. В зимнее время - залит каток, организован прокат коньков для населения. Установлена дополнительная трибуна возле площадки для игры в волейбол. На стадионе функционируют кабинки для переодевания, как спортсменов, так и любителей плавания.

**Оздоровительные, санаторно-курортные, спортивные учреждения  
МО Ясненский район**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число детских оздоровительных лагерей дневного пребывания, ед.	34	34	33	36	31	91,2
Численность детей района, отдохнувших за лето во всех оздоровительных учреждениях, тыс. чел.	3,140	3,055	2,590	3,517	2,606	83,0
Численность детей, отдохнувших в санатории-профилактории «Ленок», тыс. чел.	0,263	0,338	0,309	0,348	0,684*	в 3,1р.
Число спортивных сооружений, ед.	76	75	75	75	75	98,7
том числе:						
- стадионы	1	1	1	1	1	100,0
- спортивные залы	16	15	15	15	15	93,8
- плавательные бассейны	1	1	1	1	1	100,0
Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, %	16,9	17,4	18,7	19,2	21,6	127,8
<i>Справочно: Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области, %</i>	<i>17,3</i>	<i>18,3</i>	<i>19,3</i>	<i>20,3</i>	<i>21,3</i>	<i>123,1</i>
Коэффициент сравнения доли населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом по области (МО/область)	0,97	0,95	0,97	0,95	1,014	1,045

\*в 2010 году оздоровлено детей с учетом других районов восточного Оренбуржья

В Ясненском районе работают 65 штатных физкультурных работников, из которых 25 человек имеют высшее физкультурное образование и 16 человек среднее специальное педагогическое образование.

Регулярно занимаются физической культурой и спортом 6918 человек, что составляет 21,6% от численности жителей района в 2010 году. Доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, с 2006 года ежегодно увеличивалась и достигла в 2010 году среднего показателя по области.

В рейтинге городов и районов Оренбургской области по итогам развития физкультуры и спорта в 2010 году Ясненский район занял 12 место (в 2009 году – 19 место).

Анализируя выступления ясненских спортсменов по крупным комплексным спартакиадам Оренбургской области за предыдущие шесть лет (через каждые два года) отмечен рост результатов:

- «Оренбургская снежинка»	22 место	19 место	16 место
- «Золотой колос Оренбуржья»	19 место	14 место	11 место
- «Целинные районы»	1 место	1 место	1 место

На территории муниципального образования нет собственных оздоровительных лагерей. Однако работа по организации летнего отдыха в районе организована на хорошем уровне. Охват детей отдыхом в летний период составляет до 96%. Перевозку детей в загородные профильные оздоровительные лагеря осуществляют 2 автобуса образовательных учреждений.

В летний период также действует более 30 лагерей дневного пребывания с охватом до 1000 детей. Санаторий-профилакторий «Ленок» градообразующего предприятия в течение года отдыхают около 350 ясненских детей в год. Летом в санатории-профилактории ежегодно организуется только детский заезд. С 2010 года в санатории отдыхают дети со всего Восточного Оренбуржья.

### 1.2.9. Информационные ресурсы

Информационные ресурсы служат источником востребованной информации для организаций и предприятий в процессе муниципального и хозяйственного управления, а также для получения населением объективной, исчерпывающей информации при реализации ими принципов общественного самоуправления.

Телекоммуникационное пространство района обеспечивается телекоммуникационным узлом Орского МРУС Оренбургского филиала ОАО «Ростелеком» в г. Ясном.

Почтовые услуги обеспечиваются Ясенским почтамтом УФПС Оренбургской области филиала ФГУП «Почта России».

Средства массовой информации в муниципальном образовании «Ясенский район» представлены районной газетой «Ясенский вестник», местным радиовещанием. Два раза в неделю выходит в эфир местный телевизионный канал «Ясный ТВ». С 2001 года выходит еженедельная газета «Горный лен» открытого акционерного общества «Оренбургские минералы».

Наличие квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования в 2010 году составляло - 9194 штуки, и по сравнению с 2006 годом снизилось на 2,5% в результате широкого распространения сотовой связи на территории муниципального образования Ясенский район..

В каждом селе имеются услуги таксофонов: в сельских населенных пунктах – 17, в городе – 2. Действуют 9 автоматических телефонных станций общей монтированной емкостью - 9728 номеров.

На территории района работают две базовые станции сотовой связи «Мегафон» ОАО «МСС–Поволжье». Представлены услуги сотовой связи «Билайн» и «МТС». Обеспечение сетью Интернет осуществляют все операторы связи. Ведомственная связь имеется в ОАО «Оренбургские минералы».

**Связь, телекоммуникации и информационные технологии в МО Ясенский район**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года), шт.	9430	9287	9305	9197	9194	97,5
Наличие городских квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, шт.	277	273,8	275,3	274,5	274,4	99,1
Наличие сельских квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования на 1000 человек населения, шт.	141,6	139,7	146,4	146,4	146,4	103,4
Доля организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии, %	....	93,3	94,6	100,0	100,0	107,2

Растет количество персональных компьютеров. Ежегодно увеличивается также количество пользователей Интернет. В 2010 году этот показатель увеличился по сравнению с 2009 годом - на 6,9%.

Прогнозируется дальнейший рост количества пользователей Интернет в результате расширения деятельности, связанной с использованием информационных и коммуникационных технологий. Доля организаций, использующих информационные и коммуникационные технологии, увеличилась до 100%.

### 1.2.10. Развитие потребительского рынка

На территории муниципального образования Ясенский район по состоянию на 1.01.2011 года функционировали 150 магазинов, в том числе: 56 продовольственных; 65 непродовольственных, из них - 31 специализированных; 29 - со смешанным ассортиментом товаров. Кроме того работают объекты нестационарной торговли в количестве 75 единиц. В сельской местности открыто на дому 18 объектов по продаже продовольственных товаров.

Рыночная торговля представлена муниципальным унитарным предприятием «Городской рынок», еженедельно проводится ярмарка «выходного дня».

На территории муниципального образования 12 хозяйствующих субъектов оказывают услуги розничной торговли посредством организации торговой сети.

Количество предприятий розничной торговли в 2010 году по сравнению с 2006 годом выросло на 42 единицы, или на 38,9%. При этом увеличилось количество как продовольственных, так и непродовольственных магазинов, в том числе специализированных (хозяйственные товары, мебель, бытовая техника и т.д.). На территории муниципального образования имеется одно предприятие оптовой торговли – ООО Компания «ГИД», по реализации продовольственных товаров.

**Развитие торговли и общественного питания  
МО Ясенский район  
(по состоянию на конец года)**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Количество предприятий розничной торговли - всего, ед.	108	116	129	133	150	138,9
в том числе: - продовольственных	65	69	70	70	85	130,8
- непродовольственных	43	47	59	63	65	151,2
Торговая площадь предприятий розничной торговли, м <sup>2</sup>	7454,6	8400	9400	10000	11200	150,2
Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей	306,7	345,7	401,7	436,7	495,5	161,6
<i>Справочно: Торговая площадь предприятий розничной торговли на 1 тыс. жителей по области</i>	....	....	....	427,0	440,1	X
Оборот розничной торговли, млн. руб.	421,5	510,0	660,7	709,6	905,8	214,9
Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	17490	21519	28602	31260	40080	229,2
<i>Справочно: Оборот розничной торговли на душу населения по области, руб.</i>	32597	42532	59547	64612	77542	237,9
<i>Коэффициент сравнения оборота розничной торговли на душу населения (МО/Область), %</i>	53,7	50,6	48,0	48,4	51,7	X
Количество розничных рынков, ед.	1	1	1	1	1	100,0
Количество предприятий общественного питания, ед.	14	14	14	15	15	107,1
Количество посадочных мест в предприятиях общественного питания, ед.	939	939	939	989	989	105,3
Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей, ед.	39,0	39,6	40,6	43,6	43,8	112,3
<i>Справочно: Количество посадочных мест на 1 тыс. жителей по области, ед.</i>	....	....	....	20,8	23,2	X
Оборот общественного питания, млн. руб.	40,3	46,7	57,9	46,7	40,2	99,8
Оборот общественного питания на душу населения, руб.	1672	1970	2506	2057	1778	106,3
<i>Справочно: Оборот общественного питания на душу населения по области, руб.</i>	1908	2463	3445	4171	4654	243,9
<i>Коэффициент сравнения оборота общественного питания на душу населения (МО/Область), %</i>	87,6	80,0	72,7	49,3	38,2	X

Торговая площадь предприятий розничной торговли за 5 лет выросла в 1,5 раза и достигла в 2010 году – 11200 кв. метров. Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей муниципального образования составляет - 495,5 кв. м, что значительно выше, чем в среднем по области.

Оборот розничной торговли по району за 2010 год составил 905,8 млн. рублей и вырос в 2,1 раза в фактических ценах к 2006 году. Оборот розничной торговли на душу населения в 2010 году составил более 40 тыс. рублей, рост к 2006 году – в 2,29 раза. Однако темп роста оборота на душу населения района ниже, чем по области и оборот розничной торговли на душу населения отстает от областного показателя в 2 раза.

Источниками формирования общего объема оборота розничной торговли является продажа товаров крупными предприятиями, субъектами малого и среднего предпринимательства и предпринимателями. В общем товарообороте удельный вес крупных предприятий составил 58,6%, субъектов малого и среднего предпринимательства 31,1%, индивидуальных предпринимателей - 27,5%. В районе сохранена система потребительской кооперации.

В структуре оборота розничной торговли муниципального образования доля продовольственных товаров составляет 69,2%, непродовольственных 30,8%. Доля товаров местного производства в общем объеме составляет 7,2%. Основным товаропроизводителем по прежнему остается ООО «Ясненский хлебозавод», который вырабатывает до 70 наименований хлеба, хлебобулочных изделий, кондитерских изделий. Успешно работает цех по переработке сельхозпродукции крестьянского хозяйства «Три Ивана»: предприятие производит колбасные изделия до 7 наименований, мясные полуфабрикаты. Производством продукции занимается редакция газеты «Ясненский вестник» - издает газеты, изготавливает бланки, на заказ полиграфическую продукцию. Малое предприятие ООО «Три брата» - занимается производством молока и молочной продукции. На территории района работают 2 мини пекарни.

Сфера общественного питания состоит из: 3-х рабочих столовых, 12 общедоступных предприятий. Количество посадочных мест составляет - 949. Обеспеченность посадочными местами в общедоступной сети на 1000 жителей муниципального образования составила 43,8 мест.

Оборот общественного питания на душу населения в 2010 году составил 1778 рублей и вырос по сравнению с 2006 годом только на 6,3%. Оборот общественного питания более чем в 2 раза ниже среднего показателя по области.

Таблица 28

**Развитие платных услуг в МО Ясненский район**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Объем платных услуг населению, тыс. руб.	352,4	443,8	370,9	437,5	479,8	136,2
в том числе: объем бытовых услуг населению, тыс. руб.	26,8	33,9	28,1	32,2	35,8	133,6

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Количество предприятий службы быта, ед.	44	48	52	55	59	134,1
Объем платных услуг на душу населения, руб.	10550,9	13407,9	11377,3	13599,4	14947,0	141,7
<i>Справочно: Объем платных услуг в расчете на душу населения по области, руб.</i>	<i>10852,9</i>	<i>14193,3</i>	<i>18981,5</i>	<i>22450,2</i>	<i>23707,2</i>	<i>218,4</i>
Коэффициент сравнения объема платных услуг на душу населения (МО/Область)	0,97	0,94	0,60	0,61	0,63	X
Объем бытовых услуг на душу населения, руб.	802,4	1024,2	862,0	1000,0	1115,3	139,0
<i>Справочно: Объем бытовых услуг в расчете на душу населения по области, руб.</i>	<i>1188,1</i>	<i>1633,4</i>	<i>2135,6</i>	<i>2397,6</i>	<i>2702,5</i>	<i>227,5</i>
Коэффициент сравнения объема бытовых услуг на душу населения (МО/Область)	0,68	0,63	0,40	0,42	0,41	X

За анализируемый период объем платных услуг, оказанных населению района, вырос на 36,2%, объем бытовых услуг – на 33,6%. Объем платных услуг на душу населения района в 2010 году в 1,6 раза меньше аналогичного областного показателя, а объем бытовых услуг на душу населения района меньше – в 2,4 раза.

### 1.2.11. Борьба с преступностью

Одним из важнейших направлений работы муниципальной власти является снижение угроз жизни и имуществу населения, борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотиков, профилактическая работа.

Таблица 29

#### Динамика показателей преступности в МО Ясенский район

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Зарегистрировано преступлений, ед.	426	371	360	375	303	71,1
из них:						
против личности	41	39	37	32	31	75,6
против собственности	231	182	177	162	144	62,3
тяжкие и особо тяжкие	82	89	110	126	60	73,2
Уровень преступности (на 100000 человек населения)	12,8	11,2	15,6	11,6	9,4	73,4

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
<i>Справочно: Уровень преступности по области (на 100000 человек населения)</i>	26,3	23,5	20,2	18,9	16,9	64,3
Коэффициент сравнения уровня преступности (МО/Область)	0,49	0,48	0,77	0,61	0,56	X
Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм (на 100000 человек населения)	9,0	15,1	9,2	12,4	3,1	34,4
<i>Справочно: Коэффициент смертности от всех видов транспортных травм по области (на 100000 человек населения)</i>	25,5	27,2	27,8	21,4	18,4	0,72
Коэффициент сравнения смертности от всех видов транспортных травм (МО/Область)	0,35	0,56	0,33	0,58	0,17	X
Число преступлений совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, ед.	33	24	17	24	25	75,8
<i>Справочно: Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии в области, ед.</i>	2323	2252	1912	1589	1431	61,5

Проведенный объем работы по защите прав и интересов граждан от преступных посягательств, обеспечению общественного порядка и безопасности позволяет оценить криминальную обстановку, складывающуюся на территории района как стабильную.

В 2010 году по сравнению с 2006 годом в районе происходит снижение количества зарегистрированных преступлений на 28,9%, в том числе сократилось число преступлений: против личности – на 24,4%; против собственности – на 37,7%; тяжкие и особо тяжкие преступления сократились - на 26,8%.

Уровень преступности в районе в анализируемом периоде значительно ниже, чем по области. Так в 2010 году он меньше в 1,8 раза (коэффициент сравнения 0,56).

Коэффициент смертности от всех видов травм различен по годам и остается ниже среднего показателя по области.

Коэффициент смертности от всех видов травм на 100 тыс. населения в районе в 2010 году по сравнению с 2006 годом сократился в 2,9 раза.

Вместе с тем, несмотря на общий положительный фон криминогенной обстановки, на территории имеется ряд проблемных направлений, по которым необходимо провести неотложные мероприятия, для кардинального изменения ситуации. Так, в 2010 году недостаточно эффективно проводилась работа по преступлениям двойной превенции (причинение телесных повреждений легкой и средней тяжести, побои, угроза убийством), за 12 месяцев зарегистрировано 17 таких преступлений.

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии в 2010 году по сравнению с 2006 годом в районе снизилось на 24,2%, но по сравнению с 2009 годом число преступлений несовершеннолетних увеличилось. Вышеуказанные проблемы указывают на недостаточную работу по профилактике среди несовершеннолетних, существующие недоработки службами УУМ, ПДН, ППС, ГИБДД, возникшую необходимость смены тактики по предупреждению преступлений.

Приказами МВД России от 16.05.2011 года №001 и от 14.06.2011 года № 637 к ОВД по МО Ясненский район присоединены ОВД по МО Домбаровский район и ОВД по МО Светлинский район. Приказом Управления МВД РФ по Оренбургской области от 27.06.2011 г. № 320 ОВД по МО Ясненский район переименован в Межмуниципальный отдел Министерства Внутренних Дел Российской Федерации «Ясненский».

### **1.2.12. Социальная инфраструктура поселений МО Ясненский район**

Обеспечение современных условий жизни в сельской местности невозможно без основных элементов социальной инфраструктуры – школы, детского дошкольного учреждения, клуба, возможностью получить первую медицинскую помощь, воспользоваться бытовыми услугами и современной связью.

Практически все поселения муниципального образования Ясненский район имеют необходимые элементы современного социального кластера.

В каждом поселении есть здание администрации поселения, школа со спортивными сооружениями, дом культуры, универсальные магазины, работу которых обеспечивают районное и сельское потребительские общества, а также частные предприниматели, практически во всех селах – клубы.

Для работы участковых милиционеров, обеспечивающих общественный порядок и работников здравоохранения, оказывающих первую медицинскую помощь, в каждом поселении созданы необходимые условия.

Одна из проблем сельских поселений – отсутствие общественных бань. Отдельные поселения организуют транспорт и доставку населения в общественную баню города.

19 таксофонов, установленных на территории района во всех населенных пунктах, обеспечивают общедоступную и стабильную связь.

В городском поселении функционирует Православный Приход Великомученика Пантелеймона и Мечеть.

Однако в трех сельских поселениях отсутствуют детские дошкольные учреждения; строительство детских садов в этих населенных пунктах нецелесообразно. Планируется открытие дошкольных групп при школах: создание комплекса школа-детский сад в с. Акжарское и п. Веселовский.

Таблица 30

**Обеспеченность поселений района основными элементами социальной инфраструктуры в 2010 году**

Наименование поселений	Административное здание	Школа + спортзал	Дошкольное учреждение	Помещение для врача общей практики включая ФАПы	Универсальный магазин	таксофон	Досуговое учреждение	Баня	Храм	Благоустроенное кладбище	Помещение для участкового уполномоч. милиции
Акжарский сельсовет	+	+	-	+	+	+	+	-	-	+	+
Веселовский сельсовет	+	+	-	+	+	+	+	-	-	+	+
Еленовский сельсовет	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+
Комаровский сельсовет	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+
Кумакский сельсовет	+	-	-	+	+	+	+	-	-	+	+
Новосельский сельсовет	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+
Городское поселение Ясный	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+

### 1.2.13. Состояние окружающей среды

Неблагоприятная экологическая обстановка на территории Ясненского района связана с разработкой крупных месторождений хризотил-асбеста, медной руды, недостаточным оснащением современным оборудованием очистных сооружений, а также с низким уровнем природных процессов самоочищения окружающей среды. В атмосферный воздух района ежегодно выбрасывается порядка 4,0 тыс. тонн загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха, размещенными на промышленных предприятиях

Основными промышленными предприятиями, влияющими на экологическую обстановку района, имеющие стационарные и передвижные источники загрязнения окружающей среды, являются: градообразующее предприятие ОАО «Оренбургские минералы», ООО «Керамос», ООО «Энергоресурс», МУП СЖКЦ «Комаровский», ОАО «Гайский ГОК» и ООО «Оренбургская горная компания».

В поверхностные водные объекты ежегодно поступает около 3 млн. куб. м недостаточно очищенных сточных вод. Основным источником сброса сточных вод являются ООО «Канализационно-очистные сооружения».

Действующий полигон твердых бытовых отходов отвечает установленным требованиям. Однако мощность первой очереди полигона будет исчерпана в 2013 году.

В районе работа в области охраны окружающей среды осуществляется в соответствии с планами по реализации мероприятий, направленных на снижение выбросов вредных веществ и сбросов загрязненных сточных вод, предотвращение загрязнения земель предприятиями, оздоровление экологической обстановки в целом. Приняты и реализуются две муниципальные целевые программы: «Отходы» на 2011-2016 годы и «Оздоровление экологической обстановки Ясненского района Оренбургской области в 2011-2015 годах». В рамках принятых Программ планируется строительство второй очереди Полигона ТБО, реконструкция канализационно-очистных сооружений в городе, организация вывоза твердых бытовых отходов из сел района на Полигон ТБО.

С января 2011 года для комбината ОАО «Оренбургские минералы» разработан новый проект предельно-допустимых выбросов. Расчет выбросов выполняется с учетом климатической характеристики района по данным многолетних наблюдений. Градообразующим предприятием - ОАО «Оренбургские минералы» в 2010 году собственные средства в сумме 15,0 млн. руб. направлены на проведение мероприятий в целях снижения уровня выбросов в атмосферный воздух стационарными источниками (замена рукавов на фильтрах ЦА и ФАР), проведение рекультивации отвала вскрышных пород, утилизацию автошин и других отходов производства.

Кроме того с 2008 года осуществляется строительство нового водовода Кумакское водохранилище – г. Ясный.

В 2010 году по сравнению с 2008 годом объем выбросов загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, снизился на 2,4%.

Использование свежей воды в 2010 году сократилось на 7,3%.

## Основные показатели состояния окружающей среды в МО Ясненский район

Показатели	2008	2009	2010
Выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, тыс.тонн *	4,1	3,57	4,0
Темп роста к предыдущему году, %	128,1	87,1	112,0
Улавливание загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха, тыс.тонн*	147,2	120,4	167,0
Темп роста к предыдущему году, %	103,1	81,8	138,7
Использование свежей воды, млн.м3*	5,21	4,76	4,83
Темп роста к предыдущему году, %	99,8	91,4	101,5
Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, млн. руб. *	18,2	14,9	21,7
Темп роста к предыдущему году, %	209,2	81,9	145,6
Количество предприятий и полигонов по утилизации, обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных, бытовых и других отходов, ед.	1	1	1
Темп роста к предыдущему году, %	100,0	100,0	100,0
Удельный вес системы контейнерного сбора в вывозе ТБО, %	-	-	-
Темп роста к предыдущему году, %	-	-	-

\*) по данным органа статистики

### 1.2.14. Общественно-политическая жизнь

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность две политические партии (Ясненское местное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия»; Ясненский районный комитет КПРФ) и 10 общественных организаций, деятельность которых в определенной мере оказывает влияние на общественно-политическую ситуацию территории и сознание граждан.

Степень влияния политических партий и общественных организаций на общественно-политическую ситуацию в муниципальном образовании достаточно высокая. Наибольшим авторитетом на территории муниципального образования пользуется политическая партия «Единая Россия» и общественная организация пенсионеров-ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, которые активно участвуют в общественно-политической жизни района, формировании общественного мнения по всем наиболее важным событиям политической и экономической направленности.

В муниципальном образовании действуют различные конфессии:

- православная религиозная организация Оренбургской епархии Русской православной церкви: Приход Великомученика Пантелеймона;
- местная мусульманская религиозная организация: Духовное управление мусульман Оренбургской области Оренбургский муфтиат;
- Ясненская местная организация «Свидетели Иеговы».

В последнее время уровень общественной активности населения района вырос. Уровень религиозности, по оценке, составляет около 30% населения

района. Активно участвуют в деятельности политических партий и общественных объединений более 5 процентов.

### **1.2.15. Молодежная политика**

В муниципальном образовании Ясненский район проживает 5402 человека в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет около 24% от общей численности населения района.

Работа по реализации молодежной политики осуществляется в соответствии с областной целевой программой реализации государственной молодежной политики в Оренбургской области «Молодежь Оренбуржья 2011-2015 годы»; «Патриотическое воспитание граждан Оренбургской области на 2011-2015 годы».

Для активизации общественных молодежных объединений и повышения электоральной активности молодежи на территории Ясненского района реализуется проект «Молодежный парламентаризм: Кадры для будущего». Путем электронного голосования было сформировано общественное молодежное объединение «Молодежная палата» (11 человек).

Основной задачей Молодежной палаты является изучение и решение проблем молодежи, представление и защита законных интересов молодежи, активное участие в осуществлении местного самоуправления.

Молодежная политика в Ясненском районе осуществляется по следующим направлениям:

1. Нравственное, патриотическое воспитание молодежи и подрастающего поколения.

Традиционными стали: акция «Георгиевская ленточка», «Мы – граждане России» с торжественным вручением паспортов юным ясенцам, торжественные проводы на службу Отечеству, «Зарница», баскетбольный турнир памяти А.Куприенко и всем юношам, погибшим при исполнении воинского долга. Юные граждане Ясненского района приняли участие в областной интерактивной акции «Аллея Славы»: высадили более 250 саженцев у Мемориала Памяти.

Популярным среди молодежи не только Ясненского района, но и близлежащих городов и районов становится фестиваль альтернативной музыки.

2. Развитие волонтерского добровольного движения.

В районе создан координационный Совет по развитию добровольческого волонтерского движения. На территории района зарегистрировано 45 волонтеров.

3. Экономическая деятельность и занятость молодежи.

Отделом по делам молодежи оказывается содействие в трудоустройстве подростков и молодежи (в 2010 году – трудоустроено 22 подростка).

4. Организация отдыха подростков и молодежи.

Регулярно в период каникул на базе общеобразовательных учреждений города и сельских клубов организуются профильные площадки для отдыха и занятости подростков. Проводится работа по организации участия подростков девиантного поведения в профильных выездных лагерях.

5. Здоровье и физическое воспитание молодежи.

В целях пропаганды здорового образа жизни на территории района проводятся акции: «Меняю сигарету на конфету»; «Мы выбираем жизнь»; «Зарядка для жизни», фестиваль альтернативной музыки «Жизнь без наркотиков». Традиционными

стали спортивные состязания среди молодежных команд организаций города. В День молодежи – эстафеты, волейбол, велокросс и др.

6. Создание условий для возникновения и функционирования общественных организаций.

На территории Ясненского района в настоящее время существует 4 молодежных общественных объединения: Молодежная Палата Ясненского района. Совет инициативной молодежи ОАО «Оренбургские минералы», РСМ, волонтерское добровольное движение ВДВ.

7. Поддержка одаренной молодежи.

Оказывается активное участие и поддержка творческой молодежи. Молодые ясенцы не только радуют своими достижениями в фестивалях и конкурсах местного значения: «Обильный край, благословенный!», «Ясненская звездочка» и др., но и достойно представляют район на областных и зональных мероприятиях: «Долг.Честь.Родина.»(Севергина), конкурс молодых журналистов «Школа-студия «Поиск», спортивно-патриотический фестиваль «Звездная эстафета», областная выставка молодежных инициатив «Время молодых».

8. Развитие средств массовой информации.

На базе Детско-юношеского центра с 1996 года функционирует независимая подростковая газета «Грузовик», учредителем которой является отдел по делам молодежи администрации муниципального образования Ясненский район.

Одним из приоритетных направлений в работе с молодежью является оказание помощи в обеспечении жильем молодых семей. В настоящее время работа осуществляется в соответствии с программой «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы». Данная работа ведется с 2003 года. За период с 2006 по 2010 год улучшили свои жилищные условия 20 семей. Сумма средств выплаченных из местного бюджета на эти цели составила: в 2008 году – 153,4 тыс. руб.; в 2009 году – 396,8 тыс. руб.; в 2010 году – 395,1 тыс. рублей.

В 2011 году решением Совета депутатов МО Ясненский район от 31.03.2011 года № 63 принята муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в муниципальном образовании Ясненский район на 2011-2015 годы». Сумма средств из местного бюджета за весь период действия программы составит – 6863,7 тыс. рублей.

### 1.3. Экономический потенциал

Структура экономики муниципального образования в разрезе видов экономической деятельности с указанием удельного веса каждого вида в общем обороте организаций по итогам работы в 2010 году приведена в таблице 32.

Таблица 32

#### Видовая структура экономики МО Ясненский район по обороту организаций

Виды экономической деятельности	2009		2010		Темп роста, %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
<b>ВСЕГО по МО*</b>	<b>3263082</b>	<b>100,0</b>	<b>3532931</b>	<b>100,0</b>	<b>108,3</b>
в том числе:					
Добыча полезных ископаемых	2861579	87,7	3157467	89,4	110,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	69403	2,1	39220	1,1	56,5
Обработывающие производства	34142	1,1	37827	1,1	110,8

Виды экономической деятельности	2009		2010		Темп роста, %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	19949	0,6	19864	0,6	99,6
Строительство	36778	1,1	17801	0,5	48,4
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	7564	0,2	8113	0,2	107,3
Транспорт и связь	140049	4,3	163065	4,6	116,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	22541	0,7	23160	0,7	102,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение					
Образование	10388	0,3	11563	0,3	111,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7289	0,2	7541	0,2	103,5
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	53400	1,7	47310	1,3	88,6

\*) без ЗАТО

Оборот в разрезе видов экономической деятельности по крупным и средним организациям района по данным Ясненского отделения статистики за 2010 год составила 3532,9 млн. рублей, что на 8,3% выше уровня 2009 года. В структуре оборота организаций наибольший удельный вес занимает добыча полезных ископаемых (89,4%) и транспорт и связь (4,6%), прирост по этим видам экономической деятельности составил 10,3% и 16,4% соответственно.

В результате засухи в 2010 году удельный вес сельского хозяйства в структуре экономики снизился почти в 2 раза.

### 1.3.1. Промышленное производство

Промышленный комплекс является лидером экономики муниципального образования Ясненский район. В нем занято около 30% работающего населения.

Промышленность района представлена следующими предприятиями:

- Добыча полезных ископаемых:
  - Градообразующее предприятие ОАО «Оренбургские минералы» - один из крупнейших в мире поставщиков ценнейшего природного сырья – хризотилового асбеста. Продукция комбината поставляется во многие регионы России, а также в страны ближнего и дальнего зарубежья: Украину, Китай, Индонезию, Индию, Таиланд, Вьетнам, Колумбию.
  - Малое предприятие ООО «Керамос» осуществляет добычу каолина.
- Обрабатывающее производство: ГУП «Редакция газеты «Ясненский вестник» и ООО «Ясненский хлебозав. КФХ «Три Ивана» - цех по выработке мясных и колбасных изделий.
- Производство и распределение электроэнергии, газа, воды: ООО «Энергетик» в г. Ясном и пять сельских унитарных предприятий ЖКХ.

Объем производства градообразующего предприятия в общем объеме

промышленных предприятий района составляет 94,8%. Градообразующее предприятие ОАО «Оренбургские минералы» в 2008 – 2010 годах значительно обновило основные фонды, была проведена масштабная работа по техническому перевооружению и модернизации производства. Совершенствуется технологическая схема производства, используется промышленное телевидение. Полностью механизирован и автоматизирован процесс упаковки, штабелирования и погрузки готовой продукции.

На предприятии создана эффективная система маркетинга и сбыта, расширена линейка продукции: помимо нескольких марок хризотилового асбеста высокого товарного качества, налажен выпуск инертных материалов. Из отходов обогащения и вскрышных пород комбинат вырабатывает нерудные строительные материалы: щебень, отсев гранитный – посыпка крупнозернистая, песчано-щебеночные смеси.

В 2009 году проведены аудиты функционирования всех процессов, идентифицированных на комбинате. По итогам проверки аудиторами принято решение рекомендовать сертифицирующему органу продление действия сертификата, подтверждающего функционирование системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта MS ISO 9001 с расширением области функционирования системы менеджмента качества на добычу и транспортирование руды.

ООО «Ясненский хлебозавод», мощностью – 3260 тонн, осуществляет производство хлеба и хлебобулочных изделий.

В конце 2008 года КФХ «Три Ивана» открыло цех по производству колбасных изделий. За 2009–2010 годы цехом произведено свыше 12 тонн в год колбасных изделий.

Частное малое предприятие ООО «Керамос» осуществляет добычу каолина. Свою деятельность предприятие осуществляет за счет привлеченных средств – кредитов банка.

В целом объем отгруженной продукции промышленного производства в действующих ценах составил 3324,8 тыс. руб. в 2010 году и вырос по сравнению с 2006 годом в 1,6 раза. В результате оптимизации и модернизации производства среднесписочная численность работающих на промышленных предприятиях за этот период снизилась на 10%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по промышленным видам экономической деятельности составила в 2010 году 16085 рублей и увеличилась по сравнению с 2006 годом в 1,68 раза.

Количество убыточных предприятий остается на уровне 2006 года, но в связи с закрытием убыточных котельных в селах района предполагается сокращение числа убыточных предприятий.

В 2010 году сократилось поступление доходов в бюджет муниципального образования района от промышленных предприятий, в том числе и связи с изменениями в бюджетном законодательстве. Это вызвало сокращение доли налоговых поступлений от промышленных предприятий в доходной части местного бюджета с 15,2% в 2009 году до 11,4% в 2010 году.

**Основные показатели развития промышленных предприятий  
МО Ясенский район**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010г.к 2006 г., раз
Количество промышленных предприятий, ед.	10	10	11	11	11	1,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	2040,2	2285,0	2574,8	3101,3	3324,8	1,6
финансовый результат (прибыль +; убыток-), млн.руб.	179,8	75,8	27,2	262,1	296,9	1,65
Фонд оплаты труда, млн. руб.	598,6	712,4	739,1	808,4	907,6	1,52
Среднемесячная заработная плата, руб.	9597	11109	11829	13779	16085	1,68
Среднесписочная численность работающих, чел.	5198	5344	5207	4889	4702	0,9
Степень износа основных фондов, %	57,4	56,2	54,0	56,6	55,3	0,96
Поступление доходов в бюджет муниципального района от промышленных предприятий, млн. руб.*	....	47,5	67,7	72,8	61,1	1,29**
Доля поступлений от промышленных предприятий в доходной части бюджета муниципального района, %*	....	13,2	14,2	15,2	11,4	0,86**
Количество убыточных предприятий, ед.	6	5	5	5	6	1,0

\*) по данным финотдела администрации района

\*\*\*) темп роста 2010г. к 2007г., раз

Динамика производства продукции в натуральном выражении в 2006-2010 годах представлена в таблице 34.

Таблица 34

**Производство продукции в натуральном выражении  
по МО Ясенский район**

	Произведено				
	2006	2007	2008	2009	2010
Хризотил-асбест 3-6 групп (тыс. тонн)	515,2	519,7	533,5	458,7	540,3
Колбасные и мясные изделия (тонн)	-	-	-	6,5	17,9
Хлеб и х/булочные изделия (тонн)	1303,9	1275,0	1077,1	982,0	1035,7
Макаронные изделия (тонн)	2,3	2,9	2,7	3,0	2,3

Кондитерские изделия (тонн)	12,0	11,8	22,1	26,3	26,4
Пельмени (тонн)	13,5	11,2	16,3	15,1	17,5
Бланки (тыс.экз.)	461,0	419,7	468,0	505,0	523,0
Газеты (тыс. экз.)	198,7	189,0	281,8	274,2	282,0
Теплоэнергия (тыс. Гкал)	232,5	271,5	270,7	278,2	275,5

Рост объемов производства хризотилового асбеста свидетельствует о стабилизации и восстановлении экономики, после мирового финансового кризиса, подъеме в строительной отрасли, а, следовательно, и повышении спроса на асбест.

В 2006 году ОАО «Оренбургские минералы» вышло на полную проектную мощность. В 2010 году выработано хризотил-асбеста 540,3 тыс. тонн. Свыше 74% продукции комбинат отправляет на экспорт.

В ООО «Ясненский хлебозавод» в последние годы наблюдается спад производства хлеба и хлебобулочных изделий по причине конкуренции. Представители малого и среднего бизнеса наряду с другими товарами поставляют хлеб для реализации из соседних городов (гг. Орска, Новотроицка). Объем производства хлебобулочных изделий составил: в 2007 году – 1 275 тонн, в 2008 году – 1 077,1 тонн, в 2009 году – 982 тонны, в 2010 году – 1035,7 тонн.

Для сохранения финансовой устойчивости предприятие увеличивает выпуск кондитерских, макаронных и других видов изделий. С целью привлечения покупателей специалисты хлебозавода постоянно работают над расширением ассортимента выпускаемой продукции, регулярно проводятся выставки-распродажи продукции.

КФХ «Три Ивана» (цех по производству колбасных изделий) наращивает производство объемов продукции за счет собственного сырья и закупок в хозяйствах района.

В целом, развитие промышленного производства в районе в значительной мере определяется успешным функционированием ОАО «Оренбургские минералы», которое является градообразующим предприятием. Складывается высокая степень зависимости экономического потенциала города и района из-за снижения объемов выработки продукции градообразующим предприятием.

### **1.3.2. Сельское хозяйство**

Одной из составляющих экономики района является сельское хозяйство, основной вид деятельности – растениеводство и животноводство.

Целью развития сельского хозяйства является производство продовольствия для населения и улучшение социальных условий жилья на селе. Развитие сельскохозяйственного производства района осуществлялось в соответствии с приоритетным национальным проектом «Развитие АПК»; областными целевыми программами: «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2008-2012 годы»; «Развитие мясного скотоводства Оренбургской области на 2009-2012 годы» и муниципальной программой «Создание условий для развития

сельскохозяйственного производства в Ясненском районе на 2008-2012 годы».

Коллективные формы организации производства сохраняют доминирующее положение в производстве сельскохозяйственной товарной продукции. В агропромышленном производстве в 2010 году работали 8 ведущих сельскохозяйственных производственных кооперативов, 60 крестьянских (фермерских) хозяйств и малых сельскохозяйственных предприятий, а также 2021 личное подсобное хозяйство.

Особое внимание уделяется развитию на территории района малых форм хозяйствования: ЛПХ, КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, за 2010 год предоставлено субсидий на сумму 2491,0 тыс. рублей.

По приоритетным направлениям развития АПК в районе ведут деятельность 6 потребительских кооперативов один из них кредитный. Потребительскими кооперативами реализовывались членам кооперативов семена, ГСМ, фураж, сено, запасные части, оказывались услуги по ремонту техники. Объем оказываемых услуг потребительскими кооперативами членам кооперативов и населению составляет в год около 5,5 млн. рублей.

Кредитный потребительский кооператив «Ясненский» ежегодно предоставляет займы от 150 до 236 пайщикам. Так, в 2008 году кооперативом предоставлено кредитов на сумму – 55,6 млн. руб., в 2009 году – 62,0 млн. руб., за 2010 год – 26,0 млн. рублей.

В 2007 году на территории района был открыт филиал ОАО «Россельхозбанк», на полученные в котором кредиты хозяйствами приобретался крупный рогатый скот, сельхозтехника.

В анализируемом периоде три засушливых лета (2006 год, 2009 и 2010 год) негативно повлияли на сельскохозяйственное производство. В 2010 году произошла гибель сельскохозяйственных культур на площади 36235 гектаров (около 60% посевной площади района). Объем валовой продукции сельскохозяйственных предприятий в 2010 году оказался ниже уровня 2006 года и составил 88%.

Индекс производства продукции животноводства за период 2006-2010 год составил 134,1%. Несмотря на жесткие погодные условия, сохранено поголовье крупного рогатого скота (во всех категориях хозяйств). В 2010 году по сравнению с 2006 годом поголовье КРС увеличилось на 21% и составило 10080 голов, в том числе коров – 4642 головы.

Основные показатели работы сельскохозяйственных предприятий района приведены в таблице 35.

Таблица 35

**Основные показатели развития сельского хозяйства  
по МО Ясненский район**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010г.к 2006 г., раз
Количество действующих сельскохозяйственных предприятий, ед.*	8	6	6	8	8	1,0

Количество действующих крестьянских (фермерских) хозяйств и малых с/х предприятий, ед.*	53	56	56	56	60	1,13
Кол-во ЛПХ, занимающихся производством товарной продукции, ед.*	2009	2003	2007	2014	2021	1,01
Продукция сельского хозяйства всех категорий хозяйств в действующих ценах каждого года, млн. руб.	239,0	497,7	746,3	504,0	391,2	163,7
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	79,0	240,9	114,45	85,9	59,3	X
в т.ч. в сельскохозяйственных предприятиях, млн. руб.	78,9	240,0	294,6	168,4	69,4	0,88
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	63,8	248,5	98,0	69,1	44,1	X
Финансовый результат (прибыль + убытки), млн. руб.	-28,3	25,2	39,4	-9,8	-29,8	X
Поступление доходов в бюджет МО от сельскохозяйственных предприятий, млн. руб.	1,8	3,3	4,3	2,4	5,7	3,17
Доля доходов от сельскохозяйственных предприятий в доходной части бюджета МО, %	0,6	0,9	0,9	0,5	1,1	1,83
Степень износа основных фондов, %	29	27,9	28,3	26,8	30,2	<b>1,04</b>
Фонд оплаты труда, млн. руб.	14,8	23,2	30,9	36,3	23,7	1,6
Среднемесячная заработная плата, руб.	2028	3266	5892	7342	6153	3,03
Среднесписочная численность работников, чел.	608	592	437	412	321	0,53
Количество убыточных предприятий, ед.	5	0	0	6	4	0,8

*\*) по данным администрации района*

Среднемесячная заработная плата 1 работающего в 2010 году составила 6153 рубля и выросла по сравнению с 2006 годом в 3,0 раза.

Количество убыточных предприятий за анализируемый период снизилось на 20%, поступление доходов в бюджет муниципального образования от сельскохозяйственных предприятий увеличилось за 5 лет в 3,17 раза.

Степень износа основных фондов осталась практически на уровне 2006 года (1,04).

За годы действия ПНП «Развитие АПК» сельскохозяйственными предприятиями по инвестиционным кредитам приобретено сельскохозяйственной техники на сумму 102210 тыс. рублей, в том числе:

- зерноуборочных комбайнов всех модификаций – 27 единиц;
- тракторов – 16 единиц;
- посевных комплексов – 3 единицы;
- сеялок зерновых – 100 единиц;
- сеялок пропашных – 2 единицы;
- почвообрабатывающих агрегатов – 4 единицы.

Также приобретено 279 голов племенного молодняка КРС; 1270 тонн элитных семян и 1890 тонн семян первой репродукции.

За период с 2006 по 2010 год 435 личных подсобных хозяйств получили кредиты и займы на сумму 67319 тыс. рублей, которые были направлены на закупку скота и сельскохозяйственной техники.

Сельскохозяйственными предприятиями и КФХ разработаны и успешно внедрены 5 инвестиционных проектов, предусматривающих внедрение новых ресурсосберегающих технологий, на основе приобретенной сельскохозяйственной техники, семян высокой репродукции, внесения удобрений и применения современных средств защиты растений.

Вследствие модернизации сельскохозяйственного производства и применения новейших технологий и высокопроизводительной техники численность работников значительно снизилась по сравнению с 2006 годом (в 1,9 раза).

Таблица 36

**Основные показатели производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий МО Ясенский район**

Наименование показателей	Ед. измер	Годы					Темп роста 2010 г. к 2006 г, %.
		2006	2007	2008	2009	2010	
Площадь пашни сельхозназначения (в обработке)	га	77771	87191	87723	90388	70205	90,3
в т.ч. сельхозхозяйствен. предприятий	га	59610	66628	65195	63071	38189	64,1
уд. вес в общем объеме	%	76,6	76,4	74,3	69,8	54,4	71,1
<b>Производство основных видов продукции в хозяйствах всех категорий</b>							
Зерно в весе после доработки, во всех категориях хозяйств	тн	17964	61979	68159	38386	4474	24,9
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	14584	49290	47824	30400	3649	25,0
уд. вес в общем объеме	%	82,2	79,5	70,2	79,2	81,6	100,4
Подсолнечник, во всех категориях хозяйств	тн	-	-	-	74	372	-
в т.ч. сельхозпредприятия	тн				-	-	-
уд. вес в общем объеме	%				-	-	-
Молоко, во всех категориях хозяйств	тн	7284	8564	10150	10276	9674	132,8
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	627	623	688	747	409	65,2
уд. вес в общем объеме	%	8,6	7,3	6,8	7,3	4,2	49,1
Скот и птица ( жив. вес), во всех категориях хозяйств	тн	1750	1790	2105	2166	2362	135,0
в т.ч. сельхозпредприятия	тн	624	378	397	382	490	78,5
уд. вес в общем объеме	%	35,7	21,1	18,9	17,6	20,7	58,1

Намолочено зерна: в 2006 году – 17964 тонны, в 2007 году - 61979 тонн, в 2008 году – 68159 тонн, в 2009 году – 38386 тонн и в 2010 году - 4474 тонн. В результате засухи производство зерна в 2010 году составило 11,7% к объемам предыдущего также неурожайного года. Средняя урожайность с уборочной площади составила – 2,8 ц/га.

Картофель, овощи, плоды и ягоды до 2009 года производились только в личных подсобных хозяйствах, а с 2009 года производством этих культур занимается КФХ «НАМ», а с 2011 года и ИП Айжанов К.У. . Предприниматель произвел посадку картофеля элитными семенами на площади 40 га. Выращивание картофеля ведется по интенсивной технологии с применением капельного орошения, удобрения производится жидкими комплексными удобрениями.

Во всех категориях хозяйств за 2010 год произведено (реализовано) скота на убой в живом весе 2362 тонны, что выше уровня 2006 года на 35,0%.

За 2010 год произведено молока 9674 тонн, или 132,8% к объемам 2006 года. Средний надой на 1 молочную корову в 2010 году составил 3208 кг молока.

Объем валовой продукции во всех категориях хозяйств за 2010 год составил 391,2 млн.рублей, или 59,3% в сопоставимой оценке к уровню 2009 года, в том числе по растениеводству – 24,4%; по животноводству – 101,5%.

В целях развития животноводства в районе уделяется внимание племенной работе. Статус племенного репродуктора имеет СПК (колхоз) «Дружба».

Результативно работает СПК «Степь», предприятием прогнозируется получение статуса племенного репродуктора по разведению крупного рогатого скота. СПК «Степь» представляет пример полного производственного цикла: от выращивания мясного скота, переработки мяса в колбасном цехе – до реализации готовых изделий через собственный магазин в городе.

Крестьянское (фермерское) хозяйство «Три Ивана» получило статус семеноводческого хозяйства.

### **1.3.3. Предпринимательская деятельность**

В муниципальном образовании Ясненский район устойчиво и динамично развивается малое предпринимательство. Структура малого бизнеса в муниципальном образовании представлена следующими видами деятельности: промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, оптовая и розничная торговля, оказание платных услуг, другие виды. Наиболее распространенными видами деятельности малых предприятий является розничная торговля, сельское хозяйство, оказание бытовых и транспортных услуг.

В малом бизнесе работают более 2500 человек, что составляет 27% от всего занятого населения муниципального образования.

На долю субъектов малого предпринимательства приходится:

- 100% объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»;
- 100% объема по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг;
- 89% объема обрабатывающего производства;
- около 70% оборота розничной торговли.

### Основные показатели развития предприятий малого бизнеса

Показатели	Ед. изм.	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010г.к 2006 г., раз
Количество работающих субъектов малого бизнеса по состоянию на конец года - всего	ед.	653	654	652	776	713	1,09
в том числе:							
- малые предприятия – юридические лица (по данным статистики)	ед.	67	69	78	88	91	1,36
- индивидуальные предприниматели – ИП (по данным налоговых органов) *	ед.	586	585	574	688	622	1,06
Среднесписочная численность работников в малом бизнесе	чел.	1418	1492	1930	2081	2547	1,8
В том числе:							
- малые предприятия – юридические лица	чел.	676	722	932	936	1405	2,08
- ИП	чел.	742	770	998	1145	1142	1,54
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в малом бизнесе	руб.	3525	3769	4375	4825	5822	1,65
Доля занятых в малом бизнесе, включая ИП, в общей численности занятых в экономике	%	9,8	13,0	21,3	23,8	27,1	2,8
Оборот малых предприятий - юридических лиц (в действующих ценах)	млн. руб.	156,5	262	353,1	343,6	805,0	5,1
Налоговые поступления от малого бизнеса в местный бюджет	млн. руб.	3,3	5,8	9,8	10,5	14,8	4,48
Доля налогов субъектов малого бизнеса в объеме доходов местного бюджета	%	3	3,8	5,3	4,9	7,0	2,33

\*) по данным статистики

Количество субъектов малого предпринимательства в 2010 году по сравнению с 2006 годом увеличилось на 9%, а численность работников увеличилась в 1,8 раза.

В 2010 году оборот в сфере малого бизнеса составил более 20% от общего объема производства продукции (работ, услуг) по муниципальному образованию. Оборот малых предприятий увеличился по сравнению с объемом 2006 года в 5,1 раза, налоговые поступления от малого бизнеса в местный бюджет – в 4,48 раза.

В течение пяти лет поддержка развития малого и среднего бизнеса в районе осуществлялась в соответствии с муниципальной программой поддержки малого предпринимательства на 2006-2008 годы, утвержденной Советом депутатов МО Ясенский район от 11.04.2006г. № 400 и программой «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Ясенский район на 2009-2011 годы», утверждённой решением Совета депутатов муниципального образования Ясенский район от 3 декабря 2008 года № 929.

Программа предусматривает имущественную поддержку – это, прежде всего предоставление гарантий сельскохозяйственным кредитным кооперативам

для получения заемных средств в кредитных организациях в целях распределения между субъектами малого предпринимательства. Кроме этого – предоставление земельных участков для размещения объектов малого предпринимательства.

Эффективными мероприятиями программы являются мероприятия по созданию положительного имиджа предпринимателя: проведение ежегодных конкурсов, профессиональных праздников и дня предпринимателя.

Развивались действующие и новые направления работы центра поддержки предпринимательства - ООО «Ясненский центр поддержки малого и среднего бизнеса – компания «Айс»: по правовой поддержке, начиная с момента образования до государственной регистрации; по подготовке пакета документов на получение кредитов; исследование актуальных проблем; оказание содействия в реализации областных и региональных программ.

С 2004 года работает общественный Совет предпринимателей при администрации муниципального образования Ясненский район. Совет является связующим звеном между органами местного самоуправления и предпринимателями.

Оказывается консультативная и методическая помощь начинающим предпринимателям по предоставлению грантов за счет областного бюджета.

Существенную роль в открытии собственного дела в отрасли сельского хозяйства сыграла областная поддержка по программе дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда по направлению - «организация самозанятости и создание дополнительных рабочих мест». Так, за январь-декабрь 2010 года была оказана финансовая помощь 80 человекам на организацию самозанятости, из них 66 чел. (82,5%) – для сельскохозяйственного производства.

Площадь предоставленных в пользование КФХ сельскохозяйственных угодий составляет 27817 гектаров.

Таким образом, основу экономического потенциала муниципального образования Ясненский район составляют предприятия добывающей промышленности, сельского хозяйства, а также динамично развивающийся малый бизнес. Существует высокая степень зависимости экономического потенциала города и в целом района от снижения объемов выработки продукции градообразующим предприятием. В районе слабо развита перерабатывающая промышленность, добытые полезные ископаемые в основном вывозятся за пределы территории. Отсутствуют предприятия мукомольной промышленности и по переработке молока. Развитие и модернизация действующих предприятий и развитие перерабатывающей промышленности создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности Ясненского района. Для достижения этой цели необходимо дальнейшее повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных и ресурсосберегающих производств, модернизации действующих производств, расширения ассортимента выпускаемой продукции. Решение перечисленных задач, в свою очередь, обеспечит занятость и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

## 1.4. Инвестиционная деятельность

В 2010 году на развитие экономики и социальной сферы района за счет всех источников финансирования использовано 407,3 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах превышает объем инвестиций 2006 года на 8,6%.

Таблица 38

### Динамика инвестиций в основной капитал

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по району в действующих ценах, млн. рублей	242,7	211,3	472,2	339,7	407,3
Темп роста в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	81,0	75,3	190,4	68,0	111,4
<i>Справочно:</i> инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования по области в действующих ценах, млн. рублей	52952,7	80352,7	108867,7	91267,6	97483,2
Темп роста в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	112,8	131,3	115,4	79,2	99,3
Доля инвестиций по району в общем объеме инвестиций по области, %	0,46	0,26	0,43	0,37	0,42

В общем объеме региональных инвестиций доля Ясенского района незначительна, за анализируемый период колеблется от 0,26% до 0,42%.

Рост инвестиций в основной капитал в 2010 году по району в сопоставимых ценах к предыдущему году составил 111,4%, тогда как по области 99,3%.

Таблица 39

### Распределение инвестиции в основной капитал по сферам деятельности

Виды экономической деятельности	2009 год		2010 год	
	млн. рублей	в % к итогу	млн. рублей	в % к итогу
<b>Всего</b> в том числе:	339,7	100,0	407,3	100,0
- производственная сфера	154,8	45,6	272,0	66,8
- социальная сфера	184,9	54,4	135,3	33,2

Наибольшая доля объемов инвестиций – 66,8% в 2010 году приходится на производственную сферу. Удельный вес инвестиций, направленных на добычу полезных ископаемых, составляет свыше 63%.

Градообразующее предприятие ОАО «Оренбургские минералы» увеличило объем инвестиций в 2010 году по сравнению с 2009 годом в 2 раза. Собственные средства предприятие вложило в обновление технологического парка, производственного оборудования и реконструкцию помещений. С 2008 года

реализуется проект реконструкции технологической цепи в цехе обогащения.

В ремонтно-строительном цехе ПСУ комбината введена в эксплуатацию специальная производственная линия по изготовлению тротуарной плитки, мощность оборудования составляет 18 кв.м. в смену. В 2008 году силами ОАО «Оренбургские минералы» были в основном завершены работы по реконструкции многофункционального комплекса в центре города.

Сельскохозяйственными предприятиями средства в основной капитал были вложены на приобретение сельскохозяйственной техники и на формирование основного стада.

Ежегодно проводился ремонт улично-дорожной сети, благоустройство улиц, Сквера «Славы». Осуществлялось строительство инженерных сетей в новых микрорайонах города.

С 2008 года ведется строительство водовода Кумакское водохранилище - г. Ясный (протяженность - 21,255 км, Д-630).

Построен и введен в действие новый межшкольный стадион «Восток» на 1500 зрителей.

В 2010 году был разработан, согласован и направлен на утверждение Губернатору Оренбургской области комплексный инвестиционный план развития монотерритории – города Ясного на 2010-2015 годы. Планом определены направления модернизации моногорода в среднесрочном периоде с привлечением целевых субсидий для монопрофильных городов.

Таблица 40

### Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Показатели	2008		2009		2010	
	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу	млн. руб.	в % к итогу
<b>Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)</b>	364,2	100,0	279,0	100,0	377,5	100,0
в том числе по источникам финансирования:						
собственные средства	123,0	33,8	136,5	48,9	95,6	25,3
привлеченные средства	241,2	66,2	142,5	51,1	281,9	74,7
из них:						
- заемные средства организаций	-	-	-	-	3,4	0,9
- кредиты банков	68,5	18,8	21,8	7,8	182,6	48,4
бюджетные средства	160,7	44,1	108,8	39,0	83,6	22,1
в том числе:						
из федерального бюджета	42,3	11,6	32,8	11,7	7,4	2,0
из областного бюджета	69,3	19,0	26,4	9,5	46,2	12,2
из муниципального бюджета	49,1	13,5	49,6	17,8	30	7,9
средства внебюджетных фондов	5,5	1,5	2,9	1,1	0,7	0,2
прочие источники	6,5	1,8	9,0	3,2	11,6	3,1

Основная доля в структуре инвестиций в основной капитал приходится на привлеченные средства, в 2010 году их объем достиг 281,9 млн. руб., а доля в общей структуре - 74,7%. Доля собственных средств предприятий снизилась и составила в 2010 году 25,3%. Существенно выросла доля привлекаемых кредитных ресурсов, доля банковских кредитов выросла с 18,8% в 2008 году до 48,4% в 2010 году.

В рассматриваемом периоде произошло сокращение бюджетных средств в общей структуре источников финансирования инвестиций. Данная тенденция вызвана сокращением выделяемых средств из федерального (в 5,7 раза), областного (в 1,5 раза) и местного бюджетов (в 1,6 раза).

## 1.5. Кадровый потенциал

### 1.5.1. Занятость населения

Численность населения Ясненского района по состоянию на начало каждого года и показатели занятости населения в динамике за 3 года представлены в таблице № 41.

Таблица 41

#### Основные показатели занятости населения

Показатели	2008	2009	2010	Темп роста 2010 год к 2006 году, %
Численность населения всего, тыс. чел. (по состоянию на начало года)	23,3	22,9	22,6	97,0
Численность населения в трудоспособном возрасте, тыс. чел.	14,9	14,3	13,8	92,6
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	13,7	13,4	13,0	94,9
в том числе: на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	8,9	8,1	7,6	85,4
в филиалах и представительствах, зарегистрированных в районе, тыс. чел.	0,7	0,6	0,5	71,4
в малом бизнесе, тыс. чел.	1,9	2,2	2,6	136,8
занятых ведением ЛПХ с целью производства товарной продукции, тыс. чел.	2,1	2,4	2,2	104,8
работающих за пределами района, тыс. чел.	0,1	0,1	0,1	100,0
Доля занятых на крупных и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %	65,0	60,4	58,5	90,0
Доля занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте, %	91,9	93,7	94,2	102,5
<i>Справочно:</i>				
<i>Удельный вес занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте по области, %</i>	78,6	79,3	83,6	X
Коэффициент сравнения удельного веса занятых в экономике в общей численности населения в трудоспособном возрасте (МО/Область)	1,17	1,18	1,13	X

Численность населения в трудоспособном возрасте МО Ясненский район с 2008 по 2010 год снизилась на 7,4%. При этом численность занятых в экономике

уменьшилась на 5,1%, в основном за счет сокращения численности занятых на крупных и средних предприятиях. Теряя работу на крупных предприятиях, люди переходят работать в малый бизнес или занимаются личным подсобным хозяйством. Численность работников, занятых в малом бизнесе увеличилась на 36,8%; занятых в личных подсобных хозяйствах – на 4,8%. При этом в районе существует часть населения, работающая за его пределами, которая составляет менее 1% численности занятых в экономике.

Доля занятых в экономике района остается выше аналогичного показателя по области. Сохраняется профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и качеством рабочей силы. Основными препятствиями при трудоустройстве остается предпенсионный возраст, отсутствие опыта работы для молодых специалистов, наличие маленьких детей.

Ясненским центром занятости населения проводится большая работа по трудоустройству социально-незащищенных слоев населения.

Таблица 42

### Сведения о численности безработных

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010
Численность обратившихся в органы государственной службы занятости, чел.	1361	909	1047	1746	1330
из них:					
- число трудоустроенных граждан, чел.	922	616	718	961	744
Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, чел.	716	586	522	1034	922
из них:					
- направлено на обучение, чел.	63	47	50	70	94
- трудоустроено, чел.	445	358	299	403	466
Потребность в работниках, заявленная предприятиями и организациями в течение года, чел.	1092	1206	1285	933	700
Численность безработных на конец года, чел.	289	207	205	375	322

Практическая деятельность службы занятости осуществляется в рамках целевой программы содействия занятости населения Ясненского района. Программа содействия занятости населения на 2009-2011 годы реализуется по следующим направлениям: информирование населения и работодателей о положении на рынке труда; организация общественных работ; организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет; организация временного трудоустройства граждан; организация содействия самозанятости безработных граждан; дополнительное профессиональное обучение; профессиональная ориентация и социальная адаптация безработных граждан; ярмарки вакансий и ученических рабочих мест.

Для смягчения ситуации на рынке труда дополнительно в течение 2009-2010 годов в соответствии с Постановлениями Правительства Оренбургской области принималась и реализовывалась целевая программа по стабилизации на рынке труда Ясненского района. В рамках этой программы осуществлялись следующие мероприятия: организация общественных работ; трудоустройство инвалидов; организация предпринимательской деятельности и создание дополнительных рабочих мест; опережающее обучение; организация стажировки выпускников.

### **1.5.2. Анализ системы управления муниципального образования**

Муниципальное образование Ясненский район Оренбургской области обладает статусом муниципального района. В его состав входят городское поселение «Город Ясный» и 6 сельских поселений (Акжарский, Веселовский, Еленовский, Комаровский, Кумакский и Новосельский сельсоветы).

Устав муниципального образования Ясненский район принят решением Совета депутатов муниципального образования Ясненский район № 1011 от 24 марта 2009 года и зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области от 5 мая 2009 года № RV 565350002009001.

Уставы поселений, входящих в состав муниципального образования приняты решениями Советов депутатов и также зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

Органом представительной власти муниципального образования является Совет депутатов муниципального образования Ясненский район, который состоит из 20 депутатов.

Исполнительный орган власти муниципального образования Ясненский район – администрация района, которую формирует глава района.

Формирование органа представительной власти муниципального образования Ясненский район производится путем проведения муниципальных выборов Совета депутатов муниципального образования. Председатель Совета избирается из числа депутатов, входящих в Совет депутатов на срок полномочий Совета (5 лет). Также формируется орган представительной власти в городском и сельских поселениях.

Глава муниципального образования Ясненский район является высшим должностным лицом муниципального образования, возглавляющим деятельность по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах сроком на 5 лет, возглавляет исполнительно-распорядительный орган муниципального образования – администрацию муниципального образования.

В двух поселениях Ясненского района (г.Ясный и Веселовский сельсовет) главы муниципальных образований избраны из числа депутатов представительных органов этих поселений.

Главным политическим событием 2010 года стали прошедшие 10 октября выборы в органы местного самоуправления. В голосовании приняли участие:

- на выборах главы района – 9112 ясенцев, или 51,49%
- на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления – 9067 ясенцев, или 51,04%.

По итогам выборов главой муниципального образования Ясненский район из 6 кандидатов вновь избран Клименко Александр Иванович, который набрал 45% голосов избирателей.

Из 99 кандидатов, выдвинутых местным отделением партии «Единая Россия», 55 избраны депутатами в представительные органы местного самоуправления.

Главной целью деятельности органов местного самоуправления МО Ясненский район является повышение качества жизни населения района. Для

достижения этой цели работа органов местного самоуправления направлена на следующие приоритеты: развитие человеческого фактора, экономическое развитие района, повышение эффективности и открытости власти, с учетом основных положений ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в соответствии со Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, а также реализацию ПНП «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здравоохранение», «Образование», участие в реализации федеральных и областных программ, концепций, реализацию районных программ, проектов и мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования.

Работа по проведению административной реформы в муниципальном образовании проводится в соответствии с утвержденными мероприятиями. Активно ведется работа по выполнению утвержденных мероприятий и предоставлению муниципальных услуг (функций) в электронном виде.

В целях развития муниципальной службы и повышения ее эффективности в администрации МО Ясненский район решением Совета депутатов от 20.07.2010г. №1304 принята программа «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования Ясненский район на 2010-2013 годы».

Таблица 43

#### Кадровый состав органов местного самоуправления

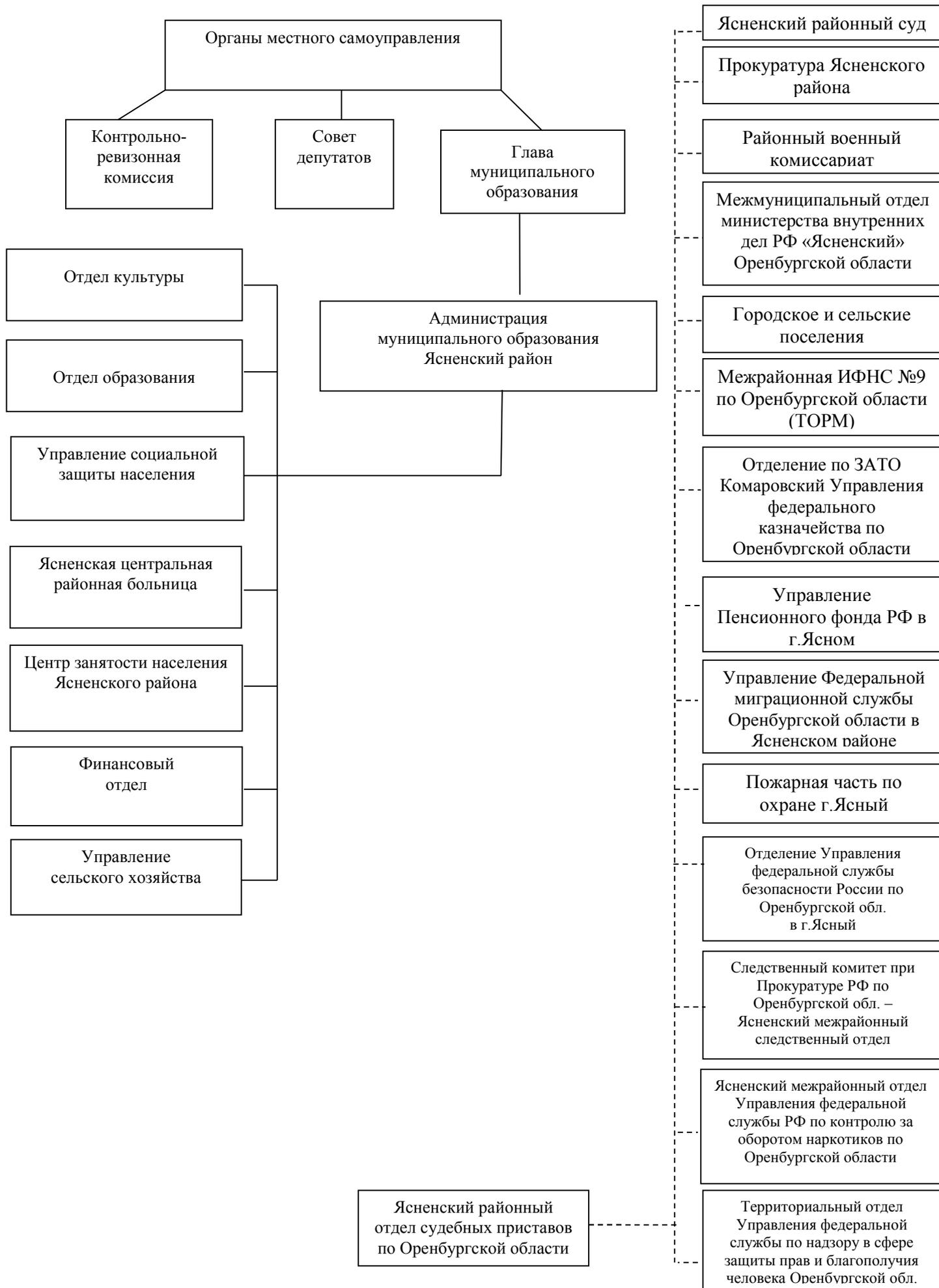
Наименование показателей	Администрация и ее структурные подразделения		Городские и сельские поселения	
	чел.	%	чел.	%
Численность муниципальных служащих	77	100,0	41	100,0
<b>Пол:</b>				
Мужчины	19	24,7	20	48,8
Женщины	58	75,3	21	51,2
<b>Образование:</b>				
Высшее	67	87,0	29	70,7
среднее специальное	9	11,7	11	26,8
Среднее	1	1,3	1	2,5
<b>Возраст:</b>				
до 30 лет	2	2,6	3	7,3
30-55 для женщин (30-60 для мужчин) лет	68	88,3	30	73,2
свыше 55 лет женщины (60 лет мужчины)	7	9,1	8	19,5
<b>Стаж:</b>				
до 5 лет	7	9,1	11	26,8
5-10 лет	11	14,3	12	29,3
свыше 10 лет	59	76,6	18	43,9

Всего в органах местного самоуправления муниципального образования Ясненский район работает 118 человек, из которых 67 % женщины и 33% мужчины. Большинство работников органов местного самоуправления (81,4%) имеют высшее образование.

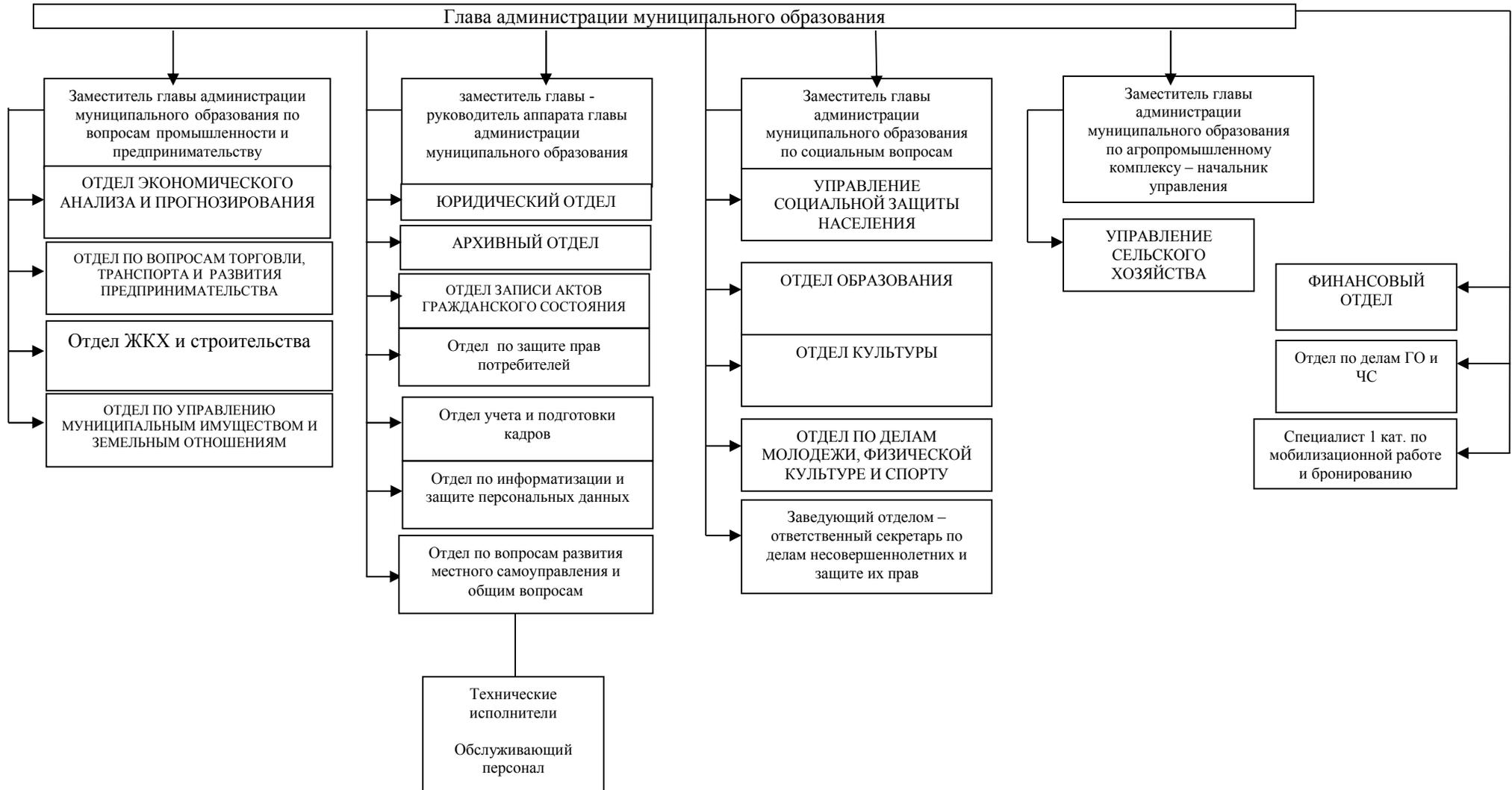
83,1 % работников находятся в наиболее трудоспособном возрасте от 30 до 60 лет, причем более половины работников (65,3%) имеет стаж работы свыше 10 лет, 19,5% работников имеют стаж от 5 до 10 лет, и только 15,3 % - до 5 лет.

Схема управления района и структура органов местного самоуправления района, городского и сельских поселений представлена на рисунках № 1-9.

### Схема управления Ясненским районом



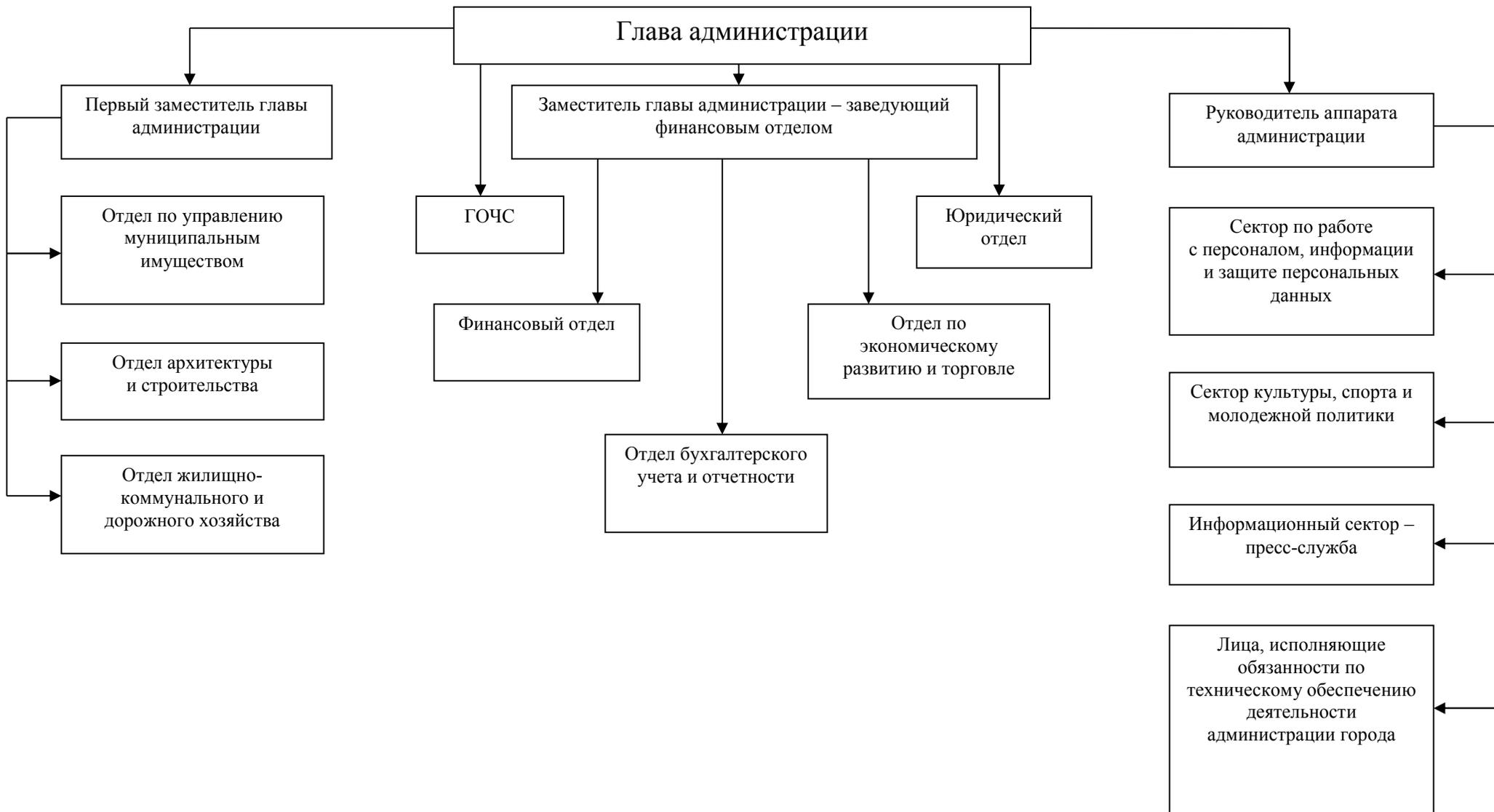
**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Ясенский район**



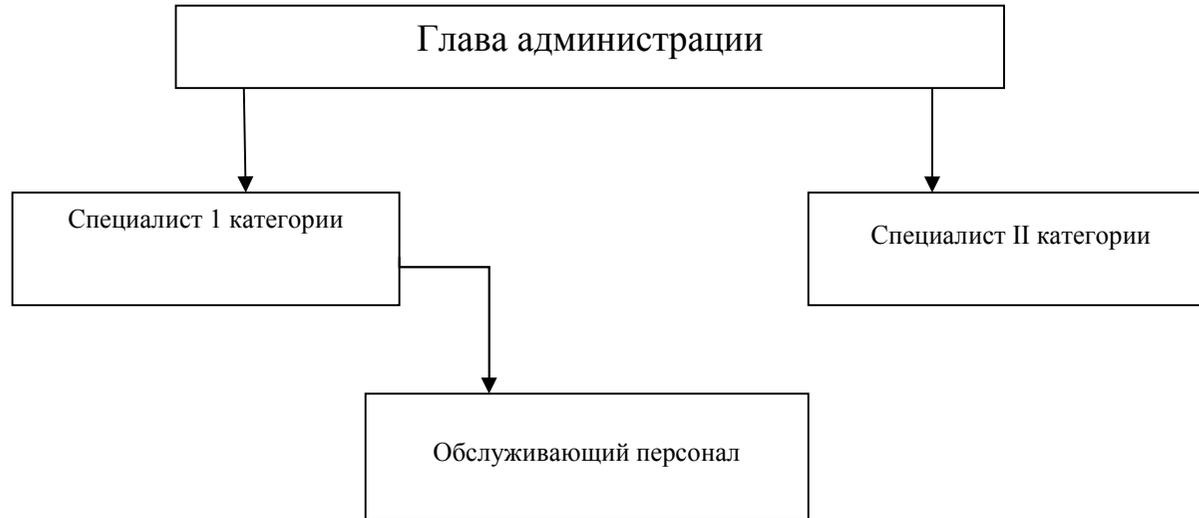
# СТРУКТУРА

Рис.№3

## администрации муниципального образования город Ясный Ясененского района



**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Акжарский сельсовет**



Всего штатных единиц  
администрации – 5

в том числе:  
руководителей – 1  
специалистов – 2,5  
обслуживающего персонала – 1,5

**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Веселовский сельсовет**



Всего штатных единиц  
администрации – 4

в том числе:

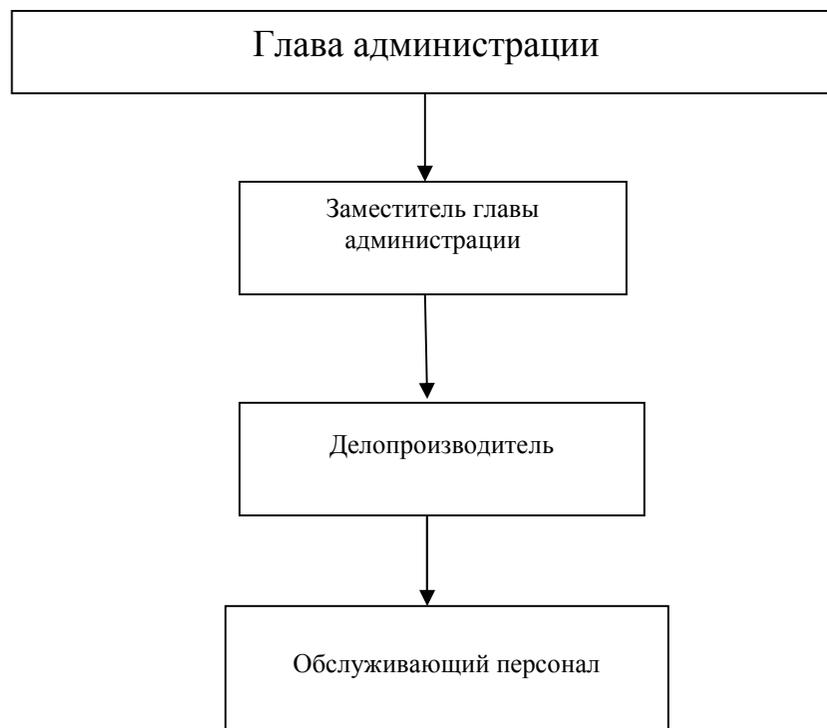
руководителей – 1

специалистов – 1

технический исполнитель - 1

обслуживающий персонал – 1

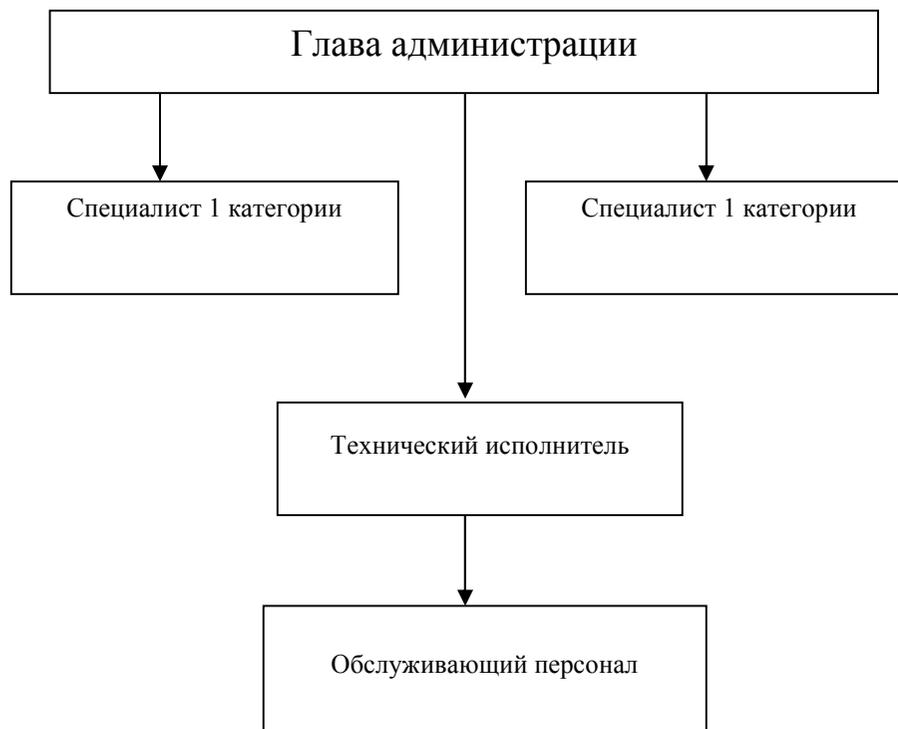
**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Еленовский сельсовет**



Всего штатных единиц администрации – 5

в том числе:  
руководителей – 1  
заместитель – 1  
делопроизводитель - 2  
обслуживающий персонал – 1

## СТРУКТУРА администрации муниципального образования Комаровский сельсовет



Всего штатных единиц  
администрации – 5

в том числе:

руководителей – 1

специалистов – 2

технический исполнитель – 1

обслуживающий персонал – 1

**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Кумакский сельсовет**



Всего штатных единиц  
администрации – 4

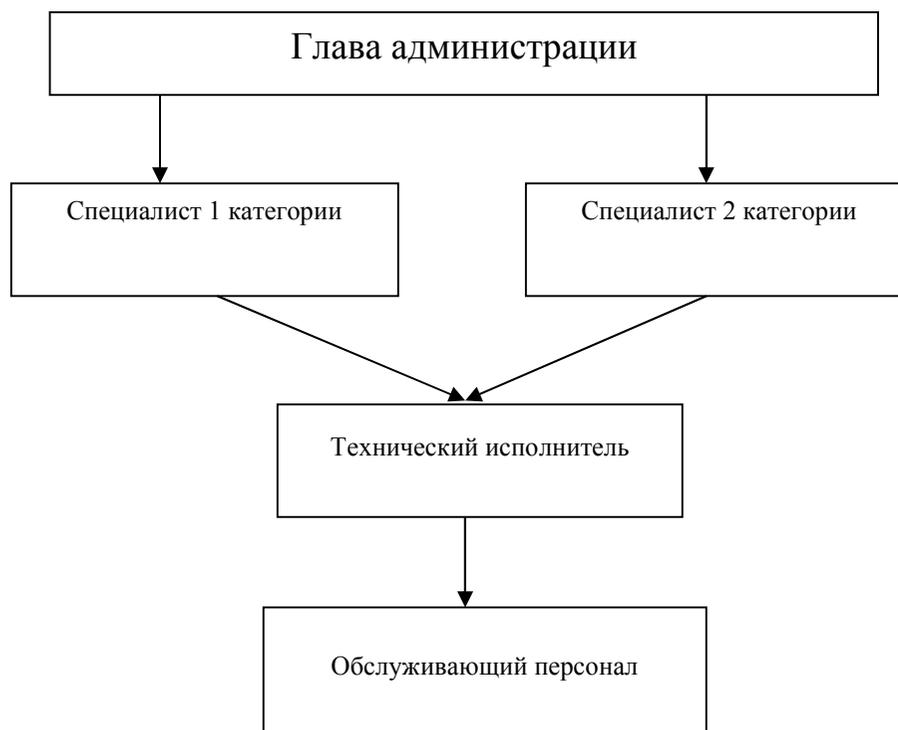
в том числе:

руководителей – 1

специалистов – 1,5

обслуживающий персонал – 1,5

**СТРУКТУРА**  
**администрации муниципального образования Новосельский сельсовет**



Всего штатных единиц  
администрации – 4,5

в том числе:

руководителей – 1

специалистов – 2

технический исполнитель – 0,5

обслуживающий персонал – 1

## 1.6. Бюджетный потенциал

Проводимая бюджетная политика муниципального образования Ясененский район соответствует стратегическим целям развития района и повышения качества жизни граждан. Основными направлениями бюджетной политики района являются:

- постоянная работа по реформированию бюджетного процесса, обновлению нормативно-правовых актов, касающихся методики формирования бюджета и норматива расходования бюджетных средств на выполнение полномочий, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ;
- переход на долгосрочное бюджетное планирование и бюджетирование, ориентированное на результат;
- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования, обеспечение эффективного управления бюджетным долгом;
- увеличение доходной части бюджета, в том числе и за счет эффективного использования муниципального имущества;
- совершенствование механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг;
- социальная направленность расходной части бюджета;
- оптимизация расходов на управление.

Финансовый отдел администрации муниципального образования Ясененский район входит в состав некоммерческого партнерства «Союз финансистов Оренбуржья», являясь членом этого сообщества, специалисты финансового отдела принимают участие во всех мероприятиях, проводимых под эгидой «Союза финансистов Оренбуржья».

Таблица 44

### Доходы и расходы бюджета МО

(тысяч рублей)

Годы	Итого доходов		В том числе:				Расходы		Дефицит (-), профицит(+)	
			Налоговые в неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет МО в соответствии с действующим законодательством		Безвозмездные и безвозвратные перечисления					
	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %	Всего	Темп роста, %
2006	312712	133,1	122682	141,0	190030	128,5	307757	128,4	4955	-102,7
2007	360212	115,2	154609	126,0	205603	108,2	350844	114,0	9368	189,1
2008	478096	132,7	207475	134,2	270621	131,6	481627	137,3	-3531	-37,7
2009	478793	100,1	213570	102,9	265223	98,0	486379	101,0	-7586	214,8
2010	536216	112,0	210340	98,5	325876	122,9	539446	110,9	-3230	42,6

Бюджет муниципального образования Ясененский район в анализируемом периоде являлся дефицитным за исключением 2006 и 2007 годов. Если в 2006 году бюджет исполнен с профицитом в сумме 4,955 млн. рублей, то за 2010 год он исполнен с дефицитом в сумме 3,2 млн. рублей.

В целом доходы бюджета 2010 года по сравнению с 2006 годом возросли на 71,5%, или на 113,5 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы возросли на 87,7 млн. рублей, в том числе: налог на доходы физических лиц – 27,9 млн. руб., единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 4,7 млн. руб., земельный налог – 5,8 млн. руб., государственная пошлина – 6,1 млн. руб., доходы от использования имущества – 40,2 млн. рублей. Появились новые доходы: налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения – 3,3 млн. рублей и транспортный налог – 6,5 млн. рублей. Безвозмездные поступления из других бюджетов возросли на 135,8 млн. рублей.

Расходы бюджета 2010 года по сравнению с 2006 годом возросли на 75,3% или на 231,7 млн. рублей.

Из таблицы видно, что доходы территории с каждым годом стабильно росли и только в 2009 году рост составил лишь 0,1% в связи с экономическим кризисом в экономике страны в целом. Основным доходным источником в бюджете района остается налог на доходы физических лиц, который составляет около 50% собственных доходов бюджета. За 2010 год по сравнению с 2006 годом налог на доходы физических лиц вырос на 27,9 млн. рублей, а по сравнению с 2009 годом сумма поступления этого налога снизилась в связи с изменением процента отчислений налога в бюджет территории с 49% до 40,83%.

Безвозмездные поступления из других видов бюджетов составляют в доходах бюджета от 55% в 2009 году до 61% в 2006 и 2010 годах. В анализируемом периоде эти доходы ежегодно росли и только в 2009 году безвозмездные поступления по сравнению с 2008 годом снизились на 5,4 млн. рублей.

Таблица 45

### Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета

	2006		2007		2008		2009		2010	
	тыс. руб.	Удел. вес, %								
<b>Всего</b>	<b>122682</b>	<b>100,0</b>	<b>154609</b>	<b>100,0</b>	<b>207475</b>	<b>100,0</b>	<b>213570</b>	<b>100,0</b>	<b>210340</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>										
Налог на доходы физических лиц	54894	44,7	74291	48,1	85894	41,4	94710	44,3	82778	39,4
темп роста, %	235,3		135,3		115,6		110,3		87,4	
Налог на прибыль предприятий, организаций	5117	4,2	5580	3,6	3014	1,5	8503	4,0	-	-
темп роста, %	54,6		109,0		54,0		в 2,8р		-	-
Акцизы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
темп роста, %										
Налог с продаж	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
темп роста, %										
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-	-	-	-	-	-	-	-	3329	1,6
темп роста, %										
Единый налог на вмененный доход	5619	4,6	5803	3,8	8592	4,0	9958	4,6	10301	4,9

	2006		2007		2008		2009		2010	
	тыс. руб.	Удел. вес, %								
темп роста, %	148,7		103,3		148,1		115,9		103,4	
Единый сельскохозяйственный налог	196	0,2	16	0,0	1188	0,6	534	0,3	1165	0,6
темп роста, %	100,0		8,2		в 74р.		44,9		218,2	
Налог на имущество физических лиц	355	0,3	981	0,6	1083	0,5	1867	0,9	1350	0,6
темп роста, %	105,7		276,3		110,4		172,4		72,3	
Налог на имущество предприятий										
темп роста, %										
Налог на наследование или дарение										
темп роста, %										
Платежи за пользование природными ресурсами	2902	2,4	3405	2,2	4109	2,0	4204	2,0	2871	1,4
темп роста, %	180,4		117,3		120,7		102,3		68,3	
Государственная пошлина	1726	1,4	2468	1,6	3026	1,5	3038	1,4	7851	3,7
темп роста, %	156,9		143,0		122,6		100,4		258,4	
Земельный налог	148	0,1	772	0,5	4617	2,2	6064	2,8	5914	2,8
темп роста, %	4,5		в 5,2р		в 6 р.		131,3		97,5	
Прочие налоговые и неналоговые доходы	38672	31,5	39189	25,3	72396	34,9	61724	28,9	69043	32,8
темп роста, %	110,4		101,3		184,7		85,3		111,9	
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	13053	10,6	22104	14,3	23556	11,4	22968	10,8	25738	12,2
темп роста, %	147,0		169,3		106,6		97,5		112,1	

Структура расходов бюджета муниципального образования Ясенский район представлена в таблице № 46.

Таблица 46

### Отраслевая структура расходов бюджета

Статьи расходов бюджета	2006		2007		2008		2009		2010	
	тыс. руб.	Уд. вес, %								
<b>Расходы – всего</b>	307757	100,0	350844	100,0	481627	100,0	486379	100,0	539446	100,0
Здравоохранение	26767	8,7	39450	11,2	45466	9,4	48118	9,9	48011	8,9
Образование	102892	33,4	118842	33,9	149838	31,0	159353	32,7	178902	33,2
Культура	8189	2,7	10378	3,0	15234	3,2	15438	3,2	16369	3,0
Правоохранительная деятельность	1248	0,4	877	0,2	911	0,2	1041	0,2	1474	0,3
Социальная политика	47585	15,5	41761	11,9	49558	10,3	63066	13,0	86530	16,0
ЖКХ	61208	19,8	59443	16,9	126557	26,3	101909	21,0	107365	19,9
Транспорт	3862	1,3	3856	1,1	4275	0,9	9299	1,9	5073	0,9
Муниципальное управление	47479	15,4	57414	16,4	67210	14,0	69009	14,2	66712	12,4
Прочие расходы	8527	2,8	18823	5,4	22578	4,7	19146	3,9	29010	5,4

Расходы бюджета муниципального образования Ясненский район в течение пяти лет ежегодно росли. Основными расходными статьями бюджета на протяжении ряда лет остается финансирование социально-культурной сферы (здравоохранение, образование, культура и социальная политика), данные расходы составляют более 65% расходной части бюджета района.

В расчете на душу населения расходы бюджета муниципального образования ежегодно росли и в 2010 году по сравнению с 2006 годом увеличились в 1,9 раза.

Таблица 47

**Расходы бюджета муниципального образования в расчете на душу населения**

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	Темп роста 2010 к 2006, %
Расходы бюджета, тыс. руб.	307757	350844	481627	486379	539446	175,3
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	24,1	23,7	23,1	22,7	22,6	93,8
Расходы бюджета муниципального района на душу населения, тыс. руб.	12,8	14,8	20,8	21,4	23,9	186,7
<i>Справочно: Расходы консолидированного бюджета области на душу населения области (тыс. руб.)</i>	-	-	-	-	-	-

Одним из источников доходов муниципального бюджета и фактором инвестиционной привлекательности муниципального образования является муниципальная собственность.

Таблица 48

**Общая характеристика муниципального хозяйства в 2011 году**

Объекты муниципального хозяйства	Количество
<b>Муниципальные предприятия – всего, ед.</b>	8
в том числе в сфере:	
жилищно-коммунального хозяйства	6
благоустройства	-
Транспорта	1
Торговли	1
общественного питания	-
бытового обслуживания	-
другой сфере (гостиницы и рестораны)	-
<b>Муниципальные учреждения – всего, ед.</b>	34
в том числе в сфере:	
Образования	21
здравоохранения	1

<b>Объекты муниципального хозяйства</b>	<b>Количество</b>
Культуры	4
физкультуры и спорта	2
другой сфере (социальная защита, местное с/управление, ЖКХ)	6
<b>Муниципальный жилищный фонд, тыс. м2</b>	0,6536
<b>Земли – всего, га</b>	356910
<b>Структура земель по назначению - всего, %</b>	<b>100,0</b>
в том числе:	
- земли сельскохозяйственного назначения	91,2
- земли населенных пунктов	1,7
- земли лесного фонда	1,8
-земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения	4
- земли запаса	1
- земли водного фонда	0,3
<b>Структура земель по виду собственности - всего, %</b>	<b>100,0</b>
в том числе:	
- государственная	36,4
- муниципальная	0,1
- частная	63,5

В 2011 году на территории района функционируют 8 предприятий муниципальной собственности, из них 6 – предприятия жилищно-коммунальной сферы, 34 муниципальных учреждения.

В структуре земель по назначению преобладают земли сельскохозяйственного назначения (91,2%), по виду собственности – частные (63,5%).

Таблица 49

### Основные показатели деятельности муниципальных предприятий

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	всего	Темп роста, %								
Оборот организаций, тыс. руб.	35655,7	X	39310,2	110,2	43089,2	109,3	44631,5	103,6	46163,5	103,4
Среднегодовая численность работников, человек	204	X	198	97,1	189	95,5	187	98,9	177	94,7
Уровень износа основных фондов, %	43,5	X	48,2	110,8	53,7	111,4	59,1	110,1	63,8	108,0
Доля убыточных предприятий в общем числе муниципальных предприятий, %	62,5	X	50,0	80,0	75,0	150,0	75,0	100,0	62,5	83,3

Оборот организаций муниципальной собственности ежегодно увеличивается. Вместе с тем велика доля убыточных предприятий, их доля в общем числе муниципальных предприятий составляет от 50% до 75%.

Основная причина убыточности сельских муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства является массовый переход населения на газовое отопление, падение объемов потребления тепловой энергии, снижение использования мощности центральных котельных, а также низкая платежеспособность населения и организаций в связи с засухой в течение 2-х лет подряд. Остается высоким уровень износа основных средств.

Для муниципального унитарного предприятия «ПАТП» в 2009 году приобретен транспорт на сумму 4050,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей структуре поступления доходов от управления муниципальной собственностью занимает аренда земли, в 2010 году ее доля составила 69,7% и увеличилась в 2,3 раза по сравнению с 2006 годом. Вторая по величине сумма доходов в общей структуре поступления доходов – доходы от аренды муниципального имущества (в 2010 году – 23,1%).

Руководствуясь Прогнозным планом приватизации имущества, утвержденным решением Совета депутатов №1156 от 24.12.2009 г., в течение 2010 года отделом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации были организованы и проведены 9 аукционов по продаже муниципального имущества. Реализовано имущества муниципального образования на сумму 232,0 тыс. рублей.

В течение 2010 года проведено 11 аукционов по продаже земельных участков. Общий доход от проведенных аукционов по продаже земельных участков составил 1 106 482,39 руб., что на 14,5 тыс. руб. больше по сравнению с 2009 годом.

Таблица 50

### Поступления в бюджет МО Ясенский район доходов от реализации и аренды муниципальной собственности

Показатели	2006		2007		2008		2009		2010	
	тыс. руб.	уд. вес., %								
Реализация имущества	19121	53,4	17100	49,3	26990	40,7	4970	9,0	3402	5,6
Темп роста, %	111,5		89,4		157,8		18,4		68,5	
Аренда муниципального имущества	4305	12,0	5214	15,1	8707	13,2	11074	20,1	13983	23,1
Темп роста, %	106,0		121,1		167,0		127,2		126,3	
Продажа земли	1355	3,8	354	1,0	1069	1,6	937	1,7	988	1,7
Темп роста, %	202,2		26,1		302,0		87,7		105,4	
Аренда земли	11032	30,8	11993	34,6	29446	44,5	38206	69,2	42106	69,7
Темп роста, %	128,9		108,7		245,5		129,7		110,2	
<b>Итого</b>	<b>35813</b>	<b>100,0</b>	<b>34661</b>	<b>100,0</b>	<b>66212</b>	<b>100,0</b>	<b>55187</b>	<b>100,0</b>	<b>60479</b>	<b>100,0</b>
Темп роста, %	117,6		96,8		191,0		83,3		109,6	

За 2010 год отделом по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства администрации МО Ясенский район было проведено торгов и запросов котировок цен всего – 45. Общая стоимость лотов, выставленных на торги, запросов котировок составила 39940 тыс. рублей. Общая стоимость заключенных контрактов – 39408 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам размещения заказов за год составила – 532,0 тыс. рублей.

Таким образом, высокая степень зависимости бюджета муниципального образования Ясенский район от внешних источников формирования доходной базы негативно влияет на возможность реализации на территории всех социально-экономических программ. Однако за счет развития промышленности, сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, повышения инвестиционной деятельности, повышения эффективности использования муниципальной собственности, сокращения недоимки по налоговым и неналоговым платежам в бюджет позволят муниципальному образованию значительно увеличить доходы бюджета, а, следовательно, и увеличить объем средств, направляемых на решение наиболее важных проблем района.

Справка:

Условные обозначения в таблицах:

**X** – сопоставление невозможно

.... – данных не имеется

- - явление отсутствует.

## РАЗДЕЛ 2.

### СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЯСНЕНСКИЙ РАЙОН

#### 2.1. Внутренние и внешние факторы

Систематизируя особенности процесса развития муниципального образования Ясенский район необходимо обозначить основные факторы, оказывающие влияние на развитие, выделить внутренние и внешние факторы по отношению к системе муниципального образования (МО).

Внутренние факторы имеют свою основу внутри системы МО и на них могут влиять субъекты и объекты, реализующие стратегию, следовательно, можно сформировать методы воздействия на эти факторы и учитывать их в стратегии.

Внешние факторы имеют свою основу за пределами системы МО и влиять на них зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно. Поэтому их влияние следует учитывать в стратегии, как заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему МО.

<b>Внутренние факторы</b>	<b>Внешние факторы</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1. Политика органов местного самоуправления МО.</li><li>2. Поддержка администрацией МО местного предпринимательства.</li><li>3. Наличие ресурсов для развития промышленности и АПК</li><li>4. Деловая активность в МО.</li><li>5. Деятельность среднего и малого бизнеса, сельскохозяйственных предприятий и функционирование экономики района в целом.</li><li>6. Поддержка администрацией МО местного предпринимательства.</li><li>7. Инвестиционная привлекательность района.</li><li>8. Функционирование общественных организаций МО.</li><li>9. Состояние и уровень развития социальной инфраструктуры МО.</li><li>10. Уровень духовного, интеллектуального и культурного развития населения МО</li><li>11. Деятельность градообразующего предприятия</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Элементы федеральной и региональной политики, влияющие на жизнедеятельность и перспективы развития МО Ясенский район</li><li>2. Конъюнктура рынка сельскохозяйственной продукции.</li><li>3. Ценовая и тарифная политика естественных монополий.</li><li>4. Диспаритет цен на готовую сельскохозяйственную продукцию и энергетические и материальные ресурсы.</li><li>5. Востребованность выпускаемой предприятиями продукции на внутреннем рынке страны и за ее пределами.</li><li>6. Инвестиционные предпочтения.</li><li>7. Межбюджетные отношения.</li></ol>

## 2.2. SWOT-анализ социально-экономического развития

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определения конкурентных преимуществ и проблем, негативных моментов и тенденций, тормозящих прогрессивное движение, проведен **SWOT-анализ** социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район.

### 2.2.1. Уникальность, конкурентные преимущества и ключевые проблемы муниципального образования

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
<b>1. Ресурсный потенциал</b>		
1.1. Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"><li>По территории МО проходит участок пути Южно-Уральской железной дороги. В 3 км от г. Ясного находится железнодорожная станция «Горный лен».</li><li>Выгодное соседство с Республикой Казахстан (граница в 10 км).</li><li>Через территорию района проходит магистральный газопровод Бухара-Урал, протяженностью 49 км.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Удаленность от областного центра – 460 км. Район расположен в стороне от основной планировочной оси области.</li><li>Недостаток водных ресурсов.</li><li>Отсутствие транзитной железной дороги. С 2008 года отменен прямой пассажирский поезд до г. Оренбурга «Рудный клад-Горный лен-Оренбург».</li></ul>
1.2. Природно-ресурсный потенциал	<ul style="list-style-type: none"><li>Лесопокрытая площадь занимает 0,8% территории, сенокосы и пастбища – 61%.</li><li>Особенности почв и климата способствуют выращиванию высококачественного зерна пшеницы твердых и сильных сортов.</li><li>Обширная сырьевая база для строительной промышленности (хризотил-асбест, каолин, песок, мрамор, гранит и др.); широкий спектр полезных ископаемых с высокой степенью изученности (медь, золото, хромиты, никель,</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Наличие рисков ведения земледелия (жаркое засушливое лето и холодная малоснежная зима).</li><li>Обмеление рек и озер.</li><li>Основной источник водоснабжения города - Верхне-Кумакское водохранилище находится в 22 км.</li></ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>железные и марганцевые руды, молибден и редкие металлы).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности.</li> <li>• Удовлетворительное качество питьевой воды.</li> </ul>	
<b>2. Качество жизни</b>		
2.1. Демография	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение смертности населения</li> <li>• Снижение абортв.</li> <li>• Ежегодный естественный прирост населения (превышение рождаемости населения над смертностью).</li> <li>• Коэффициент рождаемости и естественного прироста выше средних показателей по области.</li> <li>• Доля населения старше трудоспособного возраста, ниже, чем в среднем по области.</li> <li>• Высокая доля населения в возрасте от 0 до 14 лет.</li> <li>• Весомая доля населения в трудоспособном возрасте (61,2%).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокий уровень миграционной убыли населения.</li> <li>• Продолжительность жизни ниже средней по области.</li> <li>• Сокращение численности населения за счет миграционной убыли.</li> </ul>
2.2. Уровень жизни населения. Заработная плата, доходы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие задолженности по заработной плате в предприятиях и организациях (по данным отдела госстатистики по сбору и обработке информации в районе).</li> <li>• Отношение средней заработной платы к величине прожиточного минимума в среднем на душу населения составляет - 2,7.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Существенное отставание уровня заработной платы от среднего областного показателя.</li> <li>• Значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности.</li> <li>• Неразвитость рынка сбыта продукции, произведенной в ЛПХ, низкие закупочные цены.</li> </ul>

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
2.3. Социальная защита населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Эффективная работа органов социальной защиты населения.</li> <li>• Высокий уровень охвата населения по предоставлению субсидий на оплату ЖКУ.</li> <li>• Наличие программ по социальной поддержке малообеспеченного населения.</li> <li>• Наличие дома-интерната для престарелых граждан и инвалидов и социального приюта для детей и подростков «Надежда».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительная доля малообеспеченных граждан и семей в общей численности населения.</li> </ul>
2.4. Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокие темпы работ по газификации района. Строительство внутрипоселковых газовых сетей в селах района и перевод социальных объектов на отопление модульными газовыми котельными.</li> <li>• Значительное улучшение благоустройства и озеленения населенных пунктов.</li> <li>• Высокий удельный вес дорог с твердым покрытием.</li> <li>• Уровень благоустройства жилого фонда превышает средний по области.</li> <li>• Реализация программы капитальных ремонтов жилого фонда с привлечением фонда содействия реформированию ЖКХ.</li> <li>• Функционирование Полигона ТБО в г. Ясный.</li> <li>• Реализация ОЦП «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой в 2003-2012 годах»: строительство водовода Кумакское водохранилище - г. Ясный.</li> <li>• В городе действуют канализационные</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие системы водоотведения в сельских поселениях.</li> <li>• Рост стоимости услуг ЖКХ.</li> <li>• Значительный износ водопроводных, канализационных сетей.</li> <li>• Недостаток средств для проведения плановых ремонтов, капитальных ремонтов жилья.</li> <li>• Недостаточно эффективная работа ЖКХ.</li> <li>• Низкий уровень вывоза ТБО в сельских поселениях.</li> <li>• Высокий удельный вес грунтовых дорог улично-дорожной сети в селах.</li> <li>• Низкое качество дорожного покрытия.</li> <li>• Газификация малых сел.</li> <li>• Низкая активность жителей, предприятий, предпринимателей в благоустройстве населенных пунктов.</li> <li>• В соответствии с областной и МЦП</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<p>очистные сооружения производительностью 15 м<sup>3</sup>/сутки.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализуется ОЦП «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства на 2011—2015 годы» (строительство инженерных сетей к новым жилым застройкам); ОЦП «Социальное развитие села до 2012 года» (строительство сетей водоснабжения).</li> </ul>	<p>«Оздоровление экологической обстановки Ясненского района Оренбургской области в 2011-2015 годах»: задача сокращение сроков реконструкции водоочистных и канализационных очистных сооружений города.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Строительство второй очереди Полигона ТБО в соответствии с ОЦП И МЦП «Отходы» на 2011-2016 годы.</li> <li>• Строительство асфальтированных автодорог «Ясный - Адамовка», «Ясный – Ащебутак», имеющих большое экономическое и социальное значение.</li> </ul>
2.5. Строительство жилья	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие свободных территорий для индивидуальной жилищной застройки.</li> <li>• Опыт сотрудничества с частными инвесторами: ОАО «Сельский дом» и ОАО «Оренбургские минералы».</li> <li>• Наличие спроса на индивидуальное жилищное строительство.</li> <li>• Реализация областной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2011-2015 годы»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Относительно высокая стоимость строительных материалов.</li> <li>• Отсутствие строительства муниципального жилья из-за недостатка финансовых средств.</li> <li>• Недостаток бюджетных средств для оказания финансовой поддержки всем желающим молодым семьям и молодым специалистам на селе приобрести или построить жилье.</li> <li>• Темпы роста жилищного строительства отстают от областных показателей.</li> </ul>
2.6. Здоровоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие и реализация целевых муниципальных, региональных программ и национального проекта «Здоровье», направленных на снижение и предупреждение заболеваемости.</li> <li>• Высокий охват вакцинацией детей.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая укомплектованность врачами. Недостаточное количество врачей узкой специализации (служб терапии, педиатрии, анестезиологов).</li> <li>• Наличие очередей в поликлиниках</li> <li>• Рост детской заболеваемости.</li> </ul>

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение перинатальной смертности.</li> <li>• Поступление современного медицинского оборудования в лечебные учреждения.</li> <li>• Осуществляют деятельность 2 частных лечебных учреждения: ООО «Улыбка», ООО «Стомадент».</li> <li>• Работает санаторий-профилакторий «Ленок».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой.</li> <li>• Рост цен на медикаменты</li> </ul>
2.7. Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нарращивание темпов модернизации системы образования.</li> <li>• Успешно прошел эксперимент по внедрению ФГОС на базе общеобразовательной школы №3. Создана база для перехода на ФГОС второго поколения.</li> <li>• Значительное улучшение материально-технической базы информатизации.</li> <li>• Подготовка по востребованным рынком профессиям в профессиональном Лицее №43.</li> <li>• Высокий уровень квалификации и профессионального опыта школьных учителей.</li> <li>• Отсутствие дефицита педагогических кадров.</li> <li>• Высокая степень охвата детей кружковой работой.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаток мест в детских дошкольных учреждениях.</li> <li>• Низкая наполняемость общеобразовательных школ.</li> <li>• Оптимизация сети общих образовательных учреждений.</li> <li>• Недостаточное развитие материально-технической базы учреждений образования.</li> </ul>
2.8. Культура, физкультура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие материально-технической базы учреждений культуры, физкультуры и спорта.</li> <li>• Работает новый стадион «Восток».</li> <li>• Развитие физической культуры и спорта в соответствии с МЦП «Развитие физической культуры и спорта на 2011-2015 годы».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное материально-техническое оснащение в соответствии с современными требованиями культурных учреждений на селе.</li> <li>• Низкая обеспеченность спортивными сооружениями сельских поселений.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение и развитие национальных традиций территорий.</li> <li>• Высокий уровень развития народного творчества.</li> <li>• Наличие городского музея.</li> <li>• Наличие Детской школы искусств.</li> <li>• Проводится реконструкция кинотеатра «Заря».</li> <li>• Наличие общедоступных бассейнов в городе.</li> <li>• Доля населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, находится на уровне среднего показателя по области.</li> </ul>	
2.9. Информационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие районной газеты «Ясненский вестник»; газеты ОАО «Оренбургские минералы» - «Горный лен»; независимой подростковой газеты «Грузовик».</li> <li>• Наличие местного телевизионного канала «Ясный ТВ».</li> <li>• Наличие общедоступной телефонной связи (таксофонов) во всех поселениях, кабельного телевидения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень подготовки и обеспеченности населения по пользованию электронными государственными и муниципальными услугами.</li> </ul>
2.10. Потребительский рынок	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокие темпы развития потребительского рынка.</li> <li>• Достаточно высокое количество торговых предприятий и индивидуальных предпринимателей, в том числе потребительской кооперации.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень оборота розничной торговли, оборота общественного питания и платных услуг на душу населения по сравнению со средними областными показателями</li> <li>• Недостаток предприятий бытового обслуживания в сельских поселениях.</li> </ul>

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
2.11. Борьба с преступностью	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение количества зарегистрированных преступлений, в т. ч. числа тяжких и особо тяжких преступлений.</li> <li>• Уровень преступности в районе ниже, чем по области.</li> <li>• Коэффициент смертности от всех видов травм ниже среднего областного показателя.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие социальных гарантий для членов добровольных дружин.</li> <li>• Недостаточная материально-техническая база органов внутренних дел.</li> </ul>
2.12 Социальная инфраструктура сельских поселений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие основных элементов социальной инфраструктуры во всех поселениях.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие ДООУ в трех сельских поселениях.</li> </ul>
2.13. Состояние окружающей среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализуются целевые муниципальные программы: «Оздоровление экологической обстановки Ясненского района Оренбургской области в 2011-015 годах» и «Отходы» на 2011-2016 годы.</li> <li>• Функционирует Полигон по захоронению твердых бытовых отходов в городе.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие производства по переработке бытовых и промышленных отходов.</li> <li>• Неблагополучная экологическая обстановка в связи с разработкой полезных ископаемых.</li> <li>• Низкий уровень природных процессов самоочищения окружающей среды.</li> </ul>
2.13. Общественно-политическая жизнь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В МО действуют 2 политические партии и 10 общественных организаций, 3 конфессии.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточный уровень политической активности населения.</li> <li>• Низкая активность жителей района в планировании и управлении развитием муниципального образования.</li> </ul>
2.14. Молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Деятельность Координационного Совета по патриотическому и гражданскому воспитанию.</li> <li>• Сформировано и действует общественное молодежное объединение «Молодежная палата».</li> <li>• Реализуется проект «Молодежный парламентаризм: Кадры для будущего».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточная активность молодежи в вопросах развития муниципального образования</li> <li>• Обеспечение жильем молодых семей</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализация районной и областной программ «Молодежь Оренбуржья» на 2011–2015 годы».</li> <li>• Поддержка одаренной молодежи, молодой семьи.</li> <li>• Развитие волонтерского движения</li> <li>• Проведение фестивалей альтернативной музыки</li> </ul>	
<b>3. Экономический потенциал</b>		
3.1. Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реализация «Комплексного инвестиционного плана модернизации г. Ясного Оренбургской области на 2010-2015 годы».</li> <li>• Наличие промышленных предприятий, имеющих относительно развитую производственную базу и возможности для выпуска конкурентоспособной продукции.</li> <li>• Наличие резервных производственных мощностей для организации новых видов производства.</li> <li>• Высокая динамика промышленного производства.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокая зависимость экономического потенциала города и района от результатов работы градообразующего предприятия – ОАО «Оренбургские минералы».</li> <li>• Высокая степень физического износа основных производственных фондов отдельных предприятий.</li> <li>• Наличие убыточных предприятий.</li> <li>• Высвобождение рабочей силы в результате оптимизации современного производства.</li> <li>• Диверсификация производства.</li> <li>• Слабо развита перерабатывающая промышленность.</li> </ul>
3.2. Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подворий в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК»</li> <li>• Высокий удельный вес занятых в ЛПХ.</li> <li>• Внедрение инвестиционных проектов,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Диспаритет цен на продукцию, реализуемую сельхозпроизводителями, и на приобретаемые ими материально-технические ресурсы.</li> <li>• Низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве.</li> <li>• Снижение содержания гумуса в почве.</li> </ul>

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
	предусматривающих введение новых ресурсосберегающих технологий.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Территория района находится в зоне рискованного земледелия. Для получения высоких урожаев необходимо орошение и выращивание культур, устойчивых к засухе.</li> </ul>
3.3. Малый бизнес	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Устойчивый рост количества субъектов малого предпринимательства.</li> <li>• Увеличение числа занятых в малом бизнесе.</li> <li>• Участие в государственных программах поддержки малого предпринимательства.</li> <li>• Реализация муниципальных целевых программ поддержки малого и среднего предпринимательства на 2006-2008 годы; на 2009-2011 годы и МЦП «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории МО Ясененский район на 2012-2014 годы».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточное развитие отраслевой структуры малого бизнеса.</li> <li>• Недостаток собственных финансовых средств малых предприятий, сдерживающих обновление основных фондов и внедрение новых технологий. Сложность получения кредитов.</li> <li>• Неразвитость форм взаимодействия внутри предпринимательского сообщества.</li> <li>• Недостаток знаний в области планирования, маркетинга и управления бизнесом.</li> </ul>
<b>4. Кадровый потенциал</b>		
4.1. Занятость населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение численности безработных в 2010 и 2011 годах.</li> <li>• Увеличение числа занятых в малом бизнесе, личном подсобном хозяйстве.</li> <li>• Реализация программы по содействию повышения уровня занятости населения района.</li> <li>• Перспектива увеличения числа рабочих мест за счет интенсивного развития экономики.</li> <li>• Создание новых рабочих мест на вновь созданных производствах в результате</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте.</li> <li>• Сокращение численности и доли занятых на градообразующем предприятии и в сельскохозяйственных предприятиях.</li> <li>• Профессионально-квалификационное несоответствие между требованиями работодателей и предложением на рынке труда.</li> </ul>

<b>Сферы</b>	<b>Уникальность, конкурентные преимущества</b>	<b>Ключевые проблемы</b>
	реализации «Комплексного инвестиционного плана модернизации г. Ясного Оренбургской области на 2010-2015 годы».	
4.2. Система управления муниципального образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Стремление к научно обоснованному управлению муниципальным образованием.</li> <li>• Конкурентоспособные специалисты с высоким образовательным уровнем.</li> <li>• Высокая доля специалистов с опытом работы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаток квалифицированных управленческих кадров в сельских поселениях.</li> <li>• Недостаточный уровень использования современных информационных технологий в практике муниципального управления.</li> </ul>
<b>5. Бюджетный потенциал</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост бюджетной обеспеченности на душу населения.</li> <li>• Рост налоговых поступлений, в том числе от малого бизнеса.</li> <li>• Переход на долгосрочное планирование и бюджетирование, ориентированное на результат.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая доля налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в бюджет МО в соответствии с законодательством, и как следствие - зависимость бюджета муниципального образования от финансовой помощи вышестоящего бюджета.</li> <li>• Действующая система распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней сокращает возможности муниципального образования в решении проблем местного уровня.</li> <li>• Укрепление финансовой основы для выполнения всех функций органами местного самоуправления.</li> </ul>

Сферы	Уникальность, конкурентные преимущества	Ключевые проблемы
<b>6. Инвестиционный потенциал</b>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Положительная динамика инвестиционной деятельности.</li> <li>• Преобладание инвестиций градообразующего предприятия в общем объеме инвестиций, в связи с модернизацией и реконструкцией действующего производства, а также организацией новых технологий и производств.</li> <li>• Наличие относительно развитого промышленного и сельскохозяйственного потенциала.</li> <li>• Наличие инвестиционных площадок с залежами полезных ископаемых для строительства новых предприятий.</li> <li>• Обновление предприятий торговли и сферы услуг.</li> <li>• Развитость транспортной инфраструктуры.</li> <li>• Наличие трудовых ресурсов.</li> <li>• Реализация государственных и муниципальных программ по энергосбережению.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаток водных ресурсов.</li> <li>• Недостаточная обеспеченность элементами производственной инфраструктуры новых инвестиционных площадок.</li> <li>• Создание инвестиционно-привлекательного имиджа муниципального образования</li> </ul>

<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<i>Экономические</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие эффективной системы местного самоуправления</li> <li>• обеспечение инвестиционной привлекательности территории муниципального образования</li> <li>• стимулирование малого бизнеса и предпринимательства в сфере услуг и переработки сельскохозяйственной продукции</li> <li>• эффективное распоряжение имеющимся земельным фондом и муниципальной собственностью</li> <li>• развитие потребительского рынка и сферы услуг</li> <li>• формирование позитивного отношения местного населения и общественности к проводимым реформам</li> <li>• увеличение доходов от малого предпринимательства</li> <li>• увеличение объемов сельскохозяйственного производства</li> <li>• динамичное развитие животноводства, переход на преимущественно мясное скотоводство</li> <li>• развитие перерабатывающей промышленности</li> <li>• наращивание объемов добычи и переработки полезных ископаемых</li> <li>• расширение ассортимента и видов производства строительных материалов</li> <li>• модернизация и технологическое усовершенствование действующих производств</li> <li>• развитие взаимовыгодного сотрудничества с приграничными территориями Республики Казахстан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• моноэкономическая структура экономики, высокая зависимость муниципального образования от деятельности градообразующего предприятия</li> <li>• риски не востребоваемости хризотил-асбеста на внутреннем и внешнем рынках</li> <li>• зависимость МО от дотаций и субвенций областного бюджета</li> <li>• изменение налоговой системы, сокращающей доходную часть местного бюджета</li> <li>• недостаток квалифицированных кадров на предприятиях, способных обеспечить новое качество и развитие района</li> <li>• отток специалистов и молодых кадров в большие города</li> <li>• пассивное отношение населения к проводимым реформам в экономической сфере</li> <li>• рост тарифов на услуги естественных монополий</li> <li>• недостаток водных ресурсов</li> <li>• ухудшение природных условий в связи с глобальными изменениями климата</li> </ul>

<i>Возможности</i>	<i>Угрозы</i>
<i>Социальные</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• рост реальных доходов населения</li> <li>• укрепление института молодой семьи</li> <li>• Поддержка инициативной и талантливой молодежи</li> <li>• рост уровня развития сферы услуг и качества услуг</li> <li>• продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства</li> <li>• формирование современной эффективной системы здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение уровня заболеваемости</li> <li>• формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения</li> <li>• повышение уровня культуры, организации досуга населения</li> <li>• сохранение национальных традиций и исторического наследия</li> <li>• укрепление правопорядка</li> <li>• сохранение благоприятной экологической обстановки</li> <li>• формирование институтов гражданского общества</li> <li>• создание условий для самореализации молодежи</li> <li>• развитие спорта</li> <li>• улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг</li> <li>• совершенствование практики социального партнерства с представителями бизнеса для реализации значимых социальных программ</li> <li>• расширение и углубление информационного пространства</li> <li>• повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост миграционной убыли населения</li> <li>• увеличение разрыва между среднедушевыми доходами в области и муниципальном образовании</li> <li>• возможные перебои с подачей электроэнергии и воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей</li> <li>• ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО</li> <li>• в связи с низкой укомплектованностью врачебными кадрами снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения</li> <li>• снижение уровня образованности и культуры населения</li> <li>• рост преступности</li> <li>• повышение стоимости оказания общественных услуг органами местного самоуправления (низкая результативность труда)</li> <li>• низкий уровень политической активности населения.</li> </ul>

## 2.2.2. Обобщенные результаты SWOT- анализа

Муниципальное образование Ясенский район располагает существенным внутренним потенциалом для дальнейшего развития территории и достижения высоких результатов:

**1. Значимый человеческий потенциал.** Ясенский район многонационален и неконфликтен, имеется опыт толерантности проживания различных культурно-религиозных групп населения. Положительная динамика прироста населения. Имеются условия для информационного и образовательного развития населения.

**2. Район располагает огромным спектром полезных ископаемых с высокой степенью изученности и большими запасами.** Природные условия подходят для выращивания твердых сортов пшеницы, для развития животноводства.

**3. Потенциал для развития промышленной продукции.** Увеличивает объемы и расширяет ассортимент производства продукции градообразующее предприятие. Наращиваются объемы добычи каолиновой глины. Имеются возможности для организации производства новых видов продукции, условия для эффективного развития предприятий и малого бизнеса.

**4. Развитие социальной сферы.** Ведется строительство и реконструкция объектов социальной сферы и ЖКХ. Высокая степень благоустроенности жилья. Продолжается газификация сел района.

**5. Приграничное расположение района с Республикой Казахстан.** Возможности сотрудничества в аграрном секторе и в других отраслях экономики.

**6. Наличие условий для привлечения внешних инвесторов на территорию.**

Однако комплексный анализ социально-экономического развития муниципального образования за последние пять лет показал, что имеется ряд факторов, негативно влияющих и ограничивающих темпы развития территории:

**1. Расположение территории.** Ясенский район расположен на крайнем востоке области, значительно удален от областного центра (460 км) и основной планировочной оси области, проходящей по автодороге регионального значения Самара-Оренбург-Челябинск. Отсутствие транзитной железной дороги.

**2. Особенности природной среды.** Недостаток водных ресурсов. Климат района характеризуется ярко-выраженной континентальностью - жарким, засушливым летом и холодной зимой. Существует угроза дальнейшего глобального изменения климата.

**3. Невысокая доля производства конечной продукции.** Слабо развита перерабатывающая промышленность, добытые полезные ископаемые в основном вывозятся за пределы района.

**4. Социальные проблемы.** Происходит ежегодное снижение численности населения за счет миграционного оттока, несмотря на рост рождаемости и естественный прирост населения. Уровень доходов населения ниже среднего по области. Существует значительная диспропорция уровня оплаты труда в различных секторах экономики.

5. *Слабая диверсификация экономики* города Ясного. Сохраняется высокая степень зависимости экономики от снижения объемов выработки продукции градообразующим предприятием.

6. *Экологическая обстановка* на территории района. Обострение экологической ситуации в отдельные периоды связаны с высокими метеорологическими показателями загрязнения атмосферы и низкой способностью к ее самоочищению.

Таким образом, исходя из SWOT – анализа внешней и внутренней среды, учитывая состояние социально-экономической сферы в Ясенском районе, необходимо сформировать систему управления развитием муниципального образования, инструменты которой можно будет использовать при минимизации внутренних и внешних угроз и рисков:

- *макроэкономических*: диверсификация экономики, повышение инвестиционной привлекательности территории, развитие новых производств, ликвидация зависимости от одного градообразующего предприятия;
- *социальных*: повышение предпринимательской активности, развитие торговли и сферы услуг, рост благосостояния и условий проживания населения;
- *политических*: повышение уровня политической активности населения, рост доверия населения к органам местного самоуправления;
- *экологических*: мониторинг окружающей среды и принятие мер по своевременной реализации экологических программ.

# РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЯСНЕНСКИЙ РАЙОН

## 3.1. Формирование ключевых проблем развития в разрезе основных направлений деятельности.

В целом, для муниципального образования Ясненский район характерны относительно низкие показатели уровня жизни населения, в сравнении с аналогичными среднестатистическими параметрами по Оренбургской области.

Проведенный анализ текущего состояния экономики, социально – демографических параметров, качества, инфраструктуры и социальных составляющих среды района позволил выявить следующие ключевые проблемы развития муниципального образования, рассмотренные в контексте основных направлений деятельности администрации:

1. Слабая диверсификация экономики МО, низкая динамика инфраструктуры, ограниченные возможностями транспортного комплекса, неразвитость логистики, высокая степень износа инженерной инфраструктуры, «старение» жилищного фонда. Для обеспечения высоких темпов экономического роста в долгосрочной перспективе необходимо содействовать созданию новых высокотехнологичных предприятий перерабатывающей промышленности, расширению ассортимента продукции действующих производств на основе использования богатой сырьевой базы полезных ископаемых и возможностей агропромышленного комплекса.

2. Положительная динамика в последние годы основных социально – демографических показателей требует дальнейшей поддержки государства по привлечению молодежи, квалифицированных кадров и миграционных потоков. В качестве основного демографического риска следует выделить – увеличение доли населения пенсионного возраста, что может привести к дополнительной нагрузке на трудоспособное население. Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в условиях ожидаемого экономического роста может в перспективе создать дефицит рабочей силы.

3. Слаборазвитый рекреационный потенциал, недостаточно высокий уровень развития социальной сферы услуг, неблагоприятная экологическая ситуация, сложившаяся вследствие деятельности градообразующего предприятия, других добывающих предприятий на территории района, значительным износом и устаревшим оборудованием очистных сооружений города, низким уровнем природных процессов самоочищения окружающей среды.

4. Недостаточно эффективная деятельность в МО институтов гражданского общества, в том числе в части взаимодействия с органами местного самоуправления, низкая степень вовлеченности общественности в решение проблем МО.

5. Низкая степень интеграции в глобальные областные и межмуниципальные проекты социально – экономического развития территорий и сотрудничества с приграничными территориями Республики Казахстан.

### 3.2. Основные выводы и рекомендации по выбору стратегических направлений

На основе детального анализа за период 2006-2010 годы социально-экономического развития МО Ясненский район составлен перечень основных выводов и рекомендаций по выбору стратегических направлений, которые учтены при текущем и перспективном планировании:

1. Эффективное функционирование АПК должно основываться на внедрении в сельскохозяйственное производство передового отечественного и зарубежного опыта, применении инновационных технологий с целью повышения конкурентоспособности предприятий.
2. Устойчивое развитие сельских территорий опирается на максимальную мобилизацию внутренних ресурсов при безусловной поддержке регионального бюджета и привлечении малого бизнеса.
3. Реализация средних и крупных инвестиционных проектов требует эффективного использования, как внутренних ресурсов района, так и внешних (частных и государственных).
4. Необходимо стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства, создать благоприятную среду для интенсивного роста и повышения экономической активности малого предпринимательства на основе создания современной рыночной среды.
5. Совершенствовать и улучшать информационную поддержку развития района. Необходимо создать информационный ресурс для накопления и продвижения информации о районе и его потенциале, в том числе на интернет-сайте.
6. Особое внимание следует уделить молодежи - она является основой будущего развития района. Создать больше возможностей для повышения образовательного уровня, организации культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри района.

*Будущий образ района может быть охарактеризован следующими параметрами:*

- Современный, благоустроенный, сохранивший историческое наследие Ясненский район.
- Экологически чистая, красивая и ухоженная природа (реки, пруды леса, скверы, обустроенные зоны отдыха).
- Центр проведения различных форумов, фестивалей и спортивных соревнований.
- Динамично развивающаяся конкурентоспособная экономика района.
- Низкий уровень безработицы и преступности.
- Стабильный, высокий уровень благосостояния жителей района - **территория больших возможностей и перспектив для самореализации граждан.**

• В соответствии со Стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года Ясненская система расселения будет исполнять функции обслуживания нескольких соседних муниципальных образований, т.е. будет происходить дальнейшее усиление ее роли на межрайонном уровне в восточной зоне области.

### 3.3. Основная цель развития муниципального образования

С учётом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также потенциальных возможностей и стремлений жителей района, выявленных в процессе разработки Стратегии, *основная стратегическая цель* развития муниципального образования Ясненский район до 2030 года:

**«Создание условий для стабильного повышения качества жизни населения, на основе развития и модернизации экономического потенциала, человеческого потенциала и социальной сферы, развития межмуниципального и трансграничного сотрудничества».**

### 3.4. Стратегические направления развития и выбор сценария развития муниципального образования

Одним из основополагающих принципов стратегического развития является «измеримость» результатов поставленных задач и определенных приоритетов.

Стратегия развития муниципального образования носит корпоративный характер, что означает, прежде всего, определение общих задач сообщества и их совместное, корпоративное решение всеми социальными, профессиональными, национальными, религиозными и возрастными группами на основе формирования компромиссного представления о перспективах развития муниципального образования, и мобилизации внутренних и внешних ресурсов для достижения целевых показателей Стратегии.

Основываясь на результатах анализа ситуации, сложившейся в МО, учитывая тренды основных социально-экономических показателей, а также принимая во внимание Стратегию социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 7 февраля 2011г. №165-р; Стратегию социально-экономического развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденную постановлением Правительства Оренбургской области от 20.08.2010г. № 551-пп, можно выделить несколько стратегических альтернатив развития (сценариев):

- консервативный;
- инновационный социально ориентированный.

Анализируя возможные направления развития, необходимо выделить наиболее перспективные из них, которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию. Такими направлениями являются:

- ▶ Устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования Ясненский район;
- ▶ Создание условий для стабильного повышения качества жизни населения.

*Цели первого стратегического направления:*

- создание благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата

для развития промышленных предприятий, сельскохозяйственных производств, малого бизнеса;

- развитие высокоэффективного сельскохозяйственного производства, развитие действующих и создание перспективных промышленных производств, поддержка развития малого и среднего бизнеса;

- развитие энергосистемы района для обеспечения устойчивого функционирования экономики.

*Цели второго стратегического направления:*

- совершенствование системы здравоохранения и улучшение демографической ситуации, развитие и совершенствование системы образования, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, создание условий для самореализации молодежи;

- улучшение условий среды обитания населения, обеспечение безопасных условий проживания, повышение уровня занятости и социальной защищенности, комплексное развитие сельских территорий;

- увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования;

- развитие гражданского общества.

При разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Ясненский район до 2030 года на основе проведенного анализа социально-экономического развития в качестве основного выбран «целевой» инновационный социально ориентированный сценарий развития. Данный сценарий развития предусматривает активизированный характер развития муниципального образования:

- структурные сдвиги в экономике за счет строительства новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий, реализацию мер, направленных на диверсификацию экономики района, развитие новых для муниципального образования видов экономической деятельности, использование конкурентных технологий;

- на основе развития экономики района стабильное повышение качества и уровня жизни населения, рост его численности, в том числе трудоспособного населения, повышение активности гражданского сообщества.

## РАЗДЕЛ 4.

### ПРОГРАММЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ

#### 4.1. Первое стратегическое направление - «Устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования для повышения уровня жизни и увеличения доходов населения»

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<i>Задача 1.1. Создание благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата для развития промышленных предприятий, сельскохозяйственных производств, малого бизнеса</i>			
Создание условий для стабильного развития бизнеса на территории района и увеличение на этой основе доходной части бюджета	Укрепление деловых связей с организациями, способствующими развитию базовых отраслей экономики (ассоциация муниципальных образований области, торгово-промышленная палата, союз промышленников и предпринимателей и другие)	Аппарат главы администрации; отдел экономического анализа и прогнозирования; отдел по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства	2011-2030г.г.
	Изучение и обмен опытом работы с субъектами РФ и муниципальными образованиями с высоким уровнем социально-экономического развития		2011-2030г.г.
	Участие в конференциях, семинарах по вопросам повышения инвестиционной привлекательности территорий		2011-2030г.г.
	Создание организационных и нормативно-правовых условий для развития сельских территорий	Аппарат главы администрации, управление сельского хозяйства	2011-2030г.г.
	Разработка нормативно-правовой базы для обеспечения инвестиционной привлекательности района и поддержание ее в актуальном состоянии	Руководитель аппарата главы администрации, отдел экономического анализа и прогнозирования	2011-2030г.г.
	Реализация плана мероприятий по реализации Концепции улучшения инвестиционного климата в Оренбургской области	Заместитель главы администрации по вопросам промышленности и	до 2030 года

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Выделение площадок под строительство новых производств	предпринимательству отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	2011-2030г.г.
<b>Создание условий по информационному продвижению товаров, работ, услуг предприятий, расположенных на территории района</b>	Представление муниципальной инвестиционной политики и размещение Стратегии развития муниципального образования в сети Интернет и СМИ	Руководитель аппарата главы администрации, отдел экономического анализа и прогнозирования, отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, отдел по информатизации и защите персональных данных	2011-2030г.г
	Создание и размещение в сети Интернет информационно-географической карты муниципального образования и поддержание её в актуальном состоянии		2011-2030г.г
	Размещение информации в сети Интернет о предприятиях района и их бизнес – предложениях		2011-2030г.г
	Формирование на сайте муниципального образования актуальных ссылок на другие сайты, способствующие привлечению инвесторов		2011-2030г.г
	Своевременное обновление инвестиционного паспорта МО Ясненский район и размещение его на сайте МО, а также представление паспорта для размещения на официальном сайте Правительства Оренбургской области		2011-2030г.г
	Постоянная работа по формированию новых инвестиционных площадок		2011-2030г.г
	Размещение в СМИ местных нормативных актов по созданию инвестиционной среды		2011-2030г.г
<b><i>Задача 1.2. Развитие высокоэффективного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе с учетом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»</i></b>			
<b>Поддержка действующих сельскохозяйственных</b>	Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК»		2011-2030гг.
	Обеспечение доступным жильем работников АПК и социальной сферы на селе, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках реализации		2011-2013гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<b>предприятий и развитие новых производств</b>	мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», с учетом ее пролонгации до 2013 года	Управление сельского хозяйства, отдел ЖКХ и строительства	
	Развивать опыт сотрудничества с частными инвесторами по предоставлению индивидуальным застройщикам целевых кредитов, реализация ОЦП «Сельский дом»		2011-2030гг.
	Реализация на территории района программы по интенсификации и развитию растениеводства. Участие в реализации Программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов Оренбургской области на 2011–2012 годы»	Управление сельского хозяйства	2011-2030гг.
	Участие в реализации Областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2008–2012 годы Участие в реализации Областной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Оренбургской области на 2009–2012 годы»	Управление сельского хозяйства	до 2013г.
	Реализация муниципальной целевой программы «Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в Ясенском районе на 2009-2012 годы»	Управление сельского хозяйства	до 2013г.
<b>Задача 1.3. Развитие действующих и создание перспективных промышленных производств</b>			
<b>Развитие действующих и создание новых производств</b>	Реализация мероприятий муниципальной целевой программы по энергоэффективности «Повышение эффективности энергопотребления и энергосбережение в Ясенском районе Оренбургской области на 2010-2015 годы»: - внедрение инновационных энергосберегающих средств и технологий; - снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов; - снижение техногенной нагрузки на окружающую среду; - обеспечение энергетической безопасности, надежности и устойчивости энергообеспечения потребителей района; - ежегодное снижение энергоемкости валовой (товарной) продукции на 3,5%.	Отдел ЖКХ и строительства, отдел экономического анализа и прогнозирования, отдел по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства	2010 - 2015гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	<p>Реализация мероприятий муниципальной целевой программы «Комплексный инвестиционный план г. Ясного Оренбургской области на период 2010-2015 годы»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- модернизация производства градообразующего предприятия ОАО «Оренбургские минералы», реконструкция технологической цепи в цехе обогащения;</li> <li>- на базе ОАО «Оренбургские минералы»: организация швейного производства; расширение производства пропиленовых мешков и мягких контейнеров; организация производства асбестотехнических изделий; строительство завода взрывчатых веществ; строительство завода по производству кровельного материала «Оренмин»;</li> <li>- расширение производства по добыче каолиновой глины ООО «Керамос»;</li> <li>- строительство перерабатывающего обогатительного комплекса по обогащению каолиновой глины;</li> <li>- модернизация хлебобулочного, макаронного и кондитерского производства</li> </ul> <p>Проведение мероприятий по привлечению инвесторов для организации новых производств</p>	Глава администрации городского поселения	2010 - 2015гг
<b>Задача 1.4. Поддержка развития малого и среднего бизнеса</b>			
<b>Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства</b>	Участие в реализации мероприятий областной целевой программы поддержки малого предпринимательства и реализация муниципальной целевой программы «О развитии малого и среднего бизнеса на территории муниципального образования Ясенский район» на 2012-2014 годы	Отдел по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства	2012 - 2014г.г.
	Совершенствование внешней среды для развития предпринимательства, в том числе содействие созданию ассоциаций и объединений предприятий, координация работы Общественного Совета предпринимателей при главе муниципального образования Ясенский район		2011 – 2030гг.
	Информационное обеспечение и обеспечение оперативной правовой защиты субъектов малого предпринимательства (информационное наполнение WEB-сайта «Малый бизнес», создание телефонов «горячей линии» и др.)		2011 – 2030гг.
	Создание положительного имиджа малого предпринимательства		2012 - 2014г.г.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<i>Задача 1.5. Развитие энергосистемы района для обеспечения устойчивого функционирования экономики</i>			
<b>Повышение надежности функционирования предприятий района на основе развития тепло-, электро- и газоснабжения</b>	Участие в реализации Программы развития электроэнергетики Оренбургской области на 2011-2016 годы	Главы администраций поселений. отдел ЖКХ и строительства	2011 - 2016гг
	Завершение газификации всех сельских населенных пунктов, установка модульных мини котельных к объектам социальной сферы в соответствии с областной и муниципальной программой сбережения энергоресурсов		2011 - 2016гг.
	Выполнение мероприятий по улучшению системы энергоснабжения и газоснабжения территории района		2011 - 2030гг
	Разработка проекта и модернизация городской электрической подстанции		2012 - 2016гг.

**4.1.1. Индикаторы реализации первого стратегического направления  
«Устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования  
для повышения уровня жизни и увеличения доходов населения»**

Индикаторы реализации	2010год отчет	2011 год отчет	Прогноз					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
<b>Создание благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата для развития промышленных предприятий, сельскохозяйственных производств, малого бизнеса</b>								
1. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	407,3	475,4	379,8	380,3	391,6	437,5	612,0	1100
2. Формирование нормативно-правовой базы для обеспечения инвестиционной привлекательности района и поддержание ее в актуальном состоянии, (+;-)	-	+	+	+	+	+	+	+
3. Выделение новых целевых площадок под инвестпроекты, ед.	-	1	2	2	2	2	3	3
4. Наличие на сайте муниципального образования в сети Интернет раздела для инвесторов, (+,-)	-	+	+	+	+	+	+	+
<b>Развитие высокоэффективного сельскохозяйственного производства на индустриальной основе с учётом реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК»</b>								
1. Количество действующих сельскохозяйственных предприятий, ед.	8	7	12	12	12	14	15	20
2. Кол-во ЛПХ, занимающихся производством товарной продукции, (КФХ и семейных ферм), ед.	2021	2026	2030	2032	2035	2038	2045	2050
3. Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах каждого года, млн. руб.	91,2	498,8	658,6	710,9	767,3	805	990,0	1480
4. Доля налогов сельхозпредприятий в объеме собственных доходов местного бюджета, %	1,1	1,2	1,2	1,3	1,4	1,5	1,7	2,0
5. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	10,2	15,1	17,0	19,3	21,8	22,0	25,0	30,0

Индикаторы реализации	2010 год отчет	2011 год отчет	Прогноз					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
6. Среднемесячная заработная плата одного работника, руб.	6278	6608	7308	8090	8964	9860	13804	20710
7. Среднесписочная численность работников, чел.	520	520	520	530	540	550	565	580
8. Площадь пашни сельхозназначения, га	84,4	73,1	81,4	81,4	81,4	81,4	81,4	81,4
в т.ч. сельскохозяйственных предприятий	38,2	38,8	38,8	39,0	39,0	39,2	39,5	40,0
9. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, в т.ч.:								
зерно в весе после доработки, тыс. тонн	4,474	28,5	43,2	44,3	45,6	46,0	46,2	46,8
сахарная свекла в зачетном весе, тыс. тонн								
молоко, тыс. тонн	9,674	7,9	8,2	8,4	8,5	8,8	9,5	10,5
скот и птица в живом весе, тыс. тонн	2,362	2,060	2,7	2,8	2,9	3,0	3,5	4,0
<b>Развитие действующих и создание перспективных промышленных производств</b>								
1. Количество промышленных предприятий, ед.	11	11	12	13	14	15	17	20
2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах каждого года, млн. руб.	3324,8	4076,9	4395,7	4483	4946,5	5587	7263	10160
3. Доля налогов промышленных предприятий в объеме собственных доходов местного бюджета, %	11,4	11,4	11,5	11,7	11,9	12,5	13,5	14,5
4. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	261,8	211,3	211,5	254,0	255,0	261,5	282,0	310,0
5. Среднемесячная заработная плата, руб.	16085	18380	19850	21974	24348	26295	30240	42335
6. Среднесписочная численность работников, чел.	4702	4610	4600	4615	4620	4625	4650	4700

Индикаторы реализации	2010 год отчет	2011 год отчет	Прогноз					
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2020 год	2030 год
<b>Поддержка развития малого и среднего бизнеса</b>								
1. Количество субъектов малого бизнеса по состоянию на конец соответствующего года – всего, ед.	713	760	761	770	788	803	829	875
в том числе:								
малые предприятия - юридические лица, ед.	91	101	101	105	108	113	115	125
индивидуальные предприниматели, ед.	622	659	660	665	680	690	714	750
2. Среднесписочная численность работающих в малом бизнесе– всего, чел., в том числе:	2547	2905	2915	2925	2943	3760	3790	3841
малые предприятия - юрид. лица, чел.	1405	1732	1740	1745	1748	1755	1760	1775
индивидуальные предприниматели и их работники, чел.	1142	1173	1175	1180	1195	2005	2030	2066
3. Среднемесячная заработная плата в малом бизнесе (малые предприятия и работники ИП), руб.	5822	5900	6313	6945	7687	8379	9635	13490
4. Доля занятых в малом бизнесе, в общей численности занятых, %	27,1	23,1	23,2	23,3	23,5	30,0	30,5	31,0
5. Оборот предприятий малого бизнеса (в действующих ценах каждого года), млн. руб.	805,0	976,4	1200	1250	1280	1318	1355	1626
6. Доля налогов малого бизнеса в объеме собственных доходов местного бюджета, %	7,0	7,0	7,2	7,3	7,4	7,5	8,5	10,0
<b>Развитие энергосистемы района для обеспечения устойчивого функционирования экономики</b>								
1. Строительство и реконструкция сетей (ежегодно), км, в том числе:	8,56	25,173	13,4					
- электрических	7,56	24,533	-					
- газовых	1,0	0,64	13,4					
2. Капитальный ремонт сетей, км (ежегодно), в том числе:								
- электрических								
- газовых								

## 4.2. Второе стратегическое направление – «Создание условий для стабильного повышения качества жизни населения»

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<b><i>Задача 2.1. Совершенствование системы здравоохранения и улучшение демографической ситуации с учетом реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»</i></b>			
<b>Создание условий для улучшения демографической ситуации и совершенствование системы здравоохранения</b>	Реализация мероприятий областной программы улучшения демографической ситуации в Оренбургской области в рамках Концепции демографической политики Оренбургской области на период до 2025 года	Управление социальной защиты населения, МБУЗ «Ясненская ЦРБ»	2011-2025гг.
	Участие в реализации мероприятий областной программы «Социальная поддержка семей с детьми-инвалидами «Мы вместе»		2011г.
	Укрепление материально-технической базы родильных отделений Продолжение реализации программы «Родовой сертификат» в соответствии с утвержденными параметрами	МБУЗ «Ясненская ЦРБ»	2011-2030гг.
	Оказание помощи многодетным семьям. Участие в областной межведомственной программе «Профилактика раннего семейного неблагополучия «Семья» на 2010–2012 годы	Управление социальной защиты населения	2011-2030гг.
	Укрепление материально-технической базы и совершенствование деятельности социального приюта для детей и подростков «Надежда»	Управление социальной защиты населения	2011-2013гг.
	Участие в реализации областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011 – 2013 годы		
	Реализация программы модернизации здравоохранения области на 2011-2012 годы в целях совершенствования медобслуживания и оказания медицинских услуг, в том числе приобретение оборудования для межрайонного первичного травматологического отделения и межмуниципального акушерско-неонатологического стационара, компьютерного томографа.		2011-2012гг.
	Реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения		2010-2030гг.
	Реализация Программы государственных гарантий обеспечения медицинской помощью населения Оренбургской области.	МБУЗ	

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	<p>Реализация муниципальных целевых программ:            «Организация борьбы с туберкулезом в Ясненском районе» на 2011-2015 годы;            «Вакцинопрофилактика» на 2011-2012 годы;            «Профилактика внутрибольничных инфекций» на 2010-2014 годы;            «Предупреждение заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ – инфекции) на 2010-2012 годы»;            «Пожарная безопасность МУЗ «Ясненская ЦРБ» на 2010-2012 годы»;            «Обеспечение адаптированными молочными смесями детей первого года жизни на 2012 год»;            «Обеспечение МБУЗ «Ясненская ЦРБ» квалифицированными кадрами на 2012-2015 годы»</p>	«Ясненская ЦРБ»	2011-2015гг.
<b>Задача 2.2. Улучшение условий среды обитания населения с учетом приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»</b>			
<b>Развитие жилищного строительства и улучшение условий проживания</b>	Реализация мероприятий по обеспечению разработки градостроительной документации на территории муниципального образования в том числе:	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2030гг.
	- разработка схемы территориального планирования в границах муниципального образования		2011-2012гг.
	- корректировка генерального плана городского поселения		2011-2030гг.
	- разработка правил землепользования и застройки с картой градостроительного зонирования городского и сельских поселений		2011-2014гг.
	- разработка генеральных планов сельских поселений		2012-2014гг.
Создание условий для увеличения на территории района объемов вводимого индивидуального жилья в соответствии с областной целевой программой развития жилищного строительства на территории Оренбургской области и обеспечения доступности приобретения и строительства жилья населением района (обеспечение земельными участками и коммуникациями, финансовая поддержка за счёт внедрения ипотечного кредитования и жилищных накопительных кооперативов)	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства, отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	2011-2015гг.	

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Реализация Закона Оренбургской области на территории Ясненского района по бесплатному предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей из земель, находящихся в государственной собственности	Главы администраций поселений, отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям	2011-2030гг.
	Участие в реализации на территории района мероприятий федеральных и областных целевых программ по строительству и обеспечению жильём, в том числе ОЦП «Комплексное освоение и развитие территории в целях жилищного строительства в 2011-2015 годах»	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2015гг.
	Реализация муниципальных целевых программ: «Обеспечение молодых семей в муниципальном образовании Ясненский район на 2011-2015 годы»; «Стимулирование развития жилищного строительства на территории муниципального образования Ясненский район Оренбургской области на период 2012-2015 годы»	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2015гг.
	Инвентаризация неиспользуемого жилого фонда с целью определения собственника	Главы администраций поселений	2011-2012гг.
<b>Улучшение состояния дорог района</b>	Реализация на территории района мероприятий ежегодных областных программ дорожного строительства Строительство автодорог: Ясный- Адамовка; Ясный -Ащебутак Участие в реализации областной целевой программы «Обеспечение подъезда к населенным пунктам Оренбургской области по автомобильным дорогам с твердым покрытием на 2010–2020 годы»	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2020гг.
<b>Повышение качества услуг и улучшение</b>	Разработка и реализация ежегодных муниципальных мероприятий энергоресурсосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве и социальной сфере района		2011-2030гг

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<b>материально - технического состояния ЖКХ</b>	Разработка и реализация ежегодных муниципальных мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Федеральной целевой программой «Комплексное реформирование ЖКХ на период 2010-2020 гг.»	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2020гг
	Внедрение системы по информированию населения о целевом использовании платежей за услуги ЖКХ		2011-2030гг.
	В рамках реализации ОЦП «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой в 2003-2019 годах» и муниципальных целевых программ: - завершение строительства водовода «Кумакское водохранилище – город Ясный»; - реконструкция водовода ВОС-ВК-4 г. Ясного; - реконструкция водоочистных сооружений		2008-2016г. 2009-2013г. 2013-2020г.
	Реализация муниципальной целевой программы «Отходы» на 2011-2016 годы», в том числе строительство второй очереди полигона твердых бытовых отходов		2011-2016гг.
	Реконструкция канализационных очистных сооружений города в соответствии с ФЦП «Комплексное реформирование ЖКХ на период 2010-2020 годы»		2012-2016гг.
	Капитальный ремонт и модернизация жилого фонда, в том числе и в соответствии с Федеральным законом «О фонде содействия реформированию ЖКХ»		2011-2030гг.
	В рамках областной целевой программы «Развитие села до 2012 года»: - строительство наружных сетей водоснабжения в пос. Комарово, - строительство наружных сетей и сооружений водоснабжения пос. Веселовский		2012г. 2012г.
	Реализация адресной программы «Замена и модернизация лифтов в многоквартирных домах г. Ясного в 2011-2017 годах»		2011-2017гг.
	Проведение мероприятий по комплексному благоустройству дворовых территорий в соответствии с разработанными органами местного самоуправления и администрациями поселений типовыми паспортами (реализация программы «Озеленение города и лесоустройство на территории муниципального образования г. Ясный Оренбургской области до 2015 года»)		2011-2015гг.
<b>Создание условий для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ</b>	Повышение квалификации специалистов коммунальных предприятий и привлечение молодых кадров	Главы администраций поселений, отдел ЖКХ и строительства	2011-2030гг.
	Развитие конкурентной среды в сфере обслуживания жилого фонда		2011-2030гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Содействие в организации и деятельности межмуниципального ООО «Межмуниципальные коммунальные системы»		2011-2030гг.
<b>Задача 2.3. Инвестиции в человека</b>			
<b>Создание благоприятных условий для развития сельских кластеров</b>	<p>Выполнение мероприятий по комплексному развитию сельских территорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Реализация муниципальной целевой программы «Обеспечение населения муниципального образования сельских поселений Ясненского района питьевой водой на 2011-2016 годы» (бурение и реконструкция водозаборных скважин в п. Веселовский, Еленовка, Кумак);</li> <li>- Организация регулярного сбора твердых бытовых отходов от населения и вывоз на полигон ТБО;</li> <li>- Газификация малых сел в соответствии с областной целевой программой;</li> <li>- Повышение эффективности работы участковых уполномоченных полиции;</li> <li>- Содействие развитию потребительской кооперации в селах района;</li> <li>- Предоставление субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты в соответствии с ОЦП «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы и МЦП «Развитие торговли на территории муниципального образования Ясненский район» на 2012-2014 годы;</li> <li>- Предоставление субсидий из областного бюджета и муниципального бюджета района на возмещение расходов, связанных с осуществлением пассажирских перевозок автомобильным транспортом в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 30.06.2009г. № 337-п «Об утверждении правил распределения и предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на возмещение расходов, связанных с осуществлением пассажирских перевозок автомобильным транспортом» и МЦП «Развитие пассажирского автомобильного транспорта общего пользования на территории муниципального образования Ясненский район в 2012-2016 годах»</li> </ul>	Главы поселений, МОМВД России «Ясненский», отдел ЖКХ и строительства, отдел по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства	2011-2016гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<b>Формирование благоприятных условий для развития личности</b>	Реализация мероприятий областной программы «Комплексные меры по совершенствованию системы физической культуры и спорта в Оренбургской области на 2011-2015 годы»; муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Ясненский район» на 2011-2015 годы; МЦП «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Ясный Ясненского района Оренбургской области на 2011-2015 годы»	Главы администраций поселений, заместитель главы администрации по социальным вопросам, отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту	2011-2015гг.
	Реализация среднесрочных муниципальных молодежных программ, участие в областных программах		2011-2030гг.
	Строительство ангара-навеса для хоккейного корта и строительство крытого плавательного бассейна на стадионе «Восток»		2011-2013г.
	Реконструкция стадиона «Юность» и спортивного комплекса «Асбест»		2013-2015г.
	Реализация среднесрочных муниципальных программ, направленных на развитие и сохранение культуры и искусства, участие в областных целевых программах Реализация МЦП «Развитие культуры и организация массового досуга населения в муниципальном образовании город Ясный Ясненского района Оренбургской области на 2011-2015 годы»		2011-2030гг.
<b>Развитие зон отдыха, досуга и оздоровления населения</b>	Проведение мероприятий по обустройству и текущему ремонту родников. Укрепление плотин и благоустройство водоемов на территории поселений	Главы администраций поселений, заместитель главы администрации по социальным вопросам, отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту	2011-2030гг.
	Разработка и реализация комплекса мероприятий по созданию объектов зон отдыха		2011-2030гг.
	Определение перечня объектов для отдыха и оздоровления, требующих инвестиционных вложений		2011-2012г
	Проведение мероприятий по привлечению внутренних и внешних инвесторов для развития зон отдыха		2011-2030гг.
	Участие в реализации областной целевой программы «Развитие туризма в Оренбургской области»		2011-2016г.
<b>Создание имидж-программы муниципального образования</b>	Организация мероприятий по освещению в СМИ зон отдыха и оздоровления, созданию привлекательного образа МО	Заместитель главы администрации по соц. вопросам, отдел по делам молодежи, физкультуре и спорту	2011-2030гг.
	Организация выпуска сувенирной и рекламной продукции		
	Обеспечение участия в специализированных выставках и других мероприятиях с целью рекламы зон отдыха муниципального образования		

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
<b>2.4. Развитие системы образования с учетом приоритетного национального проекта «Образование»</b>			
<b>Создание условий для обеспечения доступного и качественного образования</b>	Реализация среднесрочных муниципальных программ развития образования: «Введение ФГОС НОО В муниципальном образовании Ясненский район на 2011-2015 годы»; «Развитие муниципальной системы образования муниципального образования Ясненский район на 2010-2013 годы»; «Развитие дошкольного образования на территории муниципального образования Ясненский район на 2010-2014 годы»; «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и детей-инвалидов на 2011-2015 годы»; «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Ясненский район на 2011-2013 годах»; «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Ясненского района на 2012-2014 годы»	Заместитель главы по социальным вопросам, отдел образования, управление социальной защиты населения	2011-2015гг.
	Реализация мероприятий областных целевых программ: «Безопасность образовательного учреждения на 2012-2015 годы»; «Совершенствование организации питания в общеобразовательных учреждениях Оренбургской области на 2011-2013г.»		2011-2015гг
	Реализация на территории района приоритетного национального проекта «Образование», в том числе по направлениям:	Заместитель главы по социальным вопросам, отдел образования	2011-2030гг.
	государственная поддержка лучших школ		
	государственная поддержка лучших учителей		
	государственная поддержка педагогов, выполняющих функцию классного руководителя		
	государственная поддержка талантливой молодёжи		
	информатизация и материально-техническое обеспечение образовательного процесса		
	совершенствование процесса автономизации школ и детских садов, учреждений дополнительного образования		
	Реализация на территории района комплекса мероприятий по развитию системы целевой подготовки кадров для отраслей экономики. Продолжение практики конструктивного взаимодействия с потенциальными работодателями.		2011-2030гг.
Реализация мероприятий муниципальной целевой программы «Педагогические кадры муниципального образования Ясненский район на 2010-2014 годы»	2011-2030гг.		

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений		2011-2030гг.
	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт дошкольных образовательных учреждений в соответствии с областной и муниципальной программы (в т.ч. в 2012 году – капитальный ремонт детсада «Ручеек»)		2011-2030гг.
	Совершенствование системы профессионального образования в Профессиональном лицее №43 г. Ясного в соответствии с развитием производства, требованиями профессиональной подготовки специалистов. Решение вопроса о подготовке специалистов со средним специальным образованием на базе лицея		2011-2030гг.
	Проведение спортивно-оздоровительных мероприятий		2011-2030гг.
<b>Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи</b>	Развитие системы дополнительного образования	Заместитель главы по социальным вопросам, отдел образования, отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту	2011-2030гг.
	Реализация мероприятий областной целевой программы «Молодежь Оренбуржья» на 2011-2015 годы		2011-2015гг.
	Реализация на территории муниципального образования проекта «Молодежный парламентаризм: Кадры для будущего»		2011-2030гг.
	Реализация мероприятий областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Оренбургской области на 2011 – 2015 годы»		2011-2015г.
<b>Задача 2.5. Повышение уровня занятости и социальной защищенности населения</b>			
<b>Защита малообеспеченных категорий населения и снижение доли населения, имеющей доход ниже прожиточного минимума</b>	Реализация на территории района среднесрочных программ содействия занятости и профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации населения	ГБУ Центр занятости населения	2011-2030гг.
	Реализация муниципальных программ социальной поддержки малообеспеченного (малоимущего) населения: «Защитник Отечества» на 2011-2012 годы; «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и детей-инвалидов на 2011-2015 годы»; «Обеспечение лекарственными средствами льготных категорий населения Ясненского района на 2012 год»; «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования	Управление социальной защиты населения	2011-2015гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Ясненский район Оренбургской области на 2012-2014 годы»; «Старшее поколение» на 2012-2014 годы	Отдел экономического анализа и прогнозирования	
	Реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной защиты		2011-2030гг.
	Реализация мер по привлечению внебюджетных средств для оказания помощи слаботщественным слоям населения		2011-2030гг.
	Обеспечение повышения средней заработной платы в экономике и социальной сфере района в соответствии с федеральными областными и законами		2011-2030гг.
<b>2.6. Обеспечение безопасных условий проживания</b>			
Сокращение угроз человеческой жизни, создание комфортных и безопасных условий проживания населения, ведения хозяйства, развитие системы защиты прав потребителей	Реализация целевой программы профилактики правонарушений, борьбы с преступностью и обеспечения безопасности дорожного движения («Обеспечение правопорядка на территории муниципального образования Ясненский район» на 2011-2014 годы)	МОМВД России «Ясненский»	2011-2014гг.
	Реализация мероприятий по выполнению программ улучшения условий и охраны труда (реализация Программы по улучшению условий и охраны труда муниципального образования Ясненский район на 2009-2012 годы)	ГБУ ЦЗН	2011-2030гг.
	Реализация мероприятий муниципальной целевой программы «Отходы» на 2011-2016 годы	Отдел ЖКХ и строительства	2011-2016гг.
	Реализация мероприятий муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на территории муниципального образования Ясненского района на 2009-2012 годы» Реализация мероприятий муниципальной целевой программы города Ясный «Безопасный город» на 2010-2012 годы»	МОМВД России «Ясненский», отдел по вопросам торговли, транспорта и развития предпринимательства	2011-2012гг.
	Участие в реализации областной целевой программы «Оздоровление экологической обстановки Оренбургской области в 2011 – 2015 годах», а также реализация мероприятий МЦП «Оздоровление экологической обстановки Ясненского района	Главы администраций поселений,	2011-2015гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	Оренбургской области в 2011-2015 годах»	отдел ЖКХ и строительства	
<b>Задача 2.7. Увеличение доходов и оптимизация расходов бюджета муниципального образования</b>			
<b>Увеличение доходов и совершенствование формирования местного бюджета</b>	Увеличение доходной части бюджета за счет повышения эффективности работы предприятий, малого бизнеса и малых форм хозяйствования на селе и сокращение доли безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета в общих доходах	Финансовый отдел администрации, отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям, руководители бюджетных организаций	2011-2030гг.
	Совершенствование механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими муниципальных услуг; повышение доходов автономных учреждений; повышение доходов от использования муниципального имущества		2011-2030гг.
	Переход на долгосрочное бюджетное планирование и бюджетирование, ориентированное на результат, с 2012 года – утверждение бюджета на 3 года		2011-2030гг.
	Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования на очередной год и среднесрочную перспективу, обеспечение эффективного управления бюджетным долгом; проведение бюджетной политики в области муниципального внутреннего долга района по уменьшению и снижению стоимости его обслуживания		2011-2030гг.
	Оптимизация расходов бюджета и в тоже время увеличение расходов на социально-культурные мероприятия		2011-2030гг.
<b>Задача 2.8. Развитие гражданского общества</b>			
<b>Содействие появлению и укреплению институтов гражданского общества</b>	Создание условий для активного участия общественных и других организаций в управлении муниципальным образованием	Главы администраций поселений, руководитель аппарата главы	2011-2030гг.
	Реализация мероприятий административной реформы, программ развития механизмов участия населения в осуществлении местного самоуправления и активизации самоорганизации граждан		2011-2030гг.
	Совершенствование механизма партнерских отношений между органами государственной власти, муниципального образования Ясенский район и социально		2011-2030гг.

Наименование комплекса мероприятий для реализации задачи	Мероприятия на долгосрочную и среднесрочную перспективы	Ответственные от органов местного самоуправления	Срок реализации мероприятий
	ориентированных некоммерческих организаций. Реализация мероприятий районной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования Ясненский район Оренбургской области на 2012-2014 годы»	администрации	
<b>Информационное обеспечение деятельности и открытости работы представительной и исполнительной ветвей власти</b>	Активизация работы представительной и исполнительной ветвей власти со средствами массовой информации	Главы администраций поселений, руководитель аппарата главы администрации	2011-2030гг.
	Обеспечение эффективного диалога между представителями власти, жителями муниципального образования и бизнес-сообществом		2011-2030гг.
	Развитие и совершенствование официального сайта администрации муниципального образования Ясненский район. Своевременное размещение в соответствии с требованиями раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления		2011-2030гг.

**4.2.1. Основные целевые интегральные индикаторы,  
характеризующие качество жизни и развитие социальной сферы**

№ п/п	Показатель	Текущее значение 2010 год	2020 год	Целевое значение 2030 год
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет*	66,9	72,0	не менее 75 лет
2.	Численность населения МО, в том числе трудоспособного, тыс. человек	21,9/ 13,7	21,9/ 13,5	21,9/ 13,4
3.	Миграционный прирост, ежегодно, тыс. человек	-0,792	+0,1	+0,1
4.	Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, процентов	39,0	7,0	5,0
5.	Безработица, процентов (по методике МОТ)	11,0	10,0	9,0
6.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	-	30,0	50,0
7.	Обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями, процентов от численности детей соответствующего возраста	56,6	90,0	100,0
8.	Доля жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	21,6	30,0	40,0-45,0

\* в соответствии со Стратегией развития Оренбургской области до 2030 года.

## РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМЫ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Основным механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования является разработка плановых документов комплексного развития (схем территориального планирования, прогнозов, программ), которые обеспечат согласованность мероприятий проводимых и планируемых на территории в соответствии со Стратегией Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Правовое обеспечение проводимых социально-экономических преобразований будет развиваться с учетом действующего законодательства.

Проекты и программы реализуемые в рамках Стратегии и предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета области, местного бюджета будут уточняться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

Организационные механизмы реализации Стратегии предусматривают ежегодный мониторинг хода реализации Стратегии, выполнения мероприятий, достижение целевых индикаторов и показателей, обеспечение открытой информации о ходе реализации Стратегии.

На уровне мониторинга отслеживается эффективность конкретных мероприятий, проектов и программ Стратегии, проводимых изменений. Итоги ежегодного мониторинга Стратегии позволяют сделать выводы и о необходимости ее корректировки.

Выделяются **четыре этапа** реализации Стратегии:

**На I этапе (2011 -2015гг.):** - формируются условия для реализации Стратегии, главное внимание уделяется диверсификации экономики города, созданию условий для развития малого и среднего бизнеса, т.е. формированию условий для обеспечения устойчивого развития территории.

**На II этапе (2016-2020гг.):** - этапе активной модернизации ведущих отраслей экономики планируется активное привлечение инвестиций на территорию. Предполагается интенсивное развитие агропромышленного комплекса, завершение проектов по развитию транспортной, коммунальной инфраструктуры, ускоренное развитие малого бизнеса, перевод экономики города на многоотраслевую структуру. Получит развитие межмуниципальное сотрудничество в экономической и социальной сферах.

**На III этапе (2021-2025гг.):** - этапе инновационного развития экономики района должен быть обеспечен «стратегический прорыв», завершена модернизация производства, обеспечено улучшение качества услуг в социальной сфере, повышено качество эффективности использования материальных и трудовых ресурсов.

**На IV этапе (2026 -2030гг.):** - *достижение нового качества жизни населения.*

На этом этапе планируется добиться устойчивого роста экономики, высокого уровня развития инженерной и социальной сферы, безопасной и благоприятной среды проживания.